

当代中国马克思主义视角下的全球治理观

中国社会科学院世界经济与政治研究所 欧阳向英

在刚刚结束的金砖国家领导人厦门峰会上，习近平主席指出：“当今世界正在经历深刻复杂变化，世界经济增长前景好转，但各种全球性挑战层出不穷。金砖国家都是具有重要影响的国家，应该深化在重大问题上的沟通和协调，推动建立更加公正合理的国际秩序；应该发挥建设性作用，捍卫国际关系基本准则，维护国际公平正义；应该合作应对各种全球性挑战，推动开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，加快全球经济治理改革，提高新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权，为各国发展创造良好外部环境。”建立更加公正合理的国际秩序、捍卫国际关系基本准则、加快全球治理改革，是全球治理中国方案的核心要素，集中反映了当代中国马克思主义视角下的全球治理观。

一、推动国际秩序向更加公正合理的方向发展

作为崛起中的新兴大国，中国与国际秩序的关系令人瞩目。到底是遵守现行国际秩序，做国际规则的守护者，还是推动国际秩序创新，做国际规则的变革者，这是一个关系国家定位和民族方向的大问题。由于现行国际秩序建立在二战后大国主宰的基础上，没有充分考虑到世界上所有国家，特别是发展中国家的利益，中国应和绝大多数发展中国家一道，推动国际秩序向更公正更合理方向迈进。

现有秩序的最大弊端是造成了国际不平等。从资本越来越集中在少数人手里，到劳动力出于各国和地区内部的不平等而被迫转移，再到世界经济结构依靠发达地区与不发达地区之间的不平等交换，使资本主义剥削关系经由国际分工和全球价值链转变为发达国家对发展中国家的剥削关系，国际不平等成为发展中国家和落后地区的梦魇，需要在以公正为目标的新兴大国引领下逐步加以解决。从理论层面看，关注弱势群体，关注边缘国家，关注整个世界的公平正义，符合国际社会的道德准则；从现实层面看，中国处于全球价值链的中低端，在国际分工中处于相对不利地位，不应成为现有国际体系的捍卫者，而应统筹国内国际两种资源、两个市场，将先进发展理念外化为全球经济的解决方案。

中国共产党十八届五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，集中了发展经济学和中国特色社会主义实践的优秀成果，既是中国解决自身问题的良策，也是拉动世界经济的良方。作为地球村的一员，任何国家在追求自身发展的同时，必须兼顾到其他国家的发展，不能将自己的发展建立在损害他国利益的基础上。对于发展中国家和不发达国家来说，必须要做到全面协调，努力满足人民群众多层次的需求，也要协调好各个方面的发展，做到统筹兼顾，成果共享。随着中国特色社会主义实践的不断深入，中国的发展模式必将引领中华民族走向伟大复兴。到那时，中国的发展观对各国探索更科学、更文明的发展道路，对人类探索一般社会发展规律，乃至对世界社会主义运动的复兴必将做出更大贡献，

从而彰显出更重大、更深远的世界影响。

二、国际关系基本准则应凝聚各国共识

国际关系研究领域历来是西方理论独霸天下，而国际关系的基本准则也大多由西方国家制定，如主权平等、势力均衡、和平解决争端、履行国际义务等等。总体来讲，这些原则都没有错，但各国在理解和实际执行过程中，对主权与人权的关系、均衡与打破均衡的处理、局部战争和地区冲突对世界和平的挑战、权利与义务如何挂钩等等，存在一些异见和分歧。中国维护的国际关系准则应建立在各国共识基础上，对本国与世界的经济关系、政治关系和安全关系给予准确界定，增信释疑、共谋发展。

