



Policy Brief No. 202012

June 25, 2020

倪月菊: niyj@cass.org.cn

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP) 年内签署 可能性极大^①

6月23日,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP) 15个成员国的经贸部长以视频会议方式召开了第10次部长级会议。在会后发表的联合声明中,与会各国重申,将根据2019年11月RCEP第3次领导人会议上各参与国领导人的指示,在今年签署RCEP协定。

RCEP由东盟10国发起,邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度6个对话伙伴国参加。去年11月印度突然宣布出于保护自身产业需要而退出RCEP谈判。商务部部长钟山23日表示,RCEP是目前全球最大的自贸区。

在疫情肆虐全球导致各国“闭关锁国”、逆全球化和贸易保护主义加剧的背景下,RCEP真的能如愿签署吗?笔者认为恰恰是因为疫情,该协

^① 倪月菊,中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员。本文已发表在2020年6月24日《界面新闻》,网址链接<https://www.jiemian.com/article/4578326.html>。



定年内签署的可能性极大。

首先，加强区域合作成为疫情下各国“抱团取暖”的现实选择。

受疫情全球快速蔓延的影响，很多国家的商品和服务按下暂停键，全球市场的供给和消费者需求严重萎缩，导致国际贸易和投资大幅下滑。

WTO 发布的报告显示，受新冠疫情影响，一季度全球货物贸易量同比下降 3%，预计第二季度降幅约为 18.5%。全球贸易将缩水 13%到 32%，远超 2008 年金融危机的影响。疫情蔓延增加了全球供应链的脆弱性，美、日等国掷重金助跨国企业回归母国等保护主义做法，使一些重要的产业链面临断裂风险。

国际金融市场的动荡也增加了投资者的悲观情绪，全球投资也大幅下降。联合国贸发会议预测，2020 年全球直接投资将下降 30-40%。面对疫情冲击，尽管各国都纷纷出台了多项支持经济的措施，但仍然无法扭转全球经济严重衰退的局面。世界银行预计，2020 年世界经济总体下滑 5.2%，其中发达经济体将会下滑 7%，最严重的是欧元区，其经济规模将缩小 9.1%。

面对疫情，各国除了采取必要的财政和货币政策外，加强国际合作无疑是最正确的选择。然而，从目前一些国家采取的抗疫政策看，多是优先考虑国内利益和就业，如：限制贸易和资本流动、支持制造业回归、颁布出口禁令、限制配额、截取医疗物资、甩锅他国转移国内矛盾等，对国际社会联合抗疫造成了严重干扰。受上述因素影响，后疫情时期的国际贸易和资本流动将进一步放缓，甚至可能出现短时的回退现象。在经济全球化



进程严重受挫，国际社会合作抗疫存在很大不确定性的情况下，加强区域合作将成为各国“抱团取暖”的现实选择。

其次，疫情增加了 RCEP 成员力促年内签署协定的紧迫感。

疫情的强力冲击使 RCEP15 国充分认识到，只有合作才能共赢。RCEP 协定越早签署并付诸实施，越能协助各国尽早走出经济衰退的泥潭。疫情发生以来，亚洲各国守望相助，密切沟通交流，积极分享防控抗疫经验，采取务实措施，加强产业链供应链合作，部分缓解了疫情的冲击，为区域合作抗疫树立了良好的榜样，也增强了 RCEP 国家密切区域合作、共克时艰的信心和尽早签署协定的紧迫感。

虽说新冠疫情初期，确实对 RCEP 的后续谈判和组织相关会议产生了一定的影响，但 RCEP 成员很快完善了工作计划，将面对面会议改为视频会议，并加大了视频会议的开会频率。针对极少量遗留问题，各方都在紧锣密鼓地展开磋商。正如泰国贸易谈判厅副厅长兼泰国 RCEP 首席谈判代表隆那隆所评价的那样，新冠肺炎疫情为贸易谈判带来了新常态，贸易谈判代表在过去两个月中完成了许多问题的谈判。这些会议节省了时间和成本，令人惊讶的高效且有益。这就从一个侧面反映出，15 个成员国希望年内签署协定的愿望高度一致且十分迫切。

正如 15 国经贸部长签署的联合声明中表述的那样：“在新冠肺炎大流行背景下，RCEP 的重要性持续增长。我们一致认为，签署协定将发出坚定支持多边贸易体制、推动区域一体化和促进域内经济发展的明确信号。



我们同意加强合作和协调，以促进强劲的、有韧性的经济复苏，以及疫后可持续的、平衡的和包容的增长。”

再次，中国—东盟自贸区的成功为加强 RCEP 成员间的合作提供了样板。

在低迷的世界经济形势下，中国与东盟的经贸合作却亮出一匹黑马。2020 年 1-5 月，东盟已超越欧盟，历史性地成为中国第一大贸易伙伴，对东盟的进出口总额占中国外贸总值的 14.7%。2010 年 1-4 月，中国对东盟非金融类直接投资额同比增幅高达 43.3%，是中国对“一带一路”沿线 53 个国家投资额增速的 3 倍以上；同期，东盟对华实际投资金额同比增长 13%，在前 4 个月中国实际使用外资金额整体缩水 6.1% 的背景下，这一数据也相当亮眼，不仅提振了深受新冠疫情影响的双边经济，也赋予了低迷的世界经济以增长动力。

中国和东盟经贸合作的出色表现，除了中国与东盟之间贸易互补性强、地理距离近、物流成本低、文化习俗相近等因素外，主要得益于中国-东盟自贸协定的签署。早在 2000 年，中国就提出了建立双边自由贸易区的设想；2002 年，双边签署了中国-东盟综合经济合作协议；2004 年，《东盟—中国全面经济合作框架协议》（ACFTA）的“早期收获计划”启动；2010 年，ACFTA 正式全面启动；2015 年 ACFTA 升级版议定书签署。

目前，在中国—东盟自贸区框架内，中国和东盟 90% 以上的商品实现零关税。随着中国和东盟双边 FTA 的不断深化，在原产地规则、贸易和投



资自由化、便利化等方面，进一步释放了自贸区红利，使双边经贸合作日益加深。同时，中国和东盟依据各自的产业结构特性以及发展优势，通过多种方式深化农业、制造业、服务业等领域的合作，推动了区域产业链、供应链和价值链一体化发展，使区域内产业合作进一步深化。

以半导体产业链为例，马来西亚、新加坡、越南等东盟国家与中国的集成电路进出口贸易日趋紧密。2020年一季度，中国自东盟进口集成电路增长25.8%，占自东盟进口总额的23.4%；对东盟出口集成电路增长28%，占对东盟出口总额的7.9%。双边“三链”的日益紧密，成为拉动双边外贸整体增长的重要因素，对维护亚太地区的供应链稳定发挥了重要作用，为区域合作树立了成功的样板，增强了RCEP成员国对合作前景的信心。

总之，笔者认为，年内签署RCEP可能性很大。当然，在RCEP协定签署之前还有一段路要走，也可能会受到一些不确定因素的影响，如逆全球化及保护主义的思想行为、地缘政治因素、成员国国内利益集团争斗、民主主义情绪、因疫情冲击而增加诉求等。这些因素均可能会给其国内法律审核进程带来一定程度的影响，但不会改变RCEP的大势。



IGT 简介：国际贸易研究系列（Inside Global Trade）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶教授、高凌云研究员、马涛副研究员、张琳博士、苏庆义副研究员、石先进博士。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：社科国贸）

