

任琳

renlincass@163.com

伊林甸甸

yilindiandian@163.com

## “一带一路”投资政治风险研究之以色列<sup>1</sup>

以色列国地处亚洲西部，西面和南面分别被地中海和亚喀巴湾环绕。陆上接壤或临近的国家有黎巴嫩、叙利亚、约旦、埃及等。以色列自然资源贫乏，气候属于地中海式气候。以色列建国于 1948 年，是世界上唯一以犹太人为主体的国家。以色列于 1949 年加入联合国，是“地中海对话”协约和经济合作与发展组织的成员国。以色列的科技发展水平居于世界前列。1992 年，中国和以色列正式建立外交关系。中以建交以来，两国进行了多次高层互访。

### 一、以色列国内基本情况概述<sup>2</sup>

#### （一）自然环境

以色列位于西亚黎凡特地区，西面和南面分别被地中海和亚喀巴湾环绕。以色列目前实际控制国土面积约为 2.5 万平方公里，海岸线长 198 公里。周边接壤或临近的国家包括黎巴嫩、叙利亚、约旦、埃及等。总人口达 813.2 万，其中犹太人占人口总数 75.2%，其他还有阿拉伯人和德鲁兹人等。以色列 1948 年建国时

<sup>1</sup> 本文已发表于中国网。

<sup>2</sup> 资料主要来源：对外投资合作国别（地区）指南。

定都于特拉维夫，1950年迁都于耶路撒冷，但现特拉维夫仍是大多数国家驻以色列使馆所在地。耶路撒冷是以色列宣称的首都，同时也是以色列最大的城市。特拉维夫—雅法和海法是以色列另外两个现代化城市和经济中心。

以色列自然资源贫乏。水资源极度缺乏，动植物资源相对丰富。主要资源来源于死海中蕴含的钾盐、镁和溴等矿产以及今年地中海海域发现的大型天然气田。以色列的气候主要属于夏季炎热干燥，冬季温和湿润的地中海式气候。降水分布十分不均。

## （二）政治环境

以色列是议会民主制国家，奉行立法、司法和行政机构三权分立原则。以色列没有正式的成文宪法，由一系列基本法来规定和制约国家政体中行政、立法和司法机构的结构与权限。总统作为国家元首，行使礼仪性和象征性的职责。现任总统为鲁文·里夫林（Reuven Rivlin），是以色列第十任总统。

以色列的政治体制主要包括议会、中央政府、地方政府和司法机构。议会每四年选举一次，为一院制，设有120个议席，主要职能是立法和监督政府工作。中央政府最高首脑为总理，掌握国家实权。现任总理为2009年当选、2013年连任的本雅明·内塔尼亚胡（Benjamin Netanyahu）。以色列最大两个政党是前进党和劳工党。地方政府根据政党选举按比例代表制产生。以色列司法机构设立最高法院、地区法院和基层法院三级法院，以基本法为主要的执法依据。最高法院大法官由总统根据特别委员会的推荐任命。

## （三）社会与文化环境

以色列主要民族为犹太族，约占总人口的75.2%，阿拉伯人占总人口的20.6%，其他还有德鲁兹人、贝都因人和切尔克斯人。除通用英语外，官方语言为希伯来语和阿拉伯语。主要宗教信仰有犹太教、伊斯兰教和基督教三大宗教。习俗方面，以色列是一个多文化和宗教融合的国家，作为一个发达国家，受欧美文化影响较多，所以人民性格多为直接开放，人们着装也比较随意和注重个性。

和其他国家相比，以色列重视科技和教育，科研人员占总人口比例位居世界第一；医疗水平先进，医疗条件位居世界前列；公会及非政府组织形式多样；治安状况总体稳定，但由于周边地区关系问题，特殊时期仍有遭遇恐怖袭击的风险。

以色列国民享有丰富而多样的福利待遇。

## 二、以色列外交关系概述

以色列实行全方位外交，其外交政策有审时度势、灵活多变和强调侧重等特点。历史上来看，以色列曾在东西方冷战中实行中立政策，后来向美国一边倒，如今推行全方位外交。以色列在经济外交的同时还强调军事外交，并且以军事外交优势促进整体外交关系的发展。以色列于 1949 年、2010 年分别加入联合国和经济合作与发展组织，是世界贸易组织、政府采购协议以及“地中海对话”协约的成员国之一。