独立自主与开放共赢是国际经济关系的基本准则。前者强调的是经济主权上的独立与完整，而后者是操作层面的策略，两者并不矛盾。目前，这一准则在国际经济关系中体现得并不充分，或被片面地表现出来，如英国脱欧和特朗普扬言退出 WTO，就是典型的例子。一般认为，上述两例表明全球化进程受挫，反全球化、反建制化占据上风，其实不然。首先，国际化、一体化和全球化是国际经济关系中既有联系又相区别的层次。英国脱欧是对欧洲一体化的阻断，表明欧盟的经济状况和财政政策出现了问题。英国采取自保的措施是独立自主意愿的表达，但缺失开放心态能否让英国经济长期稳定发展，仍需观察。其次，特朗普扬言退出 WTO，并不是想让美国实行闭关锁国政策，而是以此为筹码讨价还价，目的是实现更大程度的获利了结。美国的政策从来以捍卫美国利益为宗旨，少了共赢的胸怀，是其逐步失去世界领袖地位的行为根源。最后，无论英国脱欧还是特朗普的利己主义政策，都违背了国际经济关系的基本准则，同时并不能改变经济全球化的趋势，因为全球化是由更深刻的内在动因和历史规律所决定的。马克思和恩格斯早就说过，竞争是实际的贸易自由，而保护关税在竞争中只是治标的办法，是贸易自由范围内的防卫手段。要发展壮大，必须主动顺应经济全球化的潮流。当然，我们也要看到，世界范围内金融霸权主义仍然存在，贸易保护主义抬头，本来就非中性的国际制度在以美国为首的西方发达国家推动下继续向既得利益者倾斜，全球化困难重重。中国要融入经济全球化，但全球化只是中国获得必要的资金和技术的一种手段，并非目的，不应为全球化而全球化。中国对外经济政策应有一定的弹性，既有独立自主、自力更生的决心，又有开放共赢、公平包容的气度。首先立足国内，解决好国内问题，然后才是以适当的规模和速度进行对外经济关系的深化与拓展，这是保持大国经济和战略独立性的基础。

坚持国际民主和不干涉别国内政是国际政治关系的基本准则。作为联合国五大常任理事国之一，中国代表着广大发展中国家的共同利益，而作为现存最大的社会主义国家，中国与资本主义国家存在着制度上的差异。中国与世界的政治交往有和谐，也有斗争，维持同一性的关键就在于坚持国际民主原则。国际民主的核心是国家不分大小，一律平等，但在当下的国际政治实践中还远远做不到这一点，多数国际组织都是大国俱乐部。不干涉别国内政有两条含义，一是我们不干涉别国内政，二是也不允许外国干涉我们的内政，这是世界各国得以和平共处的法宝。中国一不输出贫穷，二不输出革命，外国没有理由干涉我们的内政。中国处理国际关系不看社会制度，而是从国家自身的战略利益出发，既着眼于自身长远的战略利益，同时也尊重对方的利益，不计较历史恩怨，不计较社会制度和意识形态的差别，并且国家不分大小强弱都相互尊重，平等相待，这些都应成为国际政治关系的基本准则。

保卫世界和平和反对霸权主义是国际安全关系的基本准则。世界和平不可分割，制止战

争、维护和平的斗争也相互联系、不可分割，这是国际安全关系的特点。苏东剧变后，世界发生了复杂而深刻的变化。国际局势总体走向缓和，多极化趋势进一步加强。超级大国操纵国际事务的局面已经有了很大改变，第三世界国家的国际地位有所提高，但是世界各种矛盾也在深入发展，不少国家和地区的民族矛盾、领土争端和宗教纷争日益突出，甚至酿成流血事件和局部战争。营造人类命运共同体，建立以互信、互利、平等、合作为核心的新安全观，实现有效裁军和军备控制，强化在国际和地区事务中的协调与合作，强调维护联合国权威和公认的国际准则，成为防止冲突和战争的可靠前提。习主席的新国家安全观强调与邻为善、以邻为伴，倡导求同存异，而不是你死我活，已经有越来越多的国家形成共识。只有以合作谋和平、以合作促安全，才能实现世界的和平稳定与中国的长治久安。在国际安全问题上，中国将积极承担更多国际责任，同世界各国共同维护人类良知和国际公理，在世界和地区事务中主持公道、伸张正义，更加积极有为地参与热点问题的解决，通过平等协商处理矛盾和分歧，以最大的诚意和耐心，坚持对话解决分歧。作为负责任的大国，中国正在为维护世界和平贡献更多公共产品。

三、加快全球经济治理改革

2016年9月3日，在二十国集团工商峰会开幕式上，习近平主席发表主旨演讲，指出全球经济治理特别要抓住以下重点：共同构建公正高效的全球金融治理格局，维护世界经济稳定大局；共同构建开放透明的全球贸易和投资治理格局，巩固多边贸易体制，释放全球经贸投资合作潜力；共同构建绿色低碳的全球能源治理格局，推动全球绿色发展合作；共同构建包容联动的全球发展治理格局，以落实联合国2030年可持续发展议程为目标，共同增进全人类福祉。

