



【 RDCY Think Tank Report 】

人大重阳智库报告系列

G20 智库蓝皮书

BLUE BOOK OF G20 THINK TANK

2015—2016

G20 与全球治理

中国人民大学重阳金融研究院 主编



中国出版集团 二十一世纪出版社



G20 智库蓝皮书
2015—2016



ISBN 978-7-5086-5670-0

9 787508 656700 >

定价：130.00元（全两册）



人大重阳
RDCY

【 RDCY Think Tank Report 】

人大重阳智库报告系列

G20 智库蓝皮书

BLUE BOOK OF G20 THINK TANK

2015—2016

G20 与全球治理

中国人民大学重阳金融研究院 ◎ 主编

中信出版集团 · CHINACITICPRESS · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

G20 与全球治理 : G20 智库蓝皮书 . 2015 ~ 2016 / 中
国人民大学重阳金融研究院主编 . -- 北京 : 中信出版社,
2016.1

ISBN 978-7-5086-5670-0

I . ① G … II . ① 中 … III . ① 国际经济合作组织 — 白
皮书 — 2015 ~ 2016 IV . ① F116

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 268245 号

G20 与全球治理 : G20 智库蓝皮书 . 2015~2016

主 编 : 中国人民大学重阳金融研究院

策划推广 : 中信出版社 (China CITIC Press)

出版发行 : 中信出版集团股份有限公司

(北京市朝阳区惠新东街甲 4 号富盛大厦 2 座 邮编 100029)

(CITIC Publishing Group)

承印者 : 中国电影出版社印刷厂

开 本 : 787mm × 1092mm 1/16 印 张 : 66.5 字 数 : 800 千字

版 次 : 2016 年 1 月第 1 版 印 次 : 2016 年 1 月第 1 次印刷

广告经营许可证 : 京朝工商广字第 8087 号

书 号 : ISBN 978-7-5086-5670-0/F · 3532

定 价 : 130.00 元 (全两册)

版权所有 · 侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页, 由发行公司负责退换。

服务热线 : 010-84849555 服务传真 : 010-84849000

投稿邮箱 : author@citicpub.com

中国人民大学重阳金融研究院

中国人民大学重阳金融研究院（人大重阳）成立于 2013 年 1 月 19 日，是上海重阳投资管理股份有限公司董事长裘国根先生向母校捐款 2 亿元的主要资助项目。

作为中国特色新型智库，人大重阳旨在把脉金融，钻研学术，关注现实，建言国家，服务大众。人大重阳聘请了来自 10 多个国家的 82 名前政要、银行家、知名学者为高级研究员，与 30 多个国家的智库开展实质合作。

2014 年，人大重阳是入围由美国宾州大学推出的、国际公认度最高的《全球智库报告 2014》的“全球顶级智库 150 强”（列第 106 位）七家中国智库之一。

序一

加强国际合作，践行 G20 使命

陈雨露

已经在北京成功举办了两届的 20 国智库论坛，为 G20（二十国集团峰会）机制的发展提供了重要的智力支持，并且在智库层面架起了各国之间沟通与合作的桥梁，为 G20 成员国决策提出了重要的机制性的建议。通过前两次智库论坛，我们成功建立了全球首个 G20 智库年会机制。每年发布的共同声明，凝聚了与会代表的智慧和共识，并且出版了《大金融与综合增长的世界：G20 智库蓝皮书 2014~2015》，为 G20 峰会做出了应有的贡献。

世界政治经济正在发生持续的巨大的变化，国际社会面临许多全球性的挑战，这也对 G20 这个重要的平台提出了更高的要求。世界经济逐渐走出阴霾，经济增长可持续性的预期在增强。然而，与此同时，全球面临的可持续增长的挑战仍然不可忽视，结构性矛盾和深度调整的压力依然在持续。全球贸易增长迟缓，年初的油价和汇率的波动引发了世界经济的震荡，各国货币政策方向性的差异也导致了诸多冲突性的政策问题。