以色列特别注重发展与美国的外交关系，维护与美国战略盟友的地位。在经济、外交、军事方面均与美国保持紧密的联系。作为美国主要的非北约盟友，以色列自 1987 年以来，每年接受美国方面的经济和军事援助。以巴多次和谈在美国的斡旋下进行。2009 年 1 月，美以签署《打击加沙地带武器走私谅解备忘录》，加强了两国在打击恐怖主义方面的合作。

长期以来，以色列致力于实现同阿拉伯国家的和解。由于宗教、土地等历史遗留问题的影响，以色列与周边阿拉伯国家的关系经历了由敌对到缓和的过程。到 20 世纪下半叶，以色列已分别和埃及、约旦、毛里塔尼亚建立了和平外交关系。1948 年后，以色列受到阿拉伯国家成员的三层贸易联合抵制，在采取一些主动措施促进地区经济发展之后，受抵制情况有所缓和。在与巴勒斯坦的关系上，从 2000 年起，以色列与巴勒斯坦民族解放组织进行了多轮谈判，力图达成一项永久性协议实现以巴和平，但恐怖袭击等冲突一直伴随着谈判进程，和谈前景不容乐观。

以色列亦积极发展与中国的外交关系。中以两国于 1992 年 1 月 24 日正式建立外交关系。之后，双方领导人进行了多次互访，以色列赫尔佐克总统、魏茨曼总统、卡察夫总统和奥尔默特总理分别于 1993 年、1999 年、2003 年和 2007 年相继访华。中国前国家主席江泽民、前总理温家宝也分别于 2000 年和 2003 年对以色列进行了国事访问和会晤。目前，中以两国已在贸易往来、文化交流、民用航空、劳务输出、体育合作、教育合作、旅游合作、工业技术研发等各方面签署了相关协议。以色列前总理沙米尔高度评价以色列与中国的友好关系，称中以建交为一次“非常重要的历史事件”，强调以方重视两国关系的发展，愿意进一步深化同中国

在各个领域的友好合作。

### 三、以色列国内宏观经济环境

21 世纪以来，以色列经济持续稳定增长。2003 年至 2014 年，以色列国内生产总值年增长率平均值高达 3.89%。2003 年以来，在全球经济复苏的大环境下，以色列政府实施紧急经济计划，国内经济开始好转，当年 GDP 增长率从 2002 年的负增长转为 1.08%。之后经济增长开始加速，2004-2007 年经济增长分别达到 5.05%、4.34%、5.78%和 6.27%。2008 年，受国际金融危机影响，以色列出口方面大规模萎缩，国内消费能力也大幅下降，当年以色列 GDP 仅增长 3.50%，到 2009 年更是降到了 03 年以来的最低水平 1.90%。但紧接着的 2010 年，得益于以色列政府的大规模经济刺激计划，经济增长率恢复到了 5.75%。此后以色列经济重新恢复增长态势，经济增长率保持在 3.0%以上的水平。根据国际货币基金组织的预测，以色列 2015-2019 年的经济平均增速将维持在 3.1%左右的水平<sup>3</sup>。

以色列人口年增长率维持在 2%左右的水平。2005 年以色列总人口数约为 660 万，截止 2014 年，人口已经突破 804 万<sup>4</sup>。

2010 年以前，受国内通胀问题的干扰，以色列的通胀率曾高达 3.9%。为抑制通胀，政府设定了 1%-3%的调控目标，以色列央行先后四次调高银行利率，将 2010 年的通胀水平控制在 2.7%。政府调控手段影响显著，之后几年，以色列的通胀率保持在 2%左右<sup>5</sup>。

尽管自然环境恶劣，自然资源匮乏，但得益于其高水平的科技成就，以色列农业发展处于全球领先地位，被形象地誉为欧洲的“冬季厨房”。以色列将其对高科技技术的研发投入应用于多个领域，包括制造业、可再生能源开发、生物技术产业、信息通讯和高科技产业等等。以色列高新技术发达，其高科技研发投入占国民生产总值的比重高居世界第三，仅次于日本和瑞士。以色列财政收入来源多样，主要有制造业、工业、旅游业和其他服务业。

