



Policy Brief No. 201528

October 13, 2015

张琳

zhang-lin@cass.org.cn

TPP 从何而来，又将走向何方？^①

TPP 是近几年在 APEC 框架下部分国家签订的区域合作协定，最初起源于新加坡-新西兰双边“更紧密经济关系协定”(Closer Economic Partnership, CEP)；2002 年墨西哥 APEC 领导人峰会上智利、新加坡和新西兰领导人宣布启动太平洋三国更紧密经济伙伴关系 (P3-Closer Economic Partnership) 谈判；在 2005 年 P3-CEP 第三轮谈判中，文莱正式成为谈判方，当年 7 月四国签订了“跨太平洋战略经济伙伴”(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership)，协定于 2006 年 12 月正式生效，形成了 Pacific-4 (P4)。

TPP 发展的第二阶段以美国的介入和参与，并加入投资和金融服务保护谈判为标志，TPP 协定的发展目标发生了深刻的变化，成员不断扩容。2008 年 9 月，美国国会决定与 P4 国家启动谈判，提出 TPP 的设想与倡议；2008 年底，澳大利亚、秘鲁和越南决定加入。2009 年奥巴马总统执政后，明确提出美国要参与谈判并主导亚太地区自由贸易协议的制定，宣布将 TPP 建设成为“具有广泛成员国基础、高标准、适应 21 世纪的贸易协定，使之地区一体化协定的模板”。2010 年 3 月，TPP 在澳大利亚墨尔本启动了第一轮谈判。至此，美国主导的“跨太平洋伙伴关系协议”正式应运而生。2010 年 10 月的第三轮谈判中，马来西亚加入 TPP。2012 年 6 月，加拿大和墨西哥宣布加入 TPP 谈判并于同年 12 月正式加入。日本于 2010 年 11 月成为 TPP 观察国，在 2013 年 8 月的第 19 轮谈判中正式成为 TPP 成员。

2014-2015 年，TPP 谈判进入最后的胶着、冲刺阶段。越到谈判最后阶段，争论的核心问题就越尖锐，难点和重点问题包括奶产品、农产品、汽车等产品的市场准入，以及知识产权、国有企业等贸易投资新规则的制定；美日大国之

^① 作者：张琳，中国社会科学院世界经济与政治研究所助理研究员



间的博弈与讨价还价也成为谈判能否推进的关键。按照 TPP 原定计划，各成员要在 2013 年底签署协定，但这时间被一拖再拖。2015 年，美国国会通过了美国贸易促进授权法案（TPA），国会对于总统提交的贸易协定，只能投支持或反对票，而不能逐条修改，这一法案赋予 TPP 在美国国会的快速通道权利。这被看作奥巴马政府为推进 TPP 谈判做出的至关重要的努力。最终，2015 年 10 月 4 日 12 个 TPP 国家部长宣布谈判正式结束，标致着 TPP 协定的最终达成。

从 TPP 的时间进程上看，历经整整 5 年，共 20 轮谈判和数次部长、首次贸易部长会议；其中，2010 年历经 4 轮谈判，2011 年历经 6 轮谈判，2012 年历经 5 轮谈判，2013 年历经 6 轮谈判，2014 年历经 2 轮部长级谈判和 1 次首席代表会议，最终于 2015 年的部长级会议达成最终协定（见表 1）。过程可谓曲折又艰难。