在这样的背景下，G20 给出全球性主题的解决方案至关重要，这也是 G20 机制所肩负的重要使命。

为实现增长目标，G20 需要进行真正全面有效的合作，必须改变在增长战略方面“有目标、无合作”的现状。构建全球经济协调体系，符合 G20 作为全球首要的经济合作平台，以合作为宗旨的要求。要想使综合增长战略通过多方面的政策协同，实现中长期增长的目标，离不开 G20 经济政策的全方位大

合作框架，这也是有必要建立全球协调体系的原因。

世界各国除了应当通力合作，互联互通，构建全球协调体系，还需要集全球“智库之智”才能共同探索出解决全球增长难题的对策和进行全球治理的有效方案。对 G20 机制来说，智库层面上常规化沟通协调网络的逐步形成，已经开始产生积极的影响，这不仅有助于全球治理目标的实现，也有利于各国发展开放型经济，进一步加快全球化的进程，它将打破国家之间的重重壁垒，增进相互往来，为各国经济持续发展与转型注入活力。以下是当前 G20 需要重视的三个问题：

第一，全球治理问题的深度和广度剧增。金融改革和经济治理依然是 G20 最为关切的问题。后金融危机时代，G20 更加有必要推动金融系统的改革和治理，推动国际金融机构结构性改革，防范未来可能出现的更为严重的危机。同时，落实综合增长战略、实现 G20 承诺的增长目标是当前全球经济政策的主题。2015 年，G20 主办国土耳其提出的“3 I”计划，即包容性 (Inclusiveness)、执行力 (Implementation) 和投资性增长 (Investment) 的实施计划就体现了对综合增长的重视。然而，我们还应该注意到，G20 想要发展成为更加有效的、负责任的、有影响力的机制，还需要综合考虑全球格局当中的新变化和新问题，这些也都是 G20 作为真正的顶层设计平台必须要面对的。

第二，开放型经济的重要性日益凸显。当今世界，各地区、各国之间的联系已经达到了前所未有的紧密程度。在这样的背景下，各国应当培育全球大市场，反对贸易和投资保护主义，维护全球贸易体制，构建互利共赢的全球价值链，无论是发达经济体还是新兴经济体，都应该以开放的姿态迎接新的机遇和挑战，这符合正在形成的全球新趋势。

第三，创新发展与有效指引不可忽视。在全球经济走出危机之后，还要防止全球经济走向平庸的泥沼。G20 正在为全球经济增长探索良方，创新的发展方式可以适应不同国家的国情，解决世界经济新形势下的问题，G20 要为这样的发展方式提供国际上的机制保障，同时确保政策的有效执行也是 G20 最终

发挥影响力的重要途径。

针对 G20 提出几点建议：

第一，构建新的经济增长框架。G20 要在历年峰会成功的基础之上提出整体性的、更加具有可持续性的、新的增长框架，特别是创新增长框架，以此应对低增长、高债务、高失业的全球难题。这既需要扎实的经济金融和国际政治理论作为基石，也需要有广泛的国际合作作为支撑。

第二，制定全球经济协调体系以及真正有效的全球治理方案，不仅是各国政策的一个集合，而且要运用全面协调的战略，融合竞争与合作，产生综合效力的成果。这要求 G20 成员国增进互信，深入了解，集思广益，制定出“ $1+1 > 2$ ”的方案。

第三，完善多元治理合作机制。以 G20 为基础发展起来的 B20（二十国集团工商峰会）、T20（二十国集团智库峰会）、C20（二十国集团公民峰会）以及 W20（二十国集团妇女峰会）等分论坛为政府、企业和社会组织提供了良好的合作平台。G20 需要常设秘书处，这样才能使多元合作机制为 G20 提供更多、更全面、更合理的政策建议，以促进全球治理机制更加扎实地发展。

中国古人曾把“平天下”作为最高的理想，现阶段，“治天下”应当是所有国家共同的理想。中国与 G20 的关系正在变得越来越密切，这是中国参与全球治理迈出的重要一步。希望来自 G20 各国智库的学者和专家们能够为加强国际合作，推进全球金融治理体系的变革，促进全球经济增长提出更加智慧的、有建设性的意见。