---

<sup>3</sup> 数据来源：IMF 数据库 <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/02/weodata/index.aspx>。查询日期：2015 年 4 月 14 日。

<sup>4</sup> 数据来源：同上。

<sup>5</sup> 数据来源：以色列中央统计局。

## 四、以色列投资环境一览

### （一）中以双边经贸关系

根据中华人民共和国以色列大使馆经济商务参赞处的相关报告显示，欧盟和美国是以色列主要贸易伙伴。2013年以色列与欧盟和美国的贸易量分别占其外贸总额的33%和20%。以色列周边阿拉伯国家聚集，由于历史和宗教原因多数与其处于敌对状态从而导致以贸易受阻，因此其集中力量开拓远方市场。

中以建交以来，双边经贸关系发展迅速，离不开以努力开拓以色列市场，加强中以经贸合作为重要内容的我国市场多元化战略的大力推动。目前，中国已成为以色列在亚洲的第一大贸易伙伴和继欧盟美国之后其全球第三大贸易伙伴。中以经济互补性强、发展快，贸易额逐年增长。以色列对我国出口以高科技产品为主，包括电子、光学产品、农业技术等；我国则向以色列市场提供受其欢迎并具有竞争力的原材料、轻纺产品和消费品。

中国和以色列签订了《双边投资保护协定》和《避免双重征收协议》，以及《贸易协定》、《海运协定》、《农业合作协定》、《医疗科技合作协定》、《国家进出口商品检验局与以色列标准局合作协定》、《海关行政合作谅解备忘录》、《建设部与以色列建设和住房部谅解备忘录》、《中以财政合作议定书》、《工业技术研究与开发合作框架协议》等。2005年11月，以色列对中国完全市场经济地位做出了正式承认。

据中国商务部统计，2013年当年中国对以色列直接投资流量189万美元。至2013年末，中国对以色列直接投资存量3405万美元。2013年中资企业在以色列新签承包工程合同额达401万美元，完成营业额4934万美元。2013年末在以色列劳务人员数量为474人。

2011到2015财年以色列主要贸易伙伴有美国、欧盟和以中国为主的亚洲国家。据以色列中央统计局报告显示<sup>6</sup>，2014年12月至2015年2月，进口方面，以欧贸易增长率提升了4.5%，以美增加了12.4%，与亚洲国家贸易增长8.4%。出口方面，以欧贸易增长13.2%，以美贸易增长35.8%，与亚洲国家贸易增长了46.4%。

---

<sup>6</sup> <http://www.financeisrael.mof.gov.il/FinanceIsrael/Pages/en/EconomicData/GeneralStatistics.aspx>  
查询日期：2015年4月16日。

表 1 2014-2015 财年以色列主要贸易伙伴 (单位: 百万以色列新锡克尔)