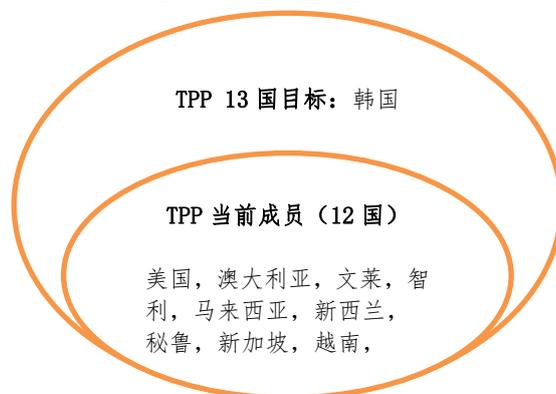
表 1 TPP 各轮谈判简表

时间	谈判	地点	时间	谈判	地点		
2010	3 月 15-18 日	第 1 轮	澳大利亚墨尔本	2012	3 月 1-9 日	第 11 轮	澳大利亚墨尔本
	6 月 14-18 日	第 2 轮	美国旧金山		5 月 8-18 日	第 12 轮	美国达拉斯
	10 月 4-9 日	第 3 轮	文莱		7 月 2-10 日	第 13 轮	美国圣地亚哥
	12 月 6-10 日	第 4 轮	新西兰奥克兰		9 月 6-15 日	第 14 轮	美国利斯堡
2011	2 月 14-18 日	第 5 轮	智利圣地亚哥		12 月 3-12 日	第 15 轮	新西兰奥克兰
	3. 24-4. 1 日	第 6 轮	新加坡	2013	3 月 4-13 日	第 16 轮	新加坡
	6 月 20-24 日	第 7 轮	越南胡志明市		5 月 15-24 日	第 17 轮	秘鲁利马
	9 月 6-15 日	第 8 轮	美国芝加哥		7 月 15-24 日	第 18 轮	马来西亚哥打基纳巴卢
	10 月 19-28 日	第 9 轮	秘鲁利马		9 月 18-21 日	第 19 轮	美国华盛顿
	12 月 5-9 日	第 10 轮	马来西亚吉隆坡		11 月 19-24 日	第 20 轮	美国盐湖城
2015	3 月 8-15 日	首席谈判代表会议	夏威夷		12 月 7-10 日	部长会议	新加坡
	7 月 28-31 日	部长会议	夏威夷	2014	2 月 21-25 日	2 轮部长会议	新加坡
	9 月 30-10 月 4 日	部长会议	亚特兰大		5 月 18-20 日	会议	新加坡
				10 月 28-11 月 2 日	首席谈判代表会议	悉尼	



到目前为止，TPP 成员共包括 12 个，分别是：美国、澳大利亚、文莱、智利、马来西亚、新西兰、秘鲁、新加坡、越南、加拿大、墨西哥、日本（见图 1）。2013 年 11 月韩国表明希望加入 TPP 谈判，但并没有成为 TPP 的初始成员国。美韩之间已经达成了高标准的双边自贸协定，并且其申请加入 TPP 获得美国、日本等 TPP 成员国的积极回应，韩国加入 TPP 难度较小，成为正式成员只是时间问题。TPP 协定的最终目标是要建成亚太地区大多数国家参与的高标准区域一体化安排。

图 1：TPP 成员组成



资料来源：作者整理。

下一步，TPP 将会进入法律程序审批阶段。TPP 基本协议首先交由美国国会评估，这一审议投票时间最早也要 2016 年 2 月份，审议一个月后，再对外正式公布，交由公众讨论与评估；同时，其他谈判方也要顺利通过其各自国内法定程序。根据美国彼得森国际经济研究所预测，TPP 协定最终完成审批流程，正式生效最早可能在 2017 年。美国大选在即，部分美国总统候选人和国会议员的谨慎观望态度，对 TPP 协定能否顺利获得国会批准带来了不确定性。从谈判结束到国会通过，能否按照预期最快的时间表推进尚存挑战。

无疑，TPP 谈判结束和协定的达成对世界经济贸易带来的影响不言而喻。TPP 涵盖了亚太地区的 12 个重要国家，建成之后，将成为现有最大的自由贸易区。这样的“巨型区域一体化组织 (Mega FTA)”贸易总额约占世界贸易份额的 25%，出口总额约占世界份额的 23%，进口总额约占世界份额的 28%。同时，TPP 协定目标建成“一个开放性的高水平和高标准的区域一体化安排”，最终将实现区域内全面的零关税，更会进一步涉及各成员的国内政策。TPP 最终目标旨在构建形



成新的国际贸易规则，包括知识产权保护、劳工标准、环境标准、促进中小企业发展、金融监管、竞争政策、国有企业条款、经济立法、市场透明、反贪等多个领域涉及的议题都与新的规则 and 标准紧密相关。TPP 建成后，对于国际贸易、投资规则的影响更为深远，最终将推动形成新一代国际经贸的主导规则。

IGI 简介：国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：IWEP 国际经济贸易研究）