序二

进一步提高 G20 在世界经济事务中的协调和引领作用

张军^①

如今，构建开放型世界经济，完善全球治理，进一步提高 G20 在世界经济事务当中的协调和引领作用，是当今世界所面临的突出而紧迫的问题。当今的世界经济十分复杂，也带给人们太多的疑问和挑战。一方面，经过几年来的不懈努力，世界经济在金融危机之后展示出复苏的势头和较好的前景。另一方面，世界经济的复苏之路仍不平坦，增长乏力、需求疲弱正在成为世界经济的新常态，固有的结构性问题还远未解决，新的危机和风险已然存在。同时，主要经济体之间的协调仍有待进一步加强，完善全球治理的举措尚未完全到位，实现世界经济强劲、平衡、可持续增长的目标仍需我们做出更大的努力。

值得高兴的是，国际社会一直在进行着不懈的努力。我们应该充分肯定和赞赏 G20 所发挥的重要引领作用，从华盛顿到伦敦，从布里斯班到安塔利亚，作为国际经济合作重要的协调机制，G20 一直在朝着恢复增长、促进贸易、扩大投资、完善治理的方向不断探索，致力于打造强有力的伙伴关系，构建开放型世界经济体系。

2016 年中国将挑起 G20 轮值主席国的重任，中国是 G20 机制的积极建设者，也是受益者。中国已成为世界第二大经济体，与世界的联系更加紧密，在国际事务中也发挥着越来越重要的作用。在当前世界经济面临诸多挑

① 张军，中国外交部国际经济司司长。

战、G20 也处于从危机应对向危机后的长效治理机制转变的关键时期，无论对于中国和 G20 还是全世界来说，2016 年的 G20 峰会都具有重要意义。正因为如此，G20 成员对中方即将主办的峰会也给予了极大的支持，抱有非常高的期待。

目前中国政府已经开始了 G20 峰会的全面筹备工作，有两个重点：第一，全力支持土耳其政府办好 2015 年的安塔利亚峰会，让这次峰会取得丰硕的成果；第二，中方已经开始广泛地听取 G20 成员、国际组织和专家学者的意见和建议，正在对峰会的主题和议题进行前期设计。

经过与各方广泛沟通交流，我们认为，2016 年 G20 峰会应致力于提出开放型的政策理念和主张，体现 G20 领导人的战略视野和政治远见，引领世界经济的发展方向。

G20 峰会应紧扣世界经济发展的需要，针对重大突出问题找到切实可行的解决方案。同时，2016 年的峰会也应把继承与创新有机结合起来，既全面落实以往峰会的成果，也要提出新的合作倡议，引领世界经济的未来发展，挖掘世界经济新的增长动力，推动全球贸易和投资增长，加强国际经济金融治理体系建设，实现合作共赢。

毫无疑问，各方面的支持和期待给中方带来了巨大的动力和压力。前面所提到的问题都深切地关系到世界经济的现状与未来。想找到这些问题的答案需要中国专家和学者的思考，更需要全世界的智慧和支持。

以下是关于这些问题的一些看法：

第一，要大力推动结构性改革，创新增长模式，挖掘世界经济新的增长动力。

促进世界经济增长，特别是恢复危机以后的增长是 G20 的核心任务，也是过去几届峰会的核心议题。当前，世界经济的复苏进程依旧缓慢，不稳定、不确定的因素十分突出，部分国家甚至可能陷入长期停滞，新兴经济体的发展也出现整体下滑的情况，国际货币基金组织多次下调世界经济的增长预期，认为

潜在增长能力相较于危机发生前还有较大的差距，可能出现所谓的“新平庸”。

面对复杂挑战，G20 必须下定决心，创新增长模式，挖掘新的增长动力。事实已经证明，非常规和周期性的政策属于短期的需求调控，不能提高经济长期增长能力。长远来看，必须将重点转向开展符合各国实际的结构性改革，加强供给端的调整，提高生产要素的配置效率，激发市场的活力和创造力。目前中国和其他一些 G20 国家都开始进行新的思考和探索，实施创新发展战略，推动包括政策、制度、发展理念、商业模式、市场管理和科学技术等在内的创新。

我们相信，这些创新性的举措必将有力地促进生产要素和资源在全球范围内更加有效、自由地流动，打造世界经济新的增长点。G20 应该在这方面做出更大的努力，在创新增长方式、挖掘增长动力方面发挥更强有力的引领作用。

