



Policy Brief No. 201705

February 18, 2017

苏庆义: mathe\_sqy@163.com

## 特朗普贸易政策的逻辑<sup>①</sup>

从竞选、当选乃至上台，美国总统特朗普欲实行的贸易政策，都备受关注。尤其是，其发动贸易战的可能引发世界范围内的普遍担忧。在分析特朗普贸易政策时，一个难题是理清其背后的逻辑，从而跳出认为其贸易政策毫无章法的思路。

作为二战后当之无愧的“霸主”，新世纪以来，美国逐渐感受到来自新兴大国尤其是中国的挑战。在“老大”的位置上越坐越不安稳。美国自然要想办法在“老大”的位置上坐得更长久。此时，有两种应对思路。第一是遏制带来威胁的国家，通过限制新兴大国的经济发展空间缓解美国自身的压力；第二是加快美国自身经济发展，通过提升自身经济实力缓解压力。由于普遍认为中国是挑战美国霸主的国家，下面分析的时候将中美视为最重要的双边经贸关系。

奥巴马政府在对华贸易政策方面偏重在战略上遏制中国，是 20 世纪 90 年代以来第一位执行遏制中国思路的总统。20 世纪 90 年代，中国经济快速发展，但经济体量有限，没有对美国造成压力，美国主要采取合作态度，希望从与中国的合作中获得好处。新世纪的布什政府因“9·11 恐怖袭击事件”，将主要精力

<sup>①</sup>苏庆义，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。



放在反恐上。中国抓住这一战略机遇期，充分利用加入世界贸易组织（WTO）带来的开放红利，快速发展经济。在布什政府后期，反恐任务暂告一段落，中国经济体量开始给美国带来压力。布什政府的政策开始体现遏制中国的思路。其表现是在任期最后一年宣布加入新西兰、新加坡、文莱和智利发起的自由贸易协定谈判（俗称“P4”）。奥巴马上台后，对华经贸政策主要贯彻遏制中国的思路。具体表现是将 P4 修改为“跨太平洋伙伴关系协定”（TPP），并主导 TPP 谈判。这一思路的目的是制定有利于美国并遏制中国的国际经贸规则，利用将中国排除在外的贸易协定限制中国的外部发展空间。总之，奥巴马政府采取了第一种应对中国崛起的思路。

特朗普则将采取第二种应对思路，即更关注美国自身经济发展，通过提升自身实力来缓解中国发展带来的压力。特朗普的竞选口号是“让美国再次伟大”，可见其对美国自身发展的关注。特朗普的目的很明确，提升美国经济实力，具体表现是创造更多的就业、让制造业回流、让创新推动经济增长等。特朗普认为贸易保护可以达到这一目的，即通过签署或重新谈判对美国更为有利的贸易协定、提升进口关税等手段可以达到这一目的。

奥巴马和特朗普两种不同的贸易政策思路给世界和中国带来不同的影响。挤压中国发展空间的第一种思路针对性更强，给中国带来更大的战略层面的压力。同时，奥巴马政府也需要通过联合其他国家达到限制中国发展的目的，部分国家会受惠于美国的这种政策思路。特朗普致力于发展自身，则会给中国带来更多战术层面的压力。特朗普将会动用自认为能达到自身目的的各种手段。在这一过程中，其贸易政策的出台将受到自身认识和理念的影响。目的不变，



但手段多样。同时，其贸易政策也不会单独针对中国。其他国家也会受到其贸易政策带来的负面影响。

基于上述分析，不难理解为何特朗普会说出那么多令人咋舌的贸易政策。凡是其主观认为能让美国再次伟大、发展美国自身经济的贸易政策都是好政策。所谓“白猫黑猫，抓住老鼠是老猫”。其所推出的贸易政策也就不再专门针对中国，也会对其他国家造成较大的冲击。典型的如退出 TPP，特朗普认为这一决策对美国是有利的，而不会考虑是否也会给中国带来好处。在试图征收高关税时，不只是针对中国，对墨西哥也要征收高关税。对和自己邻国签署的北美自由贸易协定（NAFTA），也扬言要退出或重新谈判。甚或退出 WTO 等看似不可能的事情，都出自特朗普之口也就不稀奇了。

因此，特朗普发动贸易战也并非不可能。除重振美国经济的目的外，特朗普将要推出的贸易政策还取决于其自身的认知，即他主观认为什么样的手段能达到目的。如果特朗普认为贸易保护能达到目的，则贸易战不可避免。并且不只是中美之间的贸易战，美国和其它国家之间的贸易摩擦也会增多。但是，凡事都有其两面性。在前期执政时，虽然特朗普可能会发动贸易战，但是如果贸易保护带来的客观效果并不好，没有达到让美国获利更多的目的，则特朗普也会修正自己的手段，即特朗普执政后期，美国的贸易保护程度将会降低。

对于中国而言，特朗普执政前期带有保护性质的贸易政策将使得中美贸易摩擦增多。中国要随时应对来自特朗普政府“五花八门”的贸易政策。因此应该提早对各种可能的贸易政策出台预案。同时，可试图去改变特朗普及其团队的认知，使其明白哪些政策之前已经被证明并不可靠，从而少走弯路。在这一



点上，加强中美智库界和政界的交流就显得尤为必要。许多美国研究人员并不赞同特朗普的手段，可以提供机会让中美研究人员和相关官员进行对话。

中国还可利用此机会加强和其他国家的合作。特朗普“目的为上、手段不一”的想法和行为将会对不少国家造成负面冲击。连美国曾经的盟友都有可能被“抛弃”。在此情况下，中国和这些国家加强合作的可能性大增。中国和其他国家通过加强联系来抵御特朗普贸易政策带来的冲击，将成为很好的选择。

总的判断是，尽管特朗普贸易政策的思路会给中国带来不利影响，但相比限制中国的思路，特朗普上台对中国不失为机遇。特朗普这种思路不会轻易改变，只不过贸易政策手段会根据效果而调整。特朗普之后，如果有新总统上台，将会执行哪种思路，是否会回到奥巴马的思路，会因人而异。中国应在特朗普执政期间“兵来将挡、水来土掩”，并加强和其他国家的合作。同时，为预防未来美国新总统重回限制中国的思路，中国战略层面的布局也不应放弃。

**IGI 简介：**国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

**声明：**本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep\_ite，名称：社科国贸）

