



## 扩大进口应如何着力？<sup>①</sup>

在构建新一轮对外开放新格局的背景下，中国鲜明地提出了积极扩大进口的主张。面对当前的国内国际形势，中国积极扩大进口的意义是什么？扩大进口应给予哪些配套政策，又该重点挖潜哪些领域？对此，记者邀请业内专家进行了解答。

**Q1：在当前复杂的国际贸易形势下，中国积极扩大进口的贸易政策导向对中国新一轮改革开放和世界贸易发展的意义何在？**

**竺彩华：**当前，中国积极扩大进口的意义主要体现在三个方面。首先，积极扩大进口有助于中国继续深化改革，从供需两个层面助力中国经济转

<sup>①</sup>竺彩华，商务部研究院外贸所副所长；武雅斌，对外经贸大学全球价值链研究员执行院长；倪月菊，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员。本文已发表于《国际商报》，2018年11月05日。



型，实现高质量发展。从供给侧看，扩大进口有利于创造一个更加有利于竞争的市场环境，从而激发中国企业提升产品质量和技术含量，走上一条倚赖质量和效率的创新之路。同时，扩大进口也是中国深化经济体制改革、让市场在资源配置中起决定性作用的一个重要体现。从需求侧看，在目前国内有效供给不足的情况下，扩大进口有利于国内消费提质升级，尽可能满足人民对美好生活的需求。通过进口培育的更加成熟的消费市场也会倒逼国内生产企业提质升级，从而扩大国内有效供给。

其次，积极扩大进口有助于中国对外贸易平衡发展，为中国外贸发展创造更有利的外部环境，有利于形成全面开放新格局，也有利于中国顺利完成由贸易大国向贸易强国的转型。历史经验表明，谁能为世界提供持续、稳定的大市场，谁就将是国际经贸规则的书写者。中国要成为真正的贸易强国，必须依托国内大市场来获取国际经贸规则制定的主动权。

再次，在全球贸易保护主义盛行、单边主义倾向抬头的背景下，中国主动扩大进口增加外需，给全球带来了更多“中国机遇”，推动了世界经济增长，展现了一个负责任大国的形象。同时，这也有利于中国优化国际市场格局，重点布局“一带一路”市场。

**倪月菊：**积极扩大进口是中国新一轮改革开放的要求。扩大进口优质



最终产品将倒逼中国企业降低成本、创新技术，提升产业竞争优势。同时，引进国外的先进技术、标准和管理经验，对提升中国国内企业的创新发展水平、促进传统产业的转型升级、培育新兴战略产业具有非常积极的作用。中国积极扩大进口也是一个惠利各方的共赢选择。中国的经济增长模式已从过去的“世界工厂”变成“全球超市”。中国消费者的强大购买力已成为助力全球经济发展的重要因素。特别是随着中国的消费升级，庞大的中等收入群体对高端产品和服务的进口需求进一步扩大。在这种背景下，进一步扩大进口可以让各国更多机会分享中国市场这块“大蛋糕”，这对世界贸易的繁荣及世界经济再平衡都具有重要意义。

来自 130 多个国家和地区的 3000 多家企业闪亮登场，全球 630 家境内外媒体的 4100 多名记者参会跟踪报道，进博会受瞩目程度和影响力由此可见一斑。来自 130 多个国家和地区的 3000 多家企业闪亮登场，全球 630 家境内外媒体的 4100 多名记者参会跟踪报道，进博会受瞩目程度和影响力由此可见一斑。

**Q2: 全球贸易保护主义愈演愈烈会对中国扩大进口带来哪些机遇和挑战?**

**竺彩华:** 全球贸易保护主义愈演愈烈会对中国扩大进口带来两大机遇:



其一为人心所向之机。在美国等发达国家贸易保护主义抬头之际，中国扩大进口之举反其道而行之，这一道义之举深得人心，赢得了国际社会更多认同。其二为优化国际市场布局之机。中国扩大开放的新举措将不适用于那些违反世贸规则、动辄对他国发动贸易战的国家。在这种情况下，中国正好可以通过优化重点进口来源地布局，带动全球尤其是“一带一路”沿线国家经济增长，推动实现进口和出口的良性互动。