第二，要全力推动全球贸易和投资的增长，构建开放型世界经济。

历史已经反复地证明，各国经济融通则进，封闭则退。根据国际组织的计算，国际贸易增长已经连续多年低于世界经济增长。最新数据显示，5 月份全球贸易的数据仍然低于往年同期 1.8 个百分点。

国际贸易低迷抑制了世界经济的长期活力，并终将损害各方的利益。G20 成员都是贸易大国，有能力也有责任担当开放型世界经济的领军者，推动建设自由开放、普惠共赢的全球大市场。为此，我们要坚定地维护多边贸易体制，推动多哈回合谈判取得突破性的进展。同时，我们要采取更加有效的举措，确保各国在有关区域贸易的安排和谈判中坚持应用开放、透明、包容的政策，最终让区域贸易融入全球贸易、多边贸易体制。

我们要恪守不采取新的保护主义措施的承诺，促进全球贸易投资的大发展、大繁荣。同时，我们要大力加强基础设施投资，解决制约经济增长的瓶颈问题。

第三，要完善世界经济金融治理体制的构架，提高治理的效益和效率。

良好的治理是世界经济增长和金融市场稳定的制度保障。G20 的发展壮大历程说明，完善全球经济金融治理是国际经济格局变化的客观反映和必然结果，

而发达国家和发展中国家平等参与、共同决策代表着全球治理的必然趋势和方向。在这方面，我们要切实兑现领导人达成的共识和做出的承诺，继续推动全球经济治理改革，确保改革不停步，提高新兴市场和发展中国家的代表性和发言权。

要加快国际货币基金组织改革的进程，增强其资源和应对危机的能力。也要鼓励亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行等新的国际经济金融机构，与世界银行、亚洲开发银行等既有的多边开发机构加强合作、相互促进。

在加强全球治理方面，我们也要落实好布里斯班峰会通过的 G20 能源合作原则，该原则开启了全球能源治理的新进程，我们要继续大力推进，不断取得新的进展。

第四，要大力促进包容性、联动式的发展，实现各国的合作共赢。

广大发展中国家的发展是全球共同发展的基础。2015 年是国际发展年。G20 应将发展问题置于更突出的位置，纳入制订和实施宏观政策的各个环节中，为促进各国的共同发展营造良好的条件。

我们要高度重视包容性发展，落实好 2015 年后的发展议程，解决好发展进程中表现出来的不平等、不公正的问题。我们要倡导联动式发展，让处于全球价值链、供应链、产业链上不同位置的国家都能发挥自身的优势，共享发展机遇。

我们也要大力促进互联互通，拉近各国之间的距离，建立更加便捷的全球贸易、能源、物流等网络，减少增长的成本。我们也要重视并解决好气候变化和环境保护等问题，实现可持续发展。

过去几年，G20 书写了国际经济合作史上浓墨重彩的一笔。面向未来，G20 的发展前景更加值得期待。正如习近平主席所说，中国举办 G20 峰会是基于为 G20 和世界经济做出更大贡献的真诚愿望。我们有理由相信，以中国为新的起点，G20 会走得更稳、更远，世界经济发展将会更加强劲，世界人民的生活也将更加美好。

序 三

G20 应在商业发展过程中发挥更多作用， 实现可持续的平衡发展

哈罗德·麦格劳三世^①

G20 与 B20、T20 一样，都是非常重要的合作框架，是一系列沟通机制。G20 智库论坛可以通过密切沟通更快地实现我们既定的清晰的目标。国际商会有一种评分卡，我们会通过评分衡量经济增长、就业、中产阶级的发展状况以及中小企业的发展状况。

国际商会成立于 1919 年，主要目标是进一步融入商界，专注于社会的繁荣发展。因此，我们要和政府通力合作。国际商会在全球共有 150 个企业会员和 130 个国家委员会。国际商会的中国分支正在发挥越来越大的作用，我们需要全新的思考模式，通过通力合作打造更有利的商业联盟，有些工作并不是政府孤军奋战就可以实现的。

