

南非屡发骚乱的背后

文 / 沈 陈

近段时间以来，南非发生以抗议外国人从事违法活动为名的骚乱事件，骚乱一开始集中出现在行政首都比勒陀利亚、经济中心约翰内斯堡等豪登省地区，而后其他省份也出现了一些类似的暴力行为。起初，外界普遍将这场骚乱定义成排外性质，但根据南非官方的研判，南非本地民众似乎才是本次骚乱的更大受害者。

关于骚乱性质的争议

此次骚乱的起因是比勒陀利亚的小巴车司机与尼日利亚籍毒贩发生冲突，一名小巴车司机中弹身亡，愤怒的南非本地人开始对外来黑人移民展开无差别报复。据统计，发生在比勒陀利亚和约翰内斯堡的骚乱至少造成12人死亡，上千家小商户成为袭击目标，数千名来自尼日利亚、津巴布韦、马拉维、埃塞俄比亚等非洲国家的移民流离失所。

南非骚乱引发了尼日利亚等非洲国家的强烈抗议。9月3日，尼日利亚总统布哈里传召南非驻尼大使，对本国公民和侨民遇袭表示深切关注。尼日利亚数个城市发生了针对南非零售和电信企业的袭击事件，南非驻尼大使馆“出于安全考虑”暂时关闭。尼日利亚、津巴布韦政府先后从南非撤离本国公民和侨民，博茨瓦纳对前往南非旅行的本国公民发出旅行警告。此外，尼日利亚、卢旺达、民主刚果、马拉维等国政府首脑还宣布不参加9月初在南非开普敦举行的世界经济论坛非洲峰会。

不过，南非政府对本次骚乱的性

质持不同看法。针对多个非洲国家政府首脑缺席世界经济论坛非洲峰会，南非外交部发言人否认是因为骚乱导致的。南非警察部长塞莱认为骚乱是“纯粹的犯罪”，排外主义只不过是实施犯罪的借口罢了。南非国防部长马皮萨-恩卡库拉也表示，没有证据证明骚乱专门针对外国人，相反，有大量南非人经营的店铺也遭到抢劫和破坏。在骚乱中遇难身亡的12人包括10名南非人和两名津巴布韦人，事件的“始作俑者”和对骚乱抗议最激烈的尼日利亚人则没有死亡报告。

进入9月中旬，南非政府通过向几个重点地区增派警力逐渐平息骚乱，约翰内斯堡等豪登省大部分地区的秩序已基本恢复正常。9月14日，在津巴布韦前总统穆加贝的国葬上，南非总统拉马福萨针对骚乱事件发表谈话，承认“其中一些暴力行为针对其他非洲国家公民”，并向此次骚乱中的外国受害者致以歉意。拉马福萨的言论是介于外国政府态度和本国政府判断之间的折中，他的道歉也让本次骚乱所引发的国内外风波基本告一段落。

屡次发生骚乱的根源

南非此轮骚乱事件既不新鲜，也不孤立。2008年南非爆发过一次更大规模的排外暴乱，造成60多人死亡、17000多人流离失所。2010年，南非成功举办世界杯后不久，也出现了数起小规模排外暴力事件。2015年4月，在德班、约翰内斯堡等地区针对其他非洲国家移民的排外骚乱持续了三周时间，造成七人死亡、数千人流离失

所。尽管南非政府否认今年的骚乱是一起排外事件，但不可否认，本次事件的导火索也是本地人与外国移民之间的矛盾冲突。南非屡次发生排外骚乱，有其深刻的社会发展根源。

首先，“外来移民抢饭碗”的说法在南非社会颇为流行。南非是非洲最发达的国家之一，吸引着大量其他非洲国家的民众前来寻找工作机会。根据美国皮尤研究中心的数据，移民至南非的外国人口约为400万，其中津巴布韦人与莫桑比克人最多，分别为64.9万与38.1万。再加上非法移民，南非的外国移民数量估计不少于500万，接近南非总人口的10%。由于豪登省地处北方，且经济最为发达，因此外国移民密度相对于其他地区高出很多。与移民人口同步提升的还有南非本国公民的失业率和贫困率。根据南非统计局公布的数据，今年第二季度南非人总失业率为29%，其中15岁至24岁的南非人失业率达到55.2%。在贫困率方面，2018年有3040万南非公民生活在贫困线之下，约占南非总人口的52.5%。对南非黑人贫民来说，外国移民给本就艰难的生存环境增添了更大的压力。