这也同时带来两大挑战：其一，对中国通过扩大进口优化国际市场布局的做法形成一定挑战。目前，特朗普政府试图在全球贸易中孤立中国的目的非常明显。例如，美国主导达成的美加墨新贸易协议（USMCA）中的第32章第10节第4款意在约束墨加两国，不要和非市场经济国家签署贸易协定。这种排他性条款将进一步巩固以美国为主导的国际双边贸易体系，将广大新兴市场和发展中国家排除在外。其二，将对中国国内进口竞争部门带来一定压力。

**倪月菊：**贸易保护主义已经成为世界经济发展的最大不确定性因素和风险来源。在全球贸易保护盛行的大背景下，中国努力承担大国责任，进一步扩大开放，为维护国际自由贸易体系和世界各国人民的贸易利益创造了难得的历史机遇。同时，扩大进口有利于中国吸引国外先进技术和经验，加快中国转型升级的步伐，从贸易大国向贸易强国、从经济大国向经济强





国迈进，对促进中国贸易战略优化、贸易模式创新与贸易地位提升具有积极的影响。

同时，贸易保护主义盛行会使人们对自由贸易失去信心，进而影响贸易和投资的发展，也会提高中国进一步对外开放的成本和阻力，因为中国全面对外开放的一个重要目标是通过开放全面融入国际经济体系。贸易保护主义会增加进口商品的成本，可能诱发国内物价上涨乃至引发通货膨胀，损害国内宏观经济运行的稳定性。同时，这也可能增加中国全面对外开放的政策调整与政策协调的难度。

**Q3: 目前及未来一段时间，中国的贸易进口需求和潜力主要体现在哪些领域？**

**武雅斌:** 从产品类型看，能源类产品、农产品、机械产品及运输设备，还有高新技术产品的进口需求量大并处于上升态势。在能源类产品进口方面，中国对煤炭、石油、天然气等各类能源产品的对外依存度将继续提高。随着中国煤炭市场改革的深化和开放力度的加大，国内外煤炭价格将进一步接轨，较低的国外煤炭价格将会导致煤炭进口量的持续增加。随着国际天然气勘探和开采技术的发展，中国天然气对外依存度增幅也会逐渐提高。



在农产品进口方面,由于农产品直接关系到国计民生,影响人民福祉,因此采取一定措施对以食品和粮食为代表的农产品进口加以限制和保护是具有一定必要性的。中国的粮食自给率一直保持在较高水平,适当增加粮食进口有助于节约资源,提高农业生产效率。

在进口高新技术产品方面,中国目前仍处于技术相对落后的阶段,技术对外依赖度较高,对高新技术的进口需求大。一方面,高科技产品的进口可以直接弥补国内市场的不足,满足投资和消费需求;另一方面,先进技术和产品的引进可以促进中国产业的转型升级,继续推动中国经济的增长和发展。

从产品生产阶段的角度看,中间品和最终消费品的进口贸易均有较大的增长潜力。目前世界超过三分之二的贸易是以中间品而非最终品的形式进行的。许多发展中国家依靠从发达国家进口中间品,加工成最终产品,再用于出口或国内消费。这些中间品的进口是发展中国家经济发展的关键,伴随着发展中国家外向型经济的不断深化,对国外中间品进口的依赖程度也在日益加深。有研究表明,中间品贸易可以让企业降低生产成本,从而提升国内消费者福利。

随着中国经济发展,国内市场对消费类商品的进口有着强劲需求和巨



大潜力。根据商务部数据，当前中国最终消费品进口仅占进口总量的 5%，而世界范围内平均为 20% 左右。扩大消费品进口能够促进进口管理政策的完善，减少中国消费者“舍近求远”带来的资源浪费。通过合理增加与百姓日常生活密切相关的一般消费品的进口，既能够充分满足国内生活需求，有效提高人民生活质量，增加全社会福利水平，又可以极大地丰富市场供应，起到稳定市场价格的作用，并可在外贸平衡协调发展增强百姓的获得感，助益“人民对美好生活的需求”的不断满足。

**竺彩华：**目前及未来一段时间，中国的进口需求和主要潜力体现在日用消费品、国家鼓励进口的重大技术装备和关键零部件（原材料）、农产品三大商品领域。例如，中国牛肉年消费量约为 900 万吨，国内生产约 700 万吨，缺口 200 万吨左右，进口需求和潜力很大。又如，2017 年中国天然气消费量达 2373 亿立方米，而全年产量仅 1487 亿立方米，差额必须由进口弥补。随着治理环境的“煤改气”工程进一步推进，中国对天然气的进口需求和潜力必然进一步扩大。同时，中国产业升级虽然主要依靠自力更生，但也离不开国外先进技术装备和关键零部件的支持。如果发达国家放宽对华高技术产品出口管制，中国将进一步扩大先进的技术设备和关键零部件的进口。