我们和不同国家、不同地域、不同产业的商业领袖有着密切的沟通，并帮助政策制定者和学术机构融入整个商业环境当中，共同促进全球经济增长。我们现在已经和中国国际商会通力合作，帮助中国举办 2016 年 G20 峰会。我们通过帮助主办国制定其目标，让所有的利益相关者进行紧密沟通，由此使 G20 峰会达成更好的效果。所以，国际商会在现在和未来都会非常活跃，我们会和 B20、G20 紧密合作，进一步促进全球商业发展。

① 哈罗德·麦格劳三世，国际商会主席。

40 年前，美国、欧洲和日本占据了全球国内生产总值（GDP）的绝大部分。今天，G20 国家占有全球 GDP 的 85%。过去 40 年里世界已经发生了巨大的变革，需要更好的合作与对话。我们通过合作让整合后的全球平台为更多人服务，应对全球经济金融挑战。

我们要让 G20 渗入整个商业发展过程中，商业界和政府需要通力合作，政府制定政策，商业界执行政策，这样才能取得最有效的结果。全球通力合作能够帮助各个国家制订政策和措施，并让所有的公民都能从这些政策中获益。巴厘部长会议有个《贸易便利化协定》，该协定已经使很多人获得贸易便利。

以后我们会进行更多的调整，会雇佣一系列第三方机构，比如麦肯锡咨询公司，让他们做出相关的研究；皮尔森也是我们找到的第三方合作伙伴。如果能够实现目标，全世界就可以实现万亿的经济增长，会创造 200 万个岗位。而接下来，第一个目标就是促进就业增长。我们制订了协议，但是没有很好地实施。所以，我们需要采取相应措施确保协议的落实。

第二个目标是在不同领域进行投资，改善不平衡，进一步加强跨国贸易。我们关注很多领域，比如资本、市场、银行改革、服务、人力资本、教育，劳动力培训，等等，这都是与人相关的重要领域。

第三个目标是重点加强基础设施领域投资。中国 2016 年主办 G20 峰会，这对中国来说是很重要的机会，对于全世界来说也是很关键的机会，因为全球正紧密地联系到一起，中国将向全球进一步展示领导力。作为全球第二大经济体，中国确实在全球增长方面发挥了重要的作用，所有人都希望看到中国取得成功。中国国际商会也希望在 2016 年进一步支持中国举办 G20 峰会，我们会为中国带来更多的商业机会。

对于中国，我们也提出自己的建议，即中国要确立自己的工作重点和工作目标。国际商会希望看到 G20 进一步关注自己的核心目标，实现可持续平衡发展。中国也需要在举办 G20 峰会的过程中，进一步展现自己在贸易、投资、基础设施建设等方面的成功。

贸易方面，需要进一步实现贸易便利化。设立贸易目标，进一步避免贸易保护主义，并且参与到多边贸易中。到 2016 年，我们之前签署的贸易保护主义协定已经到期，中国需要采取切实措施更好地制定、实施关于贸易方面的多边协议，进一步打破贸易壁垒，拓展跨境贸易。并且随着贸易便利化进一步实现，需要进一步调整专注贸易便利化协议的一些条款。

各个国家的情况不一样，所以建立统一系统是很不容易的，我们需要推动各个成员国做出自己的贡献。跨大西洋合作等需要强化，投资也需要强化。我们要为国际投资打造良好的环境，尊重全球价值链，要发展多边贸易机制。到 2030 年，世界需要 57 万亿美元的资金推动基础设施的发展。中国在基础设施建设方面做了很多，比如成立亚洲基础设施投资银行，推动建立金砖国家开发银行等，“一带一路”战略显示了中国要保护市场环境，保护平等公正的贸易竞争的决心。