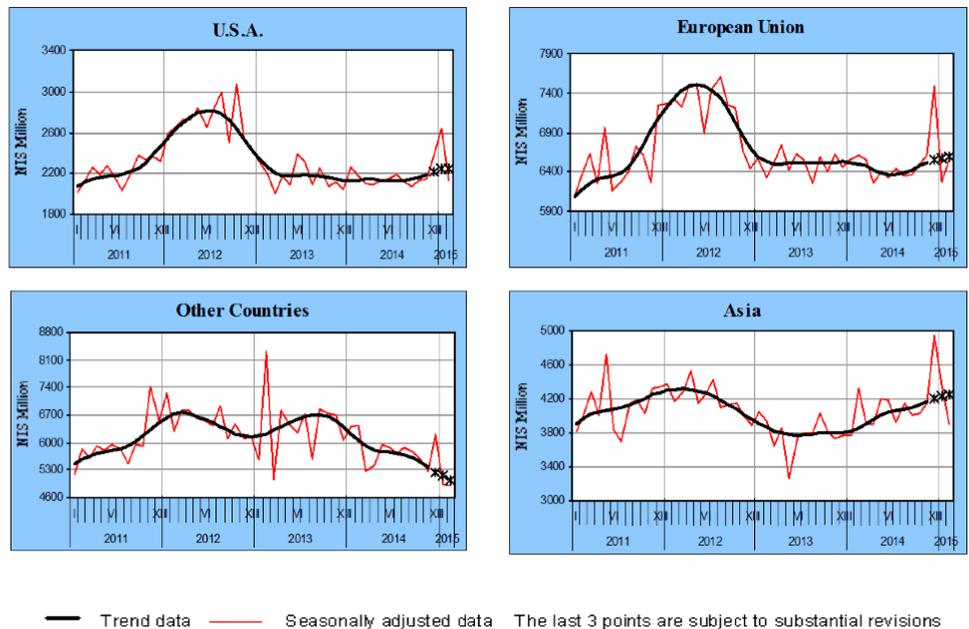
Main Trading Country Groups (in NIS excl. diamonds)	Imports		Exports		Trade Balance	
	January -February		January -February		January -February	
	2015	2014	2015	2014	2015	2014
Total (gross)	33,296.2	37,609.6	29,607.4	28,706.8	-3,688.8	-8,902.8
European Union	11,985.1	12,365.0	9,812.3	10,430.1	-2,172.8	-1,934.9
U.S.A.	4,575.8	4,325.2	7,365.3	5,893.8	2,789.5	1,568.6
Asia	7,990.0	8,094.4	6,425.6	6,027.5	-1,564.4	-2,066.9
Other Countries	8,745.3	12,825.0	6,004.2	6,355.4	-2,741.1	-6,469.6

数据来源: 以色列中央统计局。

## (二) 以色列贸易投资环境

以色列的投资环境良好。在世界银行发布的《2015 世界营商环境报告》<sup>7</sup>中, 以色列营商环境排名第 40 位, 综合得分 71.25 分, 远超中东地区其他国家的平均值。据世界经济论坛《2014-2015 年全球竞争力报告》显示, 以色列在全球最具竞争力的 144 个国家和地区中, 排名第 27 位。

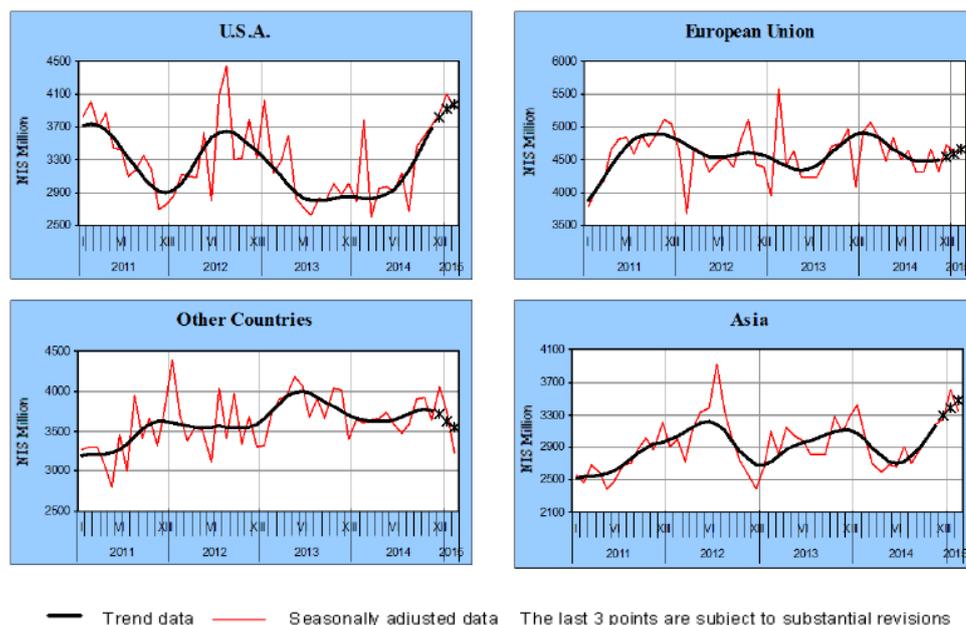
图 1 2011 至 2015 财年以色列主要贸易伙伴及进口状况: (单位: 百万新锡克尔)



