



Policy Brief No. 201529

October 13, 2015

倪月菊

niyj@cass.org.cn

应对 TPP，中国准备好了吗？^①

TPP 协议除了设定货物贸易自由化的目标外，还加入了服务贸易、知识产权、环境保护、劳工标准和公平竞争等内容。虽然为了尽快达成协议，协议各方在一定程度上“牺牲”了高标准，给某些产品的零关税预留了过渡期，但从参与方承诺的削减关税的水平，以及协议涵盖的内容上看，仍不失为迄今为止全球最高水准的自贸区协定。

高标准 TPP 协议的达成，为创建全球贸易新规则树立了标杆，因为这些贸易自由化目标正是在 WTO 框架下多年无法达成的。从这个意义上看，美国抛开 WTO 另起炉灶的真正意图是通过制定全球贸易新规则，达到主导并重塑全球贸易秩序的战略目标，使之免受来自中国及其他新兴经济体的挑战。同时，TPP 也是美国实现重返亚太战略的经济支柱，目的是防止美国被排除在东亚区域经济合作进程之外。从政治经济学视角看，用规则保障并拓展自身利益同时打压异类对手，对美国来讲的确是最经济的选择。

那么，这样一个高标准的协议达成后，会对中国产生怎样的影响呢？

首先，从经济层面看将对中国产生一定的贸易转移效应。TPP 协议规定成员国之间将在规定的时间内消除多达 18000 多项产品的关税，包括汽车、工具机、信息产品、消费品、化学品及酪梨、小麦、猪肉、牛肉等农产品。众所周知，亚太地区在中国的对外贸易中有着举足轻重的地位，特别是美国、日本和东盟都是重要的贸易伙伴。因此，大幅度的关税削减必将形成一定的贸易转移效应。如中国的部分劳动密集型产品的出口（如服装鞋帽等）会转移至越南，部分机电产品的出口可能转移至新加坡和马来西亚。从吸引外资的角度看，会加速外资转移，特别是向东南亚国家的转移，减少外国对华直接投资。因为根据原产地原则，出口产品所含的中间品必须 50-60%以上来自于成员国内部才可以享受

^① 作者：倪月菊，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员



减免关税的待遇。当然，我们也不能因此而过分高估 TPP 对中国经济的影响。因为货物贸易的零关税只有 90%左右的产品是即刻实现的，一些敏感产品预留甚至超过 16 年的过渡期。何况这些成员国之间存在多个双边 FTA 协议，承诺的免税覆盖率虽然不及 TPP 高，但也均在 80%以上，也就是说协议中承诺逐步实现自由贸易的产品实际上有很多已经在双边层面实施了。再有，TPP 成员国中的许多国家也在双边或区域层面与中国签署了 FTA。从吸引外资角度看，即使没有 TPP，随着中国人口红利的消失和中国经济转型升级的展开，劳动密集型产品生产的向外转移及跨国公司的投资转向已经是势在必行了。

其次，从政治安全层面看，美国意图通过 TPP 强化其与东亚国家的经济联系，借此巩固与东亚国家的政治及军事同盟关系，从而实现其逐渐重掌亚太地区主导权，减少中国影响力的目的。因此，TPP 的达成将使中国在地区政治安全事务中的建设性作用受到限制，给中国既定的亚太战略带来新的挑战。

再次，从自贸区战略层面上看，随着 TPP 协定的实施，会有更多的国家和地区申请加入该协定，目前韩国、泰国和中国台湾等已经申请加入 TPP 谈判。TPP 的高度贸易自由化、全面的市场开放承诺及参与国家和地区的逐步增加，必将延缓“10+3”、“10+06”甚至 FATTP 等亚洲及亚太地区的贸易自由化进程，从而使中国的亚太自贸区战略面临重大的挑战。如果 TTIP 也能如愿在近年内达成协议的话，一个凌驾于 WTO 之上的全球贸易新体制有可能形成，这样中国在多边体制下的影响力也会大打折扣，存在被边缘化的风险。

因此，面对 TPP 的达成，我们必须审时度势、认清形势、未雨绸缪，努力深化改革、加大开放力度，以逐步适应以 TPP 规则为主要内容的未来国际经贸新规则。

首先，要加大力度研究和努力实践 TPP 规则，因为它代表了未来国际贸易规则发展的方向。目前，中国已经设立了上海等四个自由贸易区，其核心试验内容就是考察中国在何种程度上能适应 TPP 的一些规则，今后还要逐步增加实验区的数量和范围，最终将成熟可行的规则推广至全国。在实践中，为了适应全球贸易新规则，我们还应加强对劳工、环境及知识产权的建设和保护，积极打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣产品的行为，完善保护劳工与环境的制度与



机制等。为中国在更大范围内、更高层次上参与经济全球化和区域经济一体化、实现与世界各国的互利共赢格局奠定坚实的制度与政策基础。

其次，是要加快实施“走出去”战略，以应对 TPP 规则可能产生的贸易转移和 FDI 流失现象。伴随着经济的高速增长，中国不仅已成为国际产业转移最重要的承接国，而且在服装、纺织、家电、通信、设备制造等行业以及能源、原材料等领域，已形成一定的国际竞争力。我们要利用自己的优势，努力扩大在海外的生产布局，特别是扩大对 TPP 成员国及潜在成员国的投资力度，这样可以有效规避“原产地规则”等带来的负面影响。

此外，还要加快实施自由贸易区战略推动东亚区域经济合作。美国推行 TPP 的目的之一是要削弱中国的区域经济影响力。中国需要采取分而治之的策略加快中国与东亚经济体之间的区域经贸合作进程、尽快推进中日韩 FTA、“10+3”和“10+6”合作机制的建成，确保东亚区域经济一体化合作的稳步推进。此外，还要积极推进与美国 BIT 谈判，加快推进“区域全面伙伴关系”（RCEP）、亚太自由贸易区（FTAAP）和“一带一路”战略，使中国更好地融入国际贸易体系，并发挥更大的作用。

IGI 简介：国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：IWEP 国际经济贸易研究）