G20 还应该重点注意反腐败以及应对气候变化方面的问题。G20 最大的力量是合作机制和交流机制，国际商会希望未来和中国有更紧密的合作。

序 四

建立广泛的智库网络，推动全球新型合作

何塞·路易斯·萨帕特罗^①

从现实状况来看，智库网络的建立可以成为推动 G20 未来发展以及全世界合作的重要工具。T20 是广泛的智库网络，其代表来自于 G20 国家，西班牙的智库也是其中的一部分，同时西班牙是 G20 峰会永久受邀国。G20 在 2008 年 11 月成立于华盛顿，之后做出了很大的贡献，获得了很大的发展，经过了 2008 年金融危机的考验，目前已经进行了六次峰会。G20 正在推动全球新型合作，在经济和金融领域尤其如此。G20 对全球经济来说是非常重要的，对于保障经济金融稳定性、减贫、经济合作等方面都起到关键作用。

G20 不是一个国际组织，它的基础是很多的国际协议。即使如此，它仍然吸引了很多国家的参与，这些国家创造了全世界 85% 的 GDP。它团结了各发展中国家和新兴经济体，很多政治、金融、区域一体化组织也参与其中。它是个全球大会，使得全球范围内的协调与合作成为可能，以更好地应对经济危机。我们需要 G20，更要支持 G20。一个强大的 G20 有利于国家团结，促进更加稳定、更加全面的经济合作。

G20 也应该在气候变化方面有所作为。可持续发展这一目标的实现必须要以史无前例的力量来做工作，必须要有世界性的、稳定的经济目标。稳定的经济环境对世界发展是非常重要的，推动全球新型合作，G20 峰会应实现以下

① 何塞·路易斯·萨帕特罗，西班牙前首相。

五个目标：

第一，对现有金融机构，比如国际货币基金组织等进行改革，重新考虑各国政治意愿，各经济体要采取协调一致的行动。

第二，讨论加强 G20 成员国的联系。要有永久性的“秘书处”，与联合国机构建立密切联系。

第三，研究如何推动国际贸易便利化。国际组织应拥有良好的金融体系和法律保障。

第四，G20 应把主要行动放在解决关键性的国际经济问题上，尤其是全球化所带来的挑战。要有重点地组织金融系统，解决不平等问题，推动可持续发展。应保证 G20 的领导力。

第五，支持中国作为 2016 年 G20 轮值主席国发挥重要作用。中国不仅改变着自己，同时也在改变世界，促进世界经济发展。

G20 正在推动全球新型合作，它团结了发展中国家和新兴经济体，政治、金融、区域一体化组织也参与其中。作为多边贸易机构，G20 使得协调与合作、共同行动计划成为可能，解决金融波动、经济危机、稳定经济环境等问题需要 G20。新的意识形态正在显现，这种意识形态是崇尚合作的。这就是为什么我们认为未来必须合作，而且我们相信合作一定能取得成功。

序 五

打造具有竞争力的经济，担负起全球社会的责任

卡洛斯·马格里诺斯^①

G20 是非常重要的创新，它在 21 世纪全球治理方面做出了巨大的贡献，也进一步巩固了 G20 智库的重要性。有很多国际组织和机构都提出了 G20 工作机制的完善，比如要进一步降低交易成本，保护成员国的合法性，也要建立一系列互动机制和非成员国进行互动。G20 是一种意愿的融合，是一种合作机制。在 G20 框架中包括发达国家和发展中国家，我们也整合了支持机制以促进全球经济融合。

G20 是很多国际互动的交叉口，这种互动的网络可以进一步促进相互理解，进一步整合不同国家领导共同应对在全球治理方面所面临的问题和挑战，也能够提出一些切实的解决方案和措施。尽管面临一些不足，G20 依旧是全球治理方面的一大创新。G20 的目标远大，我们需要协调政策实施，也需要紧密关联，将目标整合到一起，改变现有的局面。

我认为全球治理和全球目标具有很高的关联度。各个国家政府都认为需要打造公共福祉，这需要打造具有竞争力的经济，要对全球社会担负起责任。

全球治理机制需要更多的产业、商业和智库的支持，而并不是只有少数官

^① 卡洛斯·马格里诺斯，全球中小企业联盟全球主席、联合国工业发展组织前总干事、中国人民大学重阳金融研究院外籍高级研究员。

员就能够为全球提供福祉。我们要对基础设施建设进行投资，打造和完善贸易环节，创造就业，提高人们的生活质量，等等。

为全球社会提供福祉有一些标准：

第一，要确保公共的福祉，提高民众生活质量，专注他们的发展和未来。

第二，全球治理机制通过达成国际协议，能够在国际层面上解决生产的问题，防止经济的失败以及市场的失败。G20 在货物以及服务流通方面，在设立标准、促进环保、消除歧视以及不平等现象等方面都发挥了巨大的领导作用。

