



Policy Brief No. 201833

May 15, 2018,

东艳 : dongyan@cass.org.cn

## 主动扩大进口：新时代对外开放的重大举措<sup>①</sup>

主动扩大进口是习近平主席在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式上宣布的中国扩大开放四项重大举措之一。中国不以追求贸易顺差为目标，真诚希望扩大进口，促进经常项目收支平衡；中国将降低相关产品关税，举办中国国际进口博览会，向世界开放市场。主动扩大进口，充分展现了新时代我国的开放自信。这一重大举措立足于我国改革开放 40 年成就和经验，是我国适应市场需求、基于发展需要作出的自主政策选择，是推进国际贸易自由化便利化、推动建设开放型世界经济的主动作为，也是与世界各国共享中国市场发展机遇、促进各国共同发展的实际行动。

<sup>①</sup>东艳，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员，本文部分内容分别发表于《经济日报》2018 年 5 月 15 日，《中国外汇》2018 年第 9 期。



## 主动扩大进口是基于改革开放四十年实践经验而提出的重大举措

改革开放 40 年来，我国经济社会发展取得重大成就，国际竞争力显著增强。从改革开放之初大力推动“出口创汇”，到之后长期实行“出口导向”，再到当前提出主动扩大进口，反映了我国从主要开拓国际市场向与各国分享国内市场的转变，这是我国 40 年来经济发展水平和综合实力提升的一个重要体现。

随着中国经济发展和开放进程的不断深入，我们对于进口作用的理解也不断深化。改革开放之初到 1995 年，中国在进口方面更注重“以进养出”，通过进口国外的先进技术来促进经济发展，而 1996 年后，中国调整了对外贸易政策，注重出口对国内产业结构升级和生产率提高的作用，提出进口技术引进不是促进经济增长的唯一渠道，进口的目标逐步更加多元化<sup>②</sup>。2001 年加入世贸组织之后，中国积极推进进口贸易自由化，分阶段取消进口许可证、取消进口配额等举措更好地发挥了进口在满足生产和生活需要、减缓对外贸易盈余压力的重要作用。<sup>③</sup>。2006 年，中国外贸政策再次进行重要调整，明确提出“积极扩大进口”，此后采取了部分产品的进口关税，提高进口便利化水平，扩大对非洲等最不发达国家的进口等具体措施，发挥进口对国民经济的带动作用，满足国内市场供应及国内经济发展对原材料的

<sup>②</sup> 姚枝仲：《中国的进口战略调整》，《国际经济评论》2008 年第 3-4 期。

<sup>③</sup> 盛斌、钱学峰、黄玖立、东艳等：《入世十年转型：中国对外贸易发展的回顾与前瞻》，《国际经济评论》2011 年第 5 期。



需要。商务部 2012 年发布的《对外贸易发展“十二五”规划》提出“实施积极主动的进口战略”，提出进一步扩大进口规模、增强增强进口的主动权、完善进口促进体系的规划。<sup>④</sup> 商务部 2017 年发布的《对外贸易发展“十三五”规划》，提出实行积极的进口政策是出外贸工作八大任务之一，鼓励先进技术设备和关键零部件进口、稳定资源性产品进口、合理增加一般消费品进口。<sup>⑤</sup>

在立足改革开放 40 年的新起点，我国对外开放要进一步深化、进一步扩大。主动扩大进口，就是要在改革开放 40 年实践经验的基础上，落实新发展理念，坚持出口与进口并重，充分发挥进口的重要作用，加快外贸转动力调结构，实现创新发展，推动形成全面开放新格局。这也是贯彻落实党的十九大关于开放工作部署的实际行动。

## 主动扩大进口是中国适应市场需求、基于发展需要作出的自主政策选择

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。主动扩大进口，就是要更好地满足人民群众的美好生活需要，也是要进一步扩大内需，增强中国经济发展的内生动力。

<sup>④</sup> <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/b/e/201204/20120408091457.html>

