

为不确定的世界提供稳定的力量

□ 熊爱宗

当前世界政治经济形势复杂多变,不确定性因素日益增多。世界经济复苏缓慢,国际政治局势动荡不安,全球问题日益严峻,全球治理艰难前行。中国经济保持健康发展态势,通过高水平对外开放与世界分享发展机遇,更为积极主动地为国际社会提供全球公共品,与“全球南方”国家携手推进全球治理,成为维护世界稳定的中坚力量。

世界经济复苏乏力

当前世界经济复苏缓慢。在经历2024年的缓慢增长之后,预计2025年全球经济仍将保持中低速增长。多种因素加剧经济不确定性。

货币政策分化。多数经济体在2024年实施了货币政策转向。美联储和欧央行在2024年均进行了多次降息,其他多数经济体也转入货币宽松立场。但也有例外。2024年3月,日本央行上调利率,结束了“负利率”时代,并随后在7月将利率升至0.25%。随着通胀不断上升,日本央行仍存在进一步加息可能。出于对通胀的担忧,巴西央行政策利率在2024年12月已经升至12.25%,2024年下半年已加息3次。俄罗斯、印度总体也维持着紧缩货币政策立场。土耳其央行虽然在2024年12月底进行了近两年来首次降息,但仍凭借47.5%的利率成为全球利率水平最高的国家。

债务风险成为全球性问题。债务问题既困扰发达国家,也波及发展中国家。其中,美国国债规模已突破36万亿美元,占其GDP的比例已经超过

130%,政府债务支付利息的成本已超过国防预算,成为总预算中最大的政府支出项目之一,预计2025年1月美国或将再次触及债务上限。发展中国家特别是低收入国家的情况更为糟糕。IMF提醒,未来两年低收入国家将有大量债务到期,债务偿还额约每年600亿美元,是2010—2020年平均水平的3倍左右。2024年12月,世界银行发布最新一期的《国际债务报告》,报告显示,2023年发展中国家的利息成本攀升至20年来最高水平,发展中国家偿还外债支出达到创纪录的1.4万亿美元。

地缘经济碎片化冲击全球经济稳定性和可持续性。中美博弈同时叠加乌克兰危机、巴以冲突等地缘政治危机,使得各国不得不基于国家安全和政治因素重新评估其对外经济关系。国际贸易、对外投资、金融资本流动、国际储备资产甚至国际大宗商品及关键矿产越来越沿着地缘政治路线进行调整。全球经济区域集团化趋势明显,集团与集团之间的经济割裂逐步加深。地缘经济割裂加剧可能影响全球经济长期增长前景。根据国际货币基金组织预测,在低调整成本的温和情景中,全球经济分裂成本损失可能低至世界GDP的0.2%,而在经济体调整能力有限的极端贸易碎片化情景中,损失可能高达全球GDP的7%,如果再加上技术脱钩的影响,部分国家的损失将达到GDP的8%—12%。这将对发展中国家带来巨大的影响,低收入经济体和新兴市场经济体的损失将尤为严重。

国际政治激烈动荡

2024年全球经历激烈政治动荡,多个国家举行大选,政权出现更迭,为世界带来新的不确定性。与此同时,地区冲突跌宕起伏,地缘政治风险居高不下,加剧全球经济和国际政治动荡。

单边主义、保护主义蔓延,给国际秩序、世界经济带来严重冲击。在“美国优先”等单边主义口号下,美国在处理国际事务时,更易忽视或破坏国际规则,牺牲他国利益,从而加剧与其他国家的摩擦和冲突。特朗普胜选后宣称,美国将对进口商品普遍征收额外关税,除了计划对中国征收60%的关税外,还计划对加拿大、墨西哥以及其他贸易伙伴征税。这无疑会进一步重创全球经济,也将最终伤及自身。

“超级选举年”进一步加剧各国国内动荡。2024年全球有超过70个国家和地区举行大选。选举带来国内权力格局的调整,一些国家执政党的执政地位受到冲击,一些国家则出现了政权更迭。在这一轮选举中,部分国家传统政党出现明显衰落,一些新型政党快速崛起。选举结果也进一步暴露出国家内部社会分裂与民意分化,同时也为后续政治动荡埋下了隐患。2025年部分国家仍将迎来选举,政局走向并不明朗。多国国内政治力量重新分化组合,势必给国内政局和国际政治局势带来更多不确定性。

地区冲突延宕发酵。乌克兰危机仍在持续,2024年末的叙利亚“变天”,使得中东冲突动荡程度超过以往,并显示出显著的外溢效应。外界对特朗普胜选前“尽快解决乌克兰危机”的表态普遍持非乐观态度,反而认为其胜选或将给予以色列更大支持,内塔尼亚胡政府或采取更为激进的政策,从而进一步激化中东局势。地缘政治风险进一步拉升全球经济不确定性,全球供应链、粮食安全和能源供应等面临的风险也将越来越大。

全球治理艰难前行

全球问题的日益严峻复杂呼唤更多全球治理合作,但大国博弈烈度上升、地缘政治冲突不断加

剧也为全球治理带来冲击。传统治理领域面临新的挑战,新兴治理领域日益成为各国关注重点。

联合国等全球治理平台持续面临挑战。联合国是多边主义的基石,是推进全球治理的核心平台。然而,围绕乌克兰危机、巴以冲突等问题,联合国虽通过多项决议,但并没有对相关局势缓和造成实质性影响,联合国的权威不断受到冲击。2025年是联合国成立80周年,如何通过改革以更好跟上不断变化的世界步伐仍面临诸多挑战。此外,世界贸易组织当前也处于严重的失能状态,布雷顿森林机构如国际货币基金组织、世界银行也需要通过治理结构改革、功能完善以更加有效地应对全球挑战。