第三，必须要在全球实现至少 2% 的增长，以体现 G20 的成果。

现在世界经济发展变化非常迅速，2000 年新兴经济体已经占到全球 GDP 的 37%，2014 年更是上涨到 63%。中产阶级在全球范围的出现产生了巨大的社会影响力，假设按照 2010 年的情况计算，每个人一天赚 10 美元，那么全球中产阶级收入将会达到 18 亿美元。现在中产阶级占到全球人口的 32%，其中 54% 的中产阶级生活在亚洲，所以我们讨论如何优化全球经济结构，建设开放型的经济毫无疑问是非常必要的，需要 G20 这样的结构来发挥中心的作用。

序 六

争取中小型企业的支持，关注不发达国家

博兹库尔特·阿朗^①

土耳其经济政策研究基金会是非营利性的智库，总部在安卡拉，是土耳其自营部门的一个组织，对全世界的影响力很大，主要工作是研究土耳其的经济和政策，也和伙伴国合作，包括巴尔干半岛国家和中东国家。这是个有能力的行动型智库，进行过一些发展中国家的项目研究。为准备土耳其担任 2015 年 G20 轮值主席国期间，我们也对 G20 峰会的议程做了贡献，其实不仅是 G20 和全球治理，我们也为其他一些组织做了许多工作。

土耳其 12 月担任 G20 轮值主席国，我们主要的工作是提出“三 I”战略，即包容性、执行力和投资性增长，确立了以下两个重点：

第一，获得中小型企业的支持。为了发挥土耳其的作用，我们与国际商会合作建立了世界中小型企业论坛，这是一个顾问型的平台，提供一些政策建议。

第二，关注不发达国家和低收入国家，关注全球可持续发展。

我们现在也要把各行各业的人团结在一起，为 G20 峰会提供解决方案，使许多现实问题得以在峰会中讨论。

我们也把世界著名的重要机构都团结在我们周围，比如中国人民大学重阳金融研究院以及其他著名的大学和研究机构。2015 年我们在新加坡、纽约、

^① 博兹库尔特·阿朗，土耳其经济政策研究基金会多边贸易研究中心主任。

伦敦、新德里等地召开很多会议。包容性是非常重要的方面，G20 将是一个网络性的组织，要进行连续性的工作。每年轮值主席国都会改变，但我们的目标和议程一直是延续性的，这是 G20 可以达到的目标。

序 七

加强基于 G20 和 T20 框架下的合作， 进一步完善自身结构与机制

杨洁勉^①

G20 作为世界经济的主要平台，承担着全面筹划和付诸实施的重大责任。尽管面临着巨大的挑战和困难，G20 还是在世界经济增长和发展有序推进方面做出了不可替代的贡献。

第一，2008 年以来，G20 一直发挥着重要的作用。T20 作为智力支持也在应对巨大经济挑战、分析经济形势和进一步判断经济走势等方面发挥了重要的作用。作为智库，T20 的视野更为长远，思路更加宽阔，设想更加多样，从而为 G20 提供了更多的战略选项和政策储备。此外，在过去六七年的发展过程当中，G20 和 T20 逐步形成了政界和学界相互补充和促进的局面，形成了相互协调和相互配合的建设性互动。

第二，G20 和 T20 在推进国际经济体系和国际秩序改革方面负有相同使命和作用。G20 在 2008 年应运而生，成为国际经济体系和秩序改革的一个非常重要的组成部分。我们以年度峰会为核心，以功能领域和机制为抓手，以轮值主席国为议程推出 G20。而 T20 不仅从 G20 本身的适应性、有效性、代表性方面进行研究和提供咨询，而且还在更加广阔的范围内对 G20 的范畴发展和具体实践方面做出了应有贡献。