<sup>⑤</sup> <http://www.mofcom.gov.cn/article/h/redht/201701/20170102498080.shtml>



根据海关总署公布的统计数据计算，2017年，中国进口商品的初级产品进口占31.38%，工业制成品进口占68.62%。从具体项目看，非食用原料（燃料除外）、金属矿砂及金属废料 矿物燃料、润滑油及有关原料的进口分别占进口总额的14.15%、7.69%和13.48%，机械及运输设备比重较大，进口占进口总额的39.88%。在现有进口结构的基础上，主动扩大出口将进一步在促进进口对产业转型升级，供给侧结构性改革、稳定大宗商品市场等方面发力，以及提升消费档次等方面。

一方面，主动扩大“产业所需、有利发展”的进口，有利于推动我国产业转型升级、供给侧结构性改革，稳定大宗商品供应。基于中国进口的实证研究表明，进口有助于通过提高工业行业的技术效率，从而促进了全要素生产率的发展。<sup>⑥</sup>与此同时，稳步扩大资源性产品进口，将在保障我国国内市场需求基础上，进一步提升中国在大宗商品市场上的影响力，促进资源品进口的持续稳定发展。

另一方面，主动扩大“多样化、特色优质”的进口，有助于扩大消费者福利，更好地适应居民消费升级趋势，满足人民对美好生活的新期待、新向往。随着城镇化进程加快和人民生活水平的不断提高，消费已经成为推动我国经济增长的主要动力，根据国家统计局的数据，2018年第一季度，最终消费支出对经济增长的贡献率为77.8%。<sup>⑦</sup>

⑥ 高凌云 王洛林：《进口贸易与工业行业全要素生产率》、《经济学（季刊）》2010年1月。

⑦ [http://www.gov.cn/xinwen/2018-04/24/content\\_5285428.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-04/24/content_5285428.htm)





居民消费持续平稳较快增长，市场规模持续扩大，对经济增长的拉动作用逐步增强，并成为保持经济平稳运行的“稳定器”和“压舱石”。

面对持续平稳较快增长的居民消费和不断扩大的市场规模，扩大进口消费品能够丰富消费内容、消费选择，为国内市场引入竞争，有助于国内消费者享受到更优质的商品和服务，进而更好地满足消费者日趋个性化的消费需求。

主动扩大进口将进一步中国对外贸易的市场多元化原则。从进口国别结构看，根据海关总署公布的统计数据计算<sup>⑧</sup>，2017年，中国进口的前五大来源地为东盟、欧盟、韩国、美国、日本，分别占中国内地进口总额经比重分别为13.73%、13.05%、9.72%、9.15%和8.94%，总计占中国进口总的比重为54.59%，中国的进口市场结构多元化程度逐步完善。未来的发展中，中国将通过一带一路建设等方式，加强等相关国家的经贸合作，促进贸易畅通，加强资源类等商品的进口。根据商务部部长钟山的介绍，预计未来5年，中国将从沿线国家和地区进口2万亿美元的商品。<sup>⑨</sup>增加进口，是构建互利共赢的经贸伙伴关系的重要一环，展示中国的体现中国市场开放的姿态，发挥市场潜力。通过完善进口结构、协商增加自美高新技术产品进口，缓解与美国等国家的贸易摩擦；巩固中日韩的传统经贸合作，促进消费升级；通过FTA等贸易自由化进程，促进经贸合作。

<sup>⑧</sup> <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302274/302276/1421252/index.html>