数据来源: 以色列中央统计局。

<sup>7</sup> 注: 该报告主要衡量各国与商业经营相关的程序效率与管理质量。

图2 2011至2015财年以色列主要贸易伙伴及出口状况:(单位:百万新锡克尔)



数据来源:以色列中央统计局。

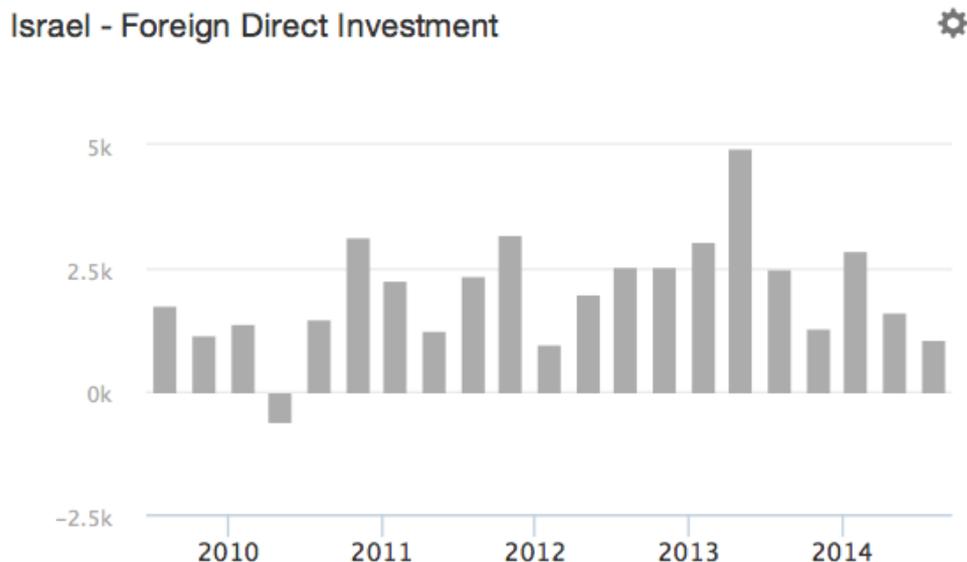
以色列对外贸易出口商品以工业制品尤其是高科技产品为主,其次是钻石和农产品。进口产品则主要是原材料和投资产品,包括机械设备及车辆等。与其他以自然资源和服务业为主的新兴市场国家不同,以色列自然资源匮乏,吸引外资的主要优势产业为高科技行业,包括互联网及电子商务软件、生物技术、加密解密及数据安全技术、计算机辅助教育和数据传输等。

以色列的商业、金融和学术数据网络的规模处于世界领先水平,移动电话覆盖率高,邮政服务遍及全国,交通运输业发达,公路网络已全面扩展。其通讯系统在国际上处于领先水平,电话线路、计算机和互联网用户的数量名列世界前茅。作为一个“创新大国”,以色列资本市场对外商来说具有强大的吸引力。除美欧老牌经济大国外,中国企业纷纷将投资战略眼光投向以色列这片新沃土。2013年11月,中国平安保险集团专创一只基金投资美国和以色列的科技项目。2014年4月,由中国中土公司承建的以色列吉隆隧道项目顺利贯通。该项目的建成对于以色列北部地区的交通基础设施和经济发展的改善具有重大意义。据以色列《环球时报》报道,2015年2月以色列央行购入10亿美元外汇,3月份以色列央行货币委员会将利率降至历史新低0.3%,2015年前两个月以财政部例外委员会共批准了240亿锡克尔的超额预算,这一系列举措都为提振国内经济、扩大出口、改善国内投资环境创造了良好条件。