① 杨洁勉，上海国际问题研究院学术委员会主任。

第三，G20 和 T20 都还需要不断自我发展和自我完善。作为新生的国际机制，G20 存在难以避免的结构性和操作性缺陷，作为经济一体化平台，G20 存在议而不决、决而不行等具体困难。

作为新旧国际秩序的过渡者，G20 在目标与能力之间存在巨大差距，而且随着时光的流逝，它正面临全球日益增加的一种不满和失望。T20 在帮助 G20 发展和完善的同时也要进行自我发展和完善。迄今为止，T20 还是临时结合的一些尚未未成形的志愿者联盟，在研究方向和重点、战略和政策建议、智库网络研究等方面也存在不尽如人意之处。

令人欣慰的是，类似 G20 智库峰会的自觉努力与合作，使人们看到了 T20 今后发展的方向和存在的潜力。G20 和 T20 都需要加强同非 G20 和非 T20 之间的交流，形成共同推动国际体系和国际秩序改革的新局面。

全球治理至关重要，G20 代表着全球 85% 的 GDP，而非 G20 成员代表着全球 15% 的 GDP。全球治理、经济增长和社会发展是整个国际社会面临的时代挑战和历史使命，需要尽可能多的方方面面的参与和努力。

2015 年恰逢联合国成立 70 周年，更需要在历史关键时刻动员和发挥整个世界的力量，共同完成光荣而又艰巨的任务。对于 G20 和 T20 来说，物理空间或许是有限的，但在科技发展的今天，我们完全有能力，也有必要吸纳更多的国家行为体和非国家行为体参与进来，共商、共享全球治理的新进步和新成就。

2016 年中国将接替土耳其成为 G20 轮值主席国，为了不负众望，中国定将努力推进全球经济的综合增长、平衡增长和交融性增长、投资驱动性增长、就业增长，等等。中国更需要汇集世界各方的智慧与洞察，汇聚世界各国智库和有关机构人士的真知灼见。中国有句俗话说，“办法总比困难要多”，让我们共同努力，在迎接挑战中充分发挥 T20 的作用，为世界和平、发展、合作、共赢做出更大的贡献。

目 录

序一	加强国际合作，践行 G20 使命 – I
序二	进一步提高 G20 在世界经济事务中的协调和引领作用 – V
序三	G20 应在商业发展过程中发挥更多作用，实现可持续的平衡发展 – IX
序四	建立广泛的智库网络，推动全球新型合作 – XIII
序五	打造具有竞争力的经济，担负起全球社会的责任 – XV
序六	争取中小型企业的支持，关注不发达国家 – XVII
序七	加强基于 G20 和 T20 框架下的合作，进一步完善自身结构与机制 – XIX

第一章 新形势下 G20 面临的机遇与挑战

G20 的现状与发展前景 – 003
G20 面临的新挑战 – 019
G20 与可持续发展目标 – 044
智库如何加强 G20 议程 – 086

第二章 G20 重振全球经济

全球治理与开放型经济 – 105
G20 促进全球经济复苏 – 116
G20 与“最佳”的经济政策 – 126
实现全球经济综合增长的新思路 – 137
面向经济新未来 – 178

第三章 G20、金融改革与全球治理

- 从国际法视角看 G20 承诺框架 – 197
- 货币体系是维持金融稳定的关键 – 205
- G20 与贸易投资领域的全球治理 – 233
- 从经济史角度探讨 G20 与全球治理 – 240
- 全球经济治理中的全球风险 – 248

第四章 中国在 G20 中肩负的全球责任

- 2016：G20 与全球治理 – 259
- 中国在 G20 中的角色与责任 – 281
- 中国参与全球经济治理的对策与建议 – 339
- 中国和 G20 对新兴市场的支持 – 345
- 中国作为 G20 轮值主席国的机遇 – 371

附录

- 附录一 为增长而合作：构建全球经济协调体系——在“全球治理与开放型经济：G20 智库论坛（2015）”上发布的研究报告 – 417
- 附录二 “全球治理与开放型经济：G20 智库论坛（2015）”会议议程 – 437
- 附录三 “全球治理与开放型经济：G20 智库论坛（2015）”共同声明 – 445
- 附录四 “全球治理与开放型经济：G20 智库论坛（2015）”媒体问答 – 453