<sup>⑨</sup> <https://www.shanghaiexpo.org.cn/zbh/zsxw/20180213/1000.html>



## 主动扩大进口体现中国推动互利共赢开放型世界经济的大国担当

当前，世界经济呈现明显的复苏态势，根据 2018 年 4 月国际货币基金组织（IMF）的预测，2018 年和 2019 年，全球经济增速预计将达到 3.9%，发达经济体将继续以超过潜在增长率的速度来扩张，随后经济增长将面临减速，新兴市场和发展中经济体的增长将加快，随后趋于稳定。<sup>⑩</sup> 2018 年 1 月中国社会科学院世界经济与政治所（IWEP）的预测指出，世界经济按 PPP 计算的增长率约为 3.59%。但是，世界经济的复苏也面临一系列挑战，除了金融的不稳定、债务水平持续累计等问题外，国际贸易增长速度是否可以持续，贸易保护主义的持续升级是影响全球宏观经济稳定的重要不确定性变量。<sup>11</sup>

全球贸易在经历了 2009 年的危机后的持续低迷期，于 2017 年恢复了增长势头，根据世界贸易组织（WTO）2018 年 4 月 12 日发布的最新消息显示，2018 年全球商品贸易的增速将继续保持 4.4% 的速度，而 2019 年略有下降，为 4.0%。但是，WTO 总干事阿泽维多表示，在看到贸易扩张的同时，全球贸易发展中的风险也非常突出，特别是主要经济体间贸易冲突的走向值得关注，如果贸易冲突升级，那对全球贸易的负效应将是严重的<sup>12</sup>。

<sup>⑩</sup> IMF, World Economic Outlook: Cyclical Upswing, Structural Change, April 2018.

<http://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2018/03/20/world-economic-outlook-april-2018#Chapter 1>

<sup>11</sup> 姚枝仲：《2017-2018 年世界经济形势分析与展望》，载世界经济黄皮书，《2018 年世界经济形势分析与预测》总论，社会科学文献出版社，2018 年 1 月。

<sup>12</sup> [https://www.wto.org/english/news\\_e/spra\\_e/spra218\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/spra_e/spra218_e.htm)



中国在促进世界经济复苏和推进全球经济的稳健增长发挥了积极的作用。世界银行在 2018 年 4 月 19 日更新的其主页上对中国的介绍中提到“自 2008 年全球金融危机以来，中国已经成为世界经济增长的最大的贡献者”。<sup>13</sup>中国社会科学院世界经济与政治所的世界经济黄皮书欧洲经济部分近年来的系列分析报告分析中，也可以看出，欧洲债务危机后欧洲的逐步复苏进程中，来自于中国的稳定强劲的进口需求对支撑欧洲经济走出低谷发挥了重要的作用。<sup>14</sup>

近年来，经济全球化面临一系列新挑战。一些发达经济体无法解决内部收入不平等严重加剧的问题，面对金融、高技术、信息业等产业在全球化中赚得盆满钵满，而传统劳动密集型制造业产业却因产业转移而面临凋亡的困局，逃避对自身经济制度、经济结构、收入分配机制、教育制度等的反思，反而将责任抛给其他国家，导致民粹主义抬头，反一体化、反对移民、国家利己主义等诉求越来越响亮，“逆全球化”思潮涌动，贸易保护主义抬头，给全球经济发展带来了更多不确定性、不稳定性。

面对这一局势，中国明确宣示主动扩大进口，坚定不移推动全球贸易自由化便利化；通过举办中国国际进口博览会，为各国提供展示国家发展成就、开展国际贸易的开放型合作平台，也为各国开辟中国

<sup>13</sup> <http://www.worldbank.org/en/country/china/overview>

<sup>14</sup> 东艳：《欧洲经济》，载世界经济黄皮书，《世界经济形势分析与预测》2012 年-2018 年系列报告，社会科学文献出版社。



市场提供了更多机会。这都充分表明，中国以更开放的眼光和胸襟来应对全球经济面临的挑战，做大蛋糕，广交朋友，努力构建包含更广泛领域和区域的新型全球价值链，探索全球化发展的新模式，体现了中国同各国分享发展机遇的包容理念和大国担当。这也是中国为推动全球经济治理体系变革拿出的实际行动，是为推动构建人类命运共同体作出的中国贡献。

**IGT 简介：**国际贸易研究系列（Inside Global Trade）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

**声明：**本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep\_ite，名称：社科国贸）

