



Policy Brief No. 201523

October 9, 2015

倪月菊

niyj@cass.org.cn

## 冷观 TPP 协议达成<sup>①</sup>

经过 5 年多的密集谈判、经过近几日的艰苦“博弈”，TPP（跨太平洋伙伴关系协定）谈判终于在北京时间 10 月 6 日晚尘埃落定。经过各国国内法定程序批准后，该协定将于明年最迟于 2017 年开始正式实施。届时一个横跨太平洋、涉及美洲、大洋洲和亚洲的 12 个国家（美国、日本、澳大利亚、加拿大、新西兰、新加坡、马来西亚、越南、智利、墨西哥、秘鲁和文莱）、涵盖全球经济总量近 40% 的巨型自由贸易圈将逐步实现。

根据最初设定的谈判目标，TPP 将缔结“历史上标准最高、最具进步意义的贸易协定”。原则上在规定的时间内将会消除多达 18000 多项产品的关税，包括汽车、工具机、信息产品、消费品、化学品及酪梨、小麦、猪肉、牛肉等农产品。TPP 除了设定货物贸易自由化的目标外，还加入了服务贸易、知识产权、环境保护、劳工标准和竞争等内容，而这些内容正是在 WTO 框架下多年无法实现的。从这个意义上看，美国抛开 WTO 另起炉灶的真正意图是通过制定全球贸易新规则，达到主导并重塑全球贸易秩序的战略目标，使之免受来自中国及其他新兴经济体的挑战。同时，TPP 也是美国实现重返亚太战略的经济支柱，目的是防止美国被排除在东亚区域经济合作进程之外。从政治经济学视角看，用规则保障并拓展自身利益同时打压异类对手，对美国来讲的确是最经济的选择。

TPP 协议达成后，将对中国产生一定的贸易转移效应。中国的部分劳动密集型产品的出口（如服装鞋帽等）会转移至越南，部分机电产品的出口可能转移至新加坡和马来西亚。从吸引外资的角度看，可能会加速外资转移，特别是向东南亚国家的转移，减少外国对华投资。因为根据原产地原则，出口产品的零部件必须 50% 以上在成员国内部产生才可以享受免税待遇。

但我们也不能因此而过分高估 TPP 对中国的影响。因为货物贸易的零关税只有 90% 是即刻实现的，一些敏感产品预留甚至 12 年的过渡期。何况这些

<sup>①</sup> 倪月菊，中国社科院世界经济与政治研究所研究员。



成员国之间多数都有双边 FTA 协议，承诺的免税覆盖率虽然不及 TPP 高，但也均在 80% 以上，也就是说协议中承诺逐步实现自由贸易的产品实际上有很多已经在双边层面实施了。再有，TPP 成员国中的六个国家也在双边或多边层面与中国签署了 FTA。从吸引外资角度看，即使没有 TPP，随着中国人口红利的消失和中国经济转型升级的展开，劳动密集型产品生产的向外转移及跨国公司的投资转向已经是势在必行了。特别是随着我国“走出去”战略的加快实施，中国会加快在海外的生产布局，这样也可以有效规避“原产地规则”可能造成的影响。

我们也必须看到，随着 TPP 协定的实施，会有更多的国家和地区申请加入该协定，目前韩国、菲律宾和中国台湾等已经申请加入 TPP 谈判。可以预见，在不远的将来，这个新型经济组织必将成为世界最大的经济组织，它将根本改变世界经济格局，改变世界经济运行模式。如果 TTIP 也能如愿在近年内达成协议的话，一个凌驾于 WTO 之上的全球贸易新体制有可能形成。

因此，我们必须认清形势，未雨绸缪，努力深化改革、加大开放力度，以逐步适应以 TPP 规则为主要内容的未来国际经贸新规则。目前，中国已经设立了上海等多个自由贸易区，其中核心的试验内容就是考察中国在何种程度上能适应 TPP 的一些规则。同时，我们应该更积极做一些应对的事情，比如积极推进与美国的双边投资协定，推进“区域全面伙伴关系”（RCEP）、亚太自由贸易区（FTAAP）和“一带一路”战略，使中国更好地融入国际贸易体系，并发挥更大的作用。

**IGI 简介：**国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

**声明：**本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep\_ite，名称：IWEP 国际经济贸易研究）