**倪月菊：**未来一段时间，中国的贸易进口需求将主要体现在消费品、



高技术产品和服务领域。中国消费者收入的提高，使其对进口商品的需求更加旺盛。商务部发布的《主要消费品供需状况统计调查分析报告》显示，目前中国消费者的进口商品消费占商品消费总额比重达三成以上的消费者在全部调查对象中的占比超过 20%。消费者对进口优质商品的消费意愿不断增加，其中，进口食品和母婴用品成为消费者的主要关注点。同时，为加快实现产业的转型升级，中国将进一步扩大高质量的中间品和最终产品的进口，如先进的技术设备和核心零部件等。在服务领域，中国企业在创意和营销模式等方面仍存在很大差距，相当一部分服务产品不具备比较优势。如直接关系到广大消费者生命和健康的领域，在文化、体育、旅游、住宿等高品质服务领域，国内企业的服务理念和服务质量整体仍落后于发达经济体。随着消费升级，中国居民享受更高水平、更高质量的服务将是未来的方向。

**Q4: 为进一步有针对性地扩大进口，中国在政策供给和金融等配套政策方面还有哪些着力点？**

**竺彩华：**在贸易政策方面可以有两个方面的着力点。一方面，继续有针对性、有步骤地降低关税，持续推进贸易自由化；另一方面，消除非关税壁垒，促进贸易便利化。对于配额等部分非关税壁垒，应根据新变化作出调整。例如，对于纯粹用于工业生产的粮食进口，可考虑取消进口配额。





在贸易便利化方面，中国可做的余地更大。根据世行发布的《2018年营商环境报告》，2017年中国跨境贸易指标排名第97位，尤其是通关时间和成本远高于许多其他国家。跨境贸易得分最高的荷兰等16个国家的单证合规审核无论进、出口都在1个小时左右，也没有任何通关费用。目前，即使中国只是做到进口时的合规检查时间和成本与出口时一致，也会极大利于扩大进口。

在金融政策方面，可以加大对国外引进技术、设备的贷款支持力度，尤其应该进一步推动进口买方信贷业务，用于支持企业从国外引进先进技术及装备。

**武雅斌：**为服务于积极扩大进口这一战略目标，政策供给的重点一方面应提升进口贸易便利化程度，降低进口贸易的阻力；另一方面创新进口展会等贸易促进方式，增强进口贸易的发展动力。

为了持续改善进口贸易便利化条件，应在降低进口环节制度性成本、优化进口通关流程、改善国内营商环境等方面进一步下功夫，努力减少外国企业出口产品至中国的障碍。

在创新进口展会等贸易促进方式方面，会展是贸易促进活动中最为重



要的措施之一。在信息技术发达的今天，会展的现交易这一传统功能正逐步弱化，而展示营销、信息传递、人员交流的作用日益凸显。会展有助于带动贸易、投资、服务等领域的多方面深度融合，对拉动进口具有显著的溢出效应。在促进进口贸易的会展中，中国国际进口博览会将成为中国进口贸易实践的主要抓手，助力中国拓宽进口渠道，实现市场多元化，更进一步地融入全球价值链并参与国际资源配置。

**倪月菊**：为有针对性地扩大进口，应调整《鼓励进口技术和产品目录》，进一步鼓励扩大先进技术和关键零部件进口；支持金融和融资租赁企业开展进口设备融资租赁业务；积极扩大研发设计、节能环保、环境服务等高端生产性服务进口。此外，在公平竞争原则下，要更好地利用跨境电子商务等新模式增加进口，鼓励企业在海外建立采购网点和渠道，并积极发展多双边贸易，拓展经济发展空间。

（本文已发表于《国际商报》，2018年11月05日。是就扩大进口的主题对三位专家展开的圆桌会议。报社记者为汤莉，三位专家分别是：商务部研究院外贸所副所长竺彩华、对外经贸大学全球价值链研究员执行院长武雅斌、中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员倪月菊。）



**IGT 简介：**国际贸易研究系列（Inside Global Trade）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶教授、高凌云研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

**声明：**本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep\_ite，名称：社科国贸）

