



Policy Brief No. 201827

April 19, 2018,

张琳: zl_della@163.com

海南设立自贸区，中国再释改革开放重磅信号^①

4月13日，中共中央总书记、国家主席习近平在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区。一天后，《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》正式对外发布。关于海南的一系列改革开放新举措亮相公众视野。这是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，是彰显中国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措，意义非凡。

中国正处于继往开来的伟大时代，中国的改革开放开启了新纪元。中国现在处于两个“一百年目标”实现的历史交汇期和机遇期，目标于2020年全面建成小康社会，达到中等收入国家水平。2018年，恰逢改革开放40周年，1978年邓小平的南巡讲话，成功拉开了中国开放的大门；前几日习

^①张琳，中国社会科学院世界经济与政治研究所助理研究员。本文已发表于海外网，2018年4月16日版。



近平在博鳌论坛开幕式举世瞩目的发言中提出，中国将在大幅度放宽市场准入、加强知识产权保护、主动扩大进口、尽早加入政府采购协议等方面采取一系列重大举措，标注了开放发展的新高度。中国的历史和现实无一例外地表明：持续的深化改革，扩大开放是中国一贯坚定的发展方向。这不是仅仅喊口号，而是兑现承诺、通过实践向世界证明，中国为创造稳定、可持续增长的世界做出了伟大的贡献，中国愿意与亚洲和世界人民分享改革开放的发展机遇；更要让中国百姓切身体会到不断繁荣强大的祖国持续开放、发展带来的收获感和幸福感。因此，选择这一重要的时间节点宣布在海南全岛建设自贸试验区的决定，进一步释放了中国迈向开放新阶段的重要信号。

自2013年9月中国（上海）自由贸易试验区正式成立以来，中国的自由贸易试验区建设已经走过了五个年头，中国自贸试验区形成了“1+3+7”的梯度发展格局，搭建起中国高水平、开放型经济发展的新平台。十九大报告提出“推动形成全面开放格局”，探索建立自由贸易港；习近平总书记也明确提出，赋予自由贸易试验区更大改革自主权；2017年11月时任国务院副总理汪洋在《人民日报》发表署名文章，就自由贸易港的定义做出了明确界定。2018年两会期间，自由贸易港也是各界代表热议的话题。

自由贸易港成为新时代扩大开放的重要抓手，也是改革集成升级的系



统性体现。海南全岛建设自由贸易试验区，不仅从广度上拓展了自贸试验区建设，进一步推动了可借鉴、可复制、可推广的宝贵创新经验的应用；更从深度上强化了“构建中国特色的自由贸易港”，是制度性创新的又一重大举措，为下一步创建开放与经济的新高地奠定了坚实的基础。

作为中国最大的经济特区，海南一直是中国改革的“试验田”和“排头兵”。海南全岛建设自由贸易试验区、自由贸易港具有天然的优势。自由贸易港建设的关键问题在于风险的可控性和政策的可操作性。自由贸易港最根本的要求在于“一线放开、二线管住”，一线和二线之间需要明确境内关外的边界划分。比较来看，深圳自贸区三个片区（蛇口、前海、南沙）距离相对分散，而海南是相对独立的地理单元，全岛开放更加容易实现。与上海自贸港拟定在洋山港的方案相比，海南全岛面积更大，具有一定的经济腹地，能够满足自贸港支撑产业的发展需求。从国际经验上看，海南建设自由贸易港可以参考新加坡和迪拜的经验，将“自贸区+海港+空港”相结合，以岛内现代服务业、信息产业、科研创新、旅游等多行业优势为支撑，聚集全球人才，形成全球的总部经济，打造最开放、最规范的中国特色自由贸易港。这对于海南而言，无疑是巨大的赶超机遇；对于中国而言，提供了重要的创新发展经验，探索出新的模板和案例，形成示范效应。

当然，我们仍需正视海南现阶段距国际高水平、高标准、高开放自由



贸易区的差距，需要在中央顶层设计的指导下，分步骤、分阶段，从局部到全局地建立起包括政府职能转变、法律制定、负面清单投资政策、开放自由的金融制度、人员自由流动等系统性、综合性的新体制，形成最高程度的资源优化配置，将海南打造成为全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。

IGT 简介：国际贸易研究系列（Inside Global Trade）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：社科国贸）