第一，构建公正高效的全球金融治理格局。国际货币和金融体系改革内容广泛，但国际金融机构及其合法性、实用有效的多边准则、全球流动性、国际储备货币和汇率问题构成最主要的优先事项。在全球经济增长仍然疲弱并面临很多风险的背景下，发达国家的货币政策应以国内价格稳定和经济复苏为目标，并尽量减小对其他国家的负面溢出效应；各国要继续落实金融部门改革和结构改革的政策承诺，促进需求再平衡，推动全球经济尽快复苏。要尽快落实IMF份额和治理改革，重审份额分配公式，废止少数发达国家事实上的否决权，向新兴市场和发展中国家实质性转移投票权，使其在世界经济中的决策权与经济体量相匹配；加大对国际基本流动和金融创新风险的监督预警，推动建立全球流动性指数，落实支持本国货币市场发展的行动计划；进一步完善区域金融合作机制，充分发挥亚投行、丝路基金、金砖国家开发银行等金融机构在促进区域经济均衡发展中的作用；修订公共债务管理，防范国际金融危机再次发生。有必要建立一个更加稳定、更可预见、更多元化的国际货币体系，使全球经济能有效地预防和抵御未来危机的冲击。

第二，构建开放透明的全球贸易和投资治理格局。目前，全球经济有复苏迹象，但仍未彻底摆脱下滑险境，各国共同抵制贸易保护主义、促进贸易和投资便利化，是建立彼此间互信与合作的必要前提。贸易保护主义非但不能解决危机，反而可能加剧世界经济困境；反对保护主义、巩固和发展多边贸易体系及创建公平合理的全球价值链将为提振世界经济提供新的动力。应将发展贸易和投资作为经济增长的重要因素，为实现经济增长和就业的既定目标提供先决条件。共同维护世贸组织在推动贸易自由化和协调制定全球贸易规则方面的主渠道地位，支持以世贸组织为核心的开放、透明、包容和非歧视的多边贸易体制；区域贸易协定应是多边贸易体制的有益补充，而不是其替代；支持增强区域贸易协定的透明度，保持其开放、包容并与世贸组织规则相一致。

第三，构建绿色低碳的全球能源治理格局。中国是世界能源消费大国和进口大国，形成了煤炭、电力、石油、天然气、新能源、可再生能源全面发展的能源供给体系，对全球气候

变暖和全球能源格局持积极的治理态度。面对能源供需格局新变化，顺应国际能源发展新趋势，中国提出推动能源生产、消费、技术和体制革命，以绿色低碳为方向，推动技术创新、产业创新、商业模式创新，构建绿色低碳能源治理新格局。全方位加强国际合作，实现开放条件下能源安全。务实推进“一带一路”能源合作，加大中亚、中东、美洲、非洲等油气的合作力度。增加油气等能源原材料和大宗商品市场的透明度和可预测性，建立能源效率和“绿色”发展激励机制，合理控制能源基础设施的发展，切实保护生态环境。提高天然气在亚太地区能源结构中的份额，适时启动太阳能、地热能、风能、生物质能和海洋能等新能源项目，确保核能作为一种清洁能源的安全利用和合作共享，提高能源利用效率等。

第四，构建包容联动的全球发展治理格局。全球经济治理应该以平等为基础，更好反映世界经济格局新现实，增加新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权，确保各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等。南北之间存在不平等交换，国际生产价格的形成过程就是不发达国家向发达国家的价值转移过程。正是通过这种不平等交换，边缘的财富不断地流入中心，从而造成两极分化越来越严重。西方社会和非西方社会不是传统社会和现代社会的对立，而是不发达与发达的对立，二者是同一历史进程的结果。作为世界最大的发展中国家，中国用自身的发展经验证明，发展中形成的问题需要通过进一步的发展来解决。各国应协调推进广泛、开放、互利合作的各类国家级、地区性和全球性安排，合力维护包容性经济增长和可持续发展。各国应着力落实 2030 年可持续发展议程，加强落实工作沟通协调和经验交流，共同支持联合国在全球落实进程中发挥核心作用，深化全球发展合作，帮助发展中国家实现共同繁荣进步。