既有全球问题不断面临新的挑战。气候变化风险加剧。2024年10月,联合国环境规划署发布《2024年排放差距报告》发出警告,若各国无法履行在下一轮国家自主贡献(NDC)中的共同承诺,《巴黎协定》的1.5°C温控目标将在几年内化为泡影。然而,在一些应对气候变化的具体问题上,发达国家和发展中国家的立场分歧仍然明显。如在《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会(COP29)上,发达国家承诺每年至少向发展中国家提供3000亿美元的气候融资目标,这虽然相比此前1000亿美元的承诺目标有所提高,但离发展中国家应对气候变化的资金需求相比仍相差甚远,与此同时,从过去的历史来看,新目标能否真正落实仍存在极大不确定性。

新兴议题亟须加强全球治理合作。当前人工智能的发展成为国际社会关注的焦点。多个全球、区域机制以及相关国家纷纷出台全球人工智能治理倡议,推动全球范围内的人工智能治理合作。2024年7月,世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议发布《人工智能全球治理上海宣言》,阐述了人工智能全球治理的中国方案。然而,当前以人工智能为代表的科技竞争逐步演变为大国间战略竞争的重要组成部分,新兴技术全球治理逐渐演变为争夺技术权力的“竞技场”和技术阵营分化的“俱乐部”,个别具有重大优势的技术领先国倾向于将本应开放包容的治理体系转

变为封闭排他的“俱乐部”，必然对人工智能全球治理合作带来阻碍。如美国，拜登政府时期通过盟友特别是七国集团积极构建“排他性”人工智能规则，将人工智能转化为国际权力斗争的工具；特朗普的竞选承诺是放松国内的人工智能监管，提升其在人工智能领域的竞争优势，以确保在该领域的全球领导地位。

中国日益成为维系世界稳定的力量

在世界面临不确定因素日益增多的情况下，中国经济保持平稳增长，在实现自身发展过程中，积极承担国际责任和义务，与“全球南方”国家一道，共同维护世界和平与发展。

维持国内经济平稳增长，为世界经济持续提供新动能。中国一直是世界经济增长的最大贡献者，为世界经济增长的贡献率一直保持在30%左右。2024年前三季度中国经济同比增长4.8%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。2024年9月份以来，中国政府出台一揽子增量政策，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，不断加大宏观政策逆周期调节力度，扩大国内有效需求，推动房地产市场止跌回稳，推动经济持续回升向好。2024年12月，世界银行最新一期的《中国经济简报》预计，2024年中国经济增长率为4.9%，较6月预测上调0.1个百分点。中国经济持续回升向好，将为世界经济的增长提供有力支撑。

完善高水平对外开放体制机制，推动建设开放型世界经济。2018年中央经济工作会议首次提出制度型开放，对外开放迈向更加全面、深入和系统的新阶段。2024年中国全面取消制造业领域外资准入限制措施，并发布全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，服务业开放成为建设更高水平开放型经济新体制的重要抓手。持续推进单边开放，不断扩大单边免签范围并优化入境政策，给予最不发达国家100%税目产品零关税待遇，通过进博会、服贸会、消博会、链博会等国际合作平台，让世界各国共享中国开放机遇。据第七届虹桥国际经济论坛发布的《世界开放报告

2024》报告指出，2008年至2023年，中国开放指数从0.6789升至0.7596，提高11.89%，升幅位居全球前列。中国持续推进高水平对外开放，从而实现与世界的互利共赢发展。

积极承担国际责任和义务，为全球提供更多公共产品。伴随综合国力和国际影响力的显著提升，中国以更加积极的姿态参与国际事务，为国际社会提供的公共产品不断增多。提出推动构建人类命运共同体，为人类社会提出实现共同追求的重大愿景。针对世界发展需要，积极提供各国所需的新思路新方案新倡议，如提出并努力推进“一带一路”国际合作，创建亚投行、新开发银行、丝路基金等投融资平台，提出“全球发展倡议”“全球安全倡议”“全球文明倡议”，成为新时代中国为国际社会提供的重要公共产品。积极维护联合国在国际事务中的核心作用，是联合国会费和维和经费的第二大贡献国，也是联合国安理会中派遣维和人员最多的大国，为维护世界和平稳定贡献中国力量。积极推进国际发展合作，持续加大对外援助资金规模，支持和帮助广大发展中国家加快发展，欢迎各国搭乘中国发展的“快车”和“便车”，实现共同发展。

深化“全球南方”合作，携手推进全球治理。中国是“全球南方”的重要成员，始终同“全球南方”国家坚定站在一起，致力于推动“全球南方”团结振兴。在中国的推动下，金砖机制实现历史性扩员，成为当今世界最重要的新兴市场国家和发展中国家团结合作平台。继2024年1月沙特阿拉伯、埃及、阿拉伯联合酋长国、伊朗、埃塞俄比亚正式成为金砖国家成员后，2025年1月印度尼西亚也成为金砖国家正式成员，金砖机制的不断壮大为“全球南方”国家的团结合作注入新的活力。“全球南方”国家间的多边合作机制建设不断加强，南南合作已成为推动全球治理变革的重要路径。未来中国将继续同“全球南方”国家一道，为促进世界和平与发展、推动完善全球治理发挥更加重要的作用。**策**

（作者系中国社会科学院世界经济与政治研究所国际政治经济学研究室主任） 责任编辑：何乐