其次，“犯罪热区”是暴力“策源地”。南非警方的犯罪统计报告显示，暴力犯罪发生的“热区”通常不在旅游胜地，而是集中于城市中的黑人贫民聚居区或者边缘乡村。由于外国移民与本地黑人贫民在社会阶层、法律地位、居住位置等方面比较接近，双方之间的冲突时有发生。站在南非本地人的角度看，很自然会认为是外国移民带来了矛盾和暴力。对于

2019年9月14日，一些南非民众在约翰内斯堡集会反对仇外暴力。



生活在黑人贫民区的外国人来说，被本地人恐吓、殴打、收保护费、偷窃抢劫等现象可谓司空见惯。由于本地人与外国人之间个人的、集团的争斗几乎每天都在发生，因此屡次出现的排外骚乱实质是“犯罪热区”长期矛盾的放大和集中爆发。

最后，南非特有的法律文化造成犯罪成本较低。1994年以后，新南非建立了平等、宽容的法律体系，特别是废除了死刑，使得恶性犯罪的成本大大降低。由于本就低效的警察体系和昂贵的司法程序难以依靠，再加上很多时候犯罪分子即使被定罪也只会受到轻微的法律惩罚，导致广大黑人贫民不愿意信任法治，而更倾向于使用暴力手段解决问题。因此，与其说南非人天生崇尚暴力，倒不如说是现实条件下的无奈选择。

未来需要关注的问题

不论基于何种理由，采取暴力迫害的手段都是不能接受的。在国际层面，虽然南非政府已向相关国家表达歉意，并承诺保证外国移民的人身和财产安全，但这并没有促使部分国家改变撤侨决定。在尼日利亚、津巴布韦等国，甚至出现了“赶走南非人”“制裁南非”等呼声。显然，如何尽快修复受损的国际形象是拉马福萨政府的当务之急。

在国内层面，在骚乱中被视为“加害者”的本地黑人其实也是受害者。新南非成立曾给黑人贫民带来很多憧憬，但20年来的经济停滞让他们大失所望，发泄愤怒的想法油然而生。不过，黑人群体的过激行动无异于饮鸩止渴，只会让外国投资者望而

却步。非国大政府必须在安抚黑人群体的同时，竭力改善营商环境，才能在短期的选票利益和长远的国家利益之间实现平衡。

从南非华人的角度来看，华人群体没有成为此轮骚乱的主要受害者，但此事给华人日后更好地处理与南非当地社群的关系提供了启示。此次骚乱集中在底层黑人居住的贫民窟，华人聚集的社区比较平静。但既然是骚乱，必然会产生很大的外部性，华人商铺也不可避免地受到冲击。由于部分华人的确存在滞留、偷渡等违法现象，同时某些华商出于经济考虑选择雇佣廉价的非法移民，这些都会增加华人牵涉进排外骚乱的可能性。对此，南非华人必须保持高度警惕，做好合规工作，降低

自身遭受排外袭击的风险。

从中非关系的角度来看，中国和南非都是世界上有重要影响力的新兴发展中大国，双方均将发展彼此关系作为各自对外关系的战略支点和优先方向，推进中非合作论坛、金砖银行、亚投行等地区机制发展需要南非的有力支持。此次骚乱引发尼日利亚、津巴布韦、博茨瓦纳、马拉维等非洲国家对南非的不满甚至愤怒，暴露出南非离非洲国家的“代表”或者“领导”角色还有一定距离，南非的国家能力建设任重道远。鉴于非国大在今年大选中仍获得半数以上选票，拉马福萨政府延续对华友好政策，中方也应继续为促进两国、两党友谊，给予南非力所能及的支持。■

（作者为中国社科院世界经济与政治研究所助理研究员）