外国投资在以色列的经济发展中意义重大。2010年以来,以色列的外商投资

规模波动中增长。投资主要分布在商贸服务业和工业制造业。制造业中主要领域为电子计算机、光学产业、科研和通讯信息服务领域。

图3 以色列近年来外商直接投资规模变化（单位：百万美元）



数据来源：IECONOMICS 数据库<sup>8</sup>。

总体而言，以色列的投资环境充满机遇、前景广阔。以色列基础设施相对完善，投资鼓励措施丰富，金融体系高度集中且稳定，高新技术产业取得巨大成就。以色列的投资潜力较大。伴随着经济的稳定增长和人口的持续增加，以色列在高科技、制造业、钻石工业、医疗、旅游、人力资本等关键领域都蕴含商机。根据以色列经济部投资促进中心的报告，为鼓励外商投资，以色列实施税收和减免税优惠政策，对外国投资企业降低所得税和股息税税率，允许加速资产折旧。以色列政府还对工业及旅游业外资项目进行投资贷款担保，只要符合相关条件，外资项目利用政府的担保便可以在金融部门得到所需的贷款。最近，以色列方面以分担 15% 亏损作为承诺，吸引中国企业投资。可以说是中国参与以色列投资建设的一个好时机。

## 五、以色列投资政治风险分析

尽管以色列投资环境良好且投资潜力较大，但是近几年来以色列所面临的政

<sup>8</sup> <http://ieconomics.com/israel-investment> 查询日期：2015 年 4 月 14 日。

治风险并没有完全消除，投资机遇与挑战并存。企业在以色列投资主要需防范的风险包括如下几点：

第一，以色列经济发展受到自然资源匮乏性的制约。石油、天然气和煤炭资源不足，能源资源全靠进口，对外依存度高，世界能源价格的动荡势必会影响到以色列经济。以色列国内经济过度依赖高新技术产业的发展，而近年来电子、通讯等世界高科技经济发展态势的减缓致使高新技术产业对其经济的推动作用降低。以色列国土面积小，人口少，市场规模有限。经济很大程度上依赖于欧盟和美国，与周边大多数阿拉伯国家贸易关系迟迟没有正常化。

第二，巴以冲突短期内难以得到根本解决。巴以冲突主要围绕耶路撒冷及周边的领土主权问题以及巴勒斯坦难民问题。尽管当前以色列政局基本稳定，但巴以冲突时有发生，不可忽视。中东局势的复杂性以及中东和平进程的长期性、曲折性和不稳定性，使得以色列今后在很大程度上长期难以融入中东社会。地区安全得不到根本性保障。恐怖袭击事件由于巴以冲突的持续性而时有发生。以色列的国家安全和社会安定因此而受影响，政治风险的存在不利于国内经济的长期发展。

第三，以色列地缘政治环境恶化。2010年底阿拉伯地区的不稳定，以及突尼斯、埃及等国的政权更迭对以色列形成了较大冲击，外交关系稳定性欠缺。以色列作为中东地区的高水平发达国家，在中东这个沟通亚、非、欧三大洲的枢纽地域具有举足轻重的战略地位和独一无二的地缘作用。面对持续发酵的周边地区形势，以色列表现出比较低调的外交姿态，不再强调伊朗核计划给自己带来的安全威胁，以保证自身在动荡不定的中东地区不受战火纷扰。

第四，以色列政府中存在官僚主义、低效率以及规章制度不透明等问题，直接影响了外国资本的流入。2014年以色列执政联盟垮台，国际信用评估机构穆迪对此给出了负面评级，并预计以色列经济增长将显示下降趋势。政府政策的合法性也容易受到民众的质疑，以色列工人罢工运动频繁，经常通过游行、示威来表达自己的诉求，导致一些合作项目因此受到干涉。所以争取民众认同在对以色列投资建设中意义重大。企业需要倾听民众诉求，树立企业良好形象，积极履行企业的社会责任。

总体来说，在中东地区国家中，以色列的投资风险相对较小。政府更迭平稳，

且政策连续性好。现任政府在法定任期内垮台的可能性较小。2014 年世界银行报告显示，以色列商务环境在全球排名第 40 位，属于在中东地区开展商务活动的首选之地。2015 年三月，以色列现任总理本杰明·内塔尼亚胡在政府大选中获得连任，国际信用评估机构穆迪对于新政府协调经济政策和财政规划给出了正面评级，肯定了其较强的融资能力和信誉，并将以色列（A1/稳定）信贷指标界定为改善趋势。综合考虑来看，企业在以色列开展投资建设机遇大于挑战。

免责声明：

本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所经济发展研究中心、国际经济与战略研究中心所有，未经本中心许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如有违反，我们保留法律追责权利。

联系邮箱：1357668101@qq.com