

# 全球治理倡议：阐明构建美好世界的基本原则

任琳\*

2025年9月1日，习近平主席在“上海合作组织+”会议上首次提出全球治理倡议，这是继全球安全倡议、全球发展倡议、全球文明倡议之后中方提出的又一重大倡议，进一步丰富和完善了全球倡议体系。全球治理倡议立意高远，向国际社会系统阐明了中国的世界观。从学理层面理解，世界观是人们关于世界的总体的和根本的看法；在国际关系层面理解，世界观则提供了国际社会合理秩序与如何实现这一国际秩序的信念。理解全球治理倡议的世界性意义、历史性成就与开创性贡献，需要将它放置在客观、系统和全局性的国际话语体系之下。总体而言，全球治理倡议不仅回答了“世界怎么了，我们怎么办”的重大问题，更是进一步描述了如何构筑健康世界秩序和全球治理体系的基本看法。

中国同期发布的《全球治理倡议概念文件》，系统擘画“构建美好世界蓝图”的逻辑全链条：用“三个短板”客观描述“世界怎么了”，用“五个坚持”系统阐明“构建美好世界的基本原则”，并基于此具体思考未来实践“我们该怎么办”。其中，“五个坚持”分别强调了全球治理的首要前提、根本保障、基本路径、价值取向和重要原则，结合当今世界面临的问题与挑战“对症下药”，瞄准“构建美好世界的美好愿景”提供行动指南和落地方案。

一是坚持主权平等，努力推进国际关系民主化。奉行主权平等是联合国宪

\* 任琳，中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长、研究员。

章的核心宗旨，奠定了二战后形成的现代国际秩序基础，强调各国无论大小、强弱、贫富一律平等。坚持这一现代国际关系的根本性原则，有利于维护国际秩序稳定、避免“强权即公理”的丛林法则再现。坚持主权平等也是全球治理的首要前提：只有坚持这一原则，尊重所有国家的尊严和权利，在平等协商的基础上达成协议、商定规则，才能广泛凝聚各国共识、塑造集体行动。中国一直是主权平等原则的倡议者和践行者。中国提出的和平共处五项原则，以“互相尊重主权和领土完整”为首要，成为解决国与国之间问题的基本准则。在新时期坚持奉行主权平等原则，有助于推动国际秩序与全球治理向更加公正合理的方向发展。

二是坚持国际法治，强调遵循国际秩序的法治化。维护以国际法为基础的国际秩序和以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际法体系，确保国际法和国际规则的平等统一适用，反对强权政治、单边主义、霸凌主义行径。国际法是维护国际秩序稳定的基石，不仅确保了国家行为的可预测性，更提供了和平解决争端的基本路径。国际法包括条约、国际习惯法和为各国承认的一般法律原则，提供了约束各国及其他行为体的行为规则，助推减少战略误判、避免不确定性导致冲突升级。此外，国际法提供了谈判、调解、仲裁和国际法院诉讼等争端解决机制，用和平而非武力、对话而不对抗的手段解决分歧，维护世界和平与安全、发展与繁荣、有序与治理。

三是坚持多边主义，重申塑造全球治理集体行动的必要性。在国际格局深刻演变、多重危机层层叠加、治理赤字不断累积的今天，多边主义正面临单边主义、保护主义与霸凌主义的屡屡冲击。某些国家奉行“本国优先”的原则，视一己利益为行动圭臬，不断侵蚀国际多边合作的思想根基；加之，大国博弈进入常态化，地缘政治风险跌宕，国际规则愈发碎片化，频频触及全球治理体系的权威性；部分大国奉行“退出外交”、减少承担国际义务和降低全球公共产品的供应水平，已然危及全球治理体系的有效性。在这一背景下，中国提出全球治理倡议，旗帜鲜明地倡导坚持真正的多边主义，具有现实必要性和战略

意义。只有坚持共商共建共享的全球治理观，发挥以联合国为核心的多边治理架构的重要作用，才能联合一切可以联合的力量，确保国际义务得以必要履行、公共产品得以充足供应、全球性问题与挑战得以有效应对。

四是坚持以人为本，回答完善全球治理“为了谁”的问题。全球治理倡议明确了改革完善全球治理体系的宗旨是“保障各国人民共同参与全球治理、共享全球治理成果，更好应对人类社会面临的共同挑战”。该倡议倡导“以人为本”，既广泛共享了国内注重民生改善发展的经验，又有效对接联合国可持续发展的核心使命。其中，“一带一路”倡议对拉动世界经济发展、造福沿线人民做出重大贡献。根据商务部信息显示，截至2025年8月，中国“在共建国家直接投资累计3500亿美元，年度投资额大约翻了一番，其中一大批生产性项目拉动了当地的经济发展和产业发展”。中国愿与世界各国一道积极推动缩小全球发展鸿沟、促进更加包容普惠的全球发展，以及推动全球治理体系朝着更加公平公正的方向改革，为实现各国人民对美好生活的向往而奋斗。

五是坚持行动导向，提出能否解决实际问题的检验标准。针对当前全球治理中“承诺多、兑现少”“议而不决、决而不行”“执行力弱、有效性低”等痼疾，全球治理倡议呼吁各方要“言必行，行必果”，各方要如期如数兑现国际承诺，要以是否管用来研判某一全球治理方案的优劣。《全球治理倡议概念文件》在最后进一步将未来参与全球治理的优先议题圈定为国际金融架构改革、人工智能、网络空间、气候变化、贸易、外空等“治理紧迫性突出、治理赤字较大的领域”，期待各方能够在坚定维护联合国权威和核心地位的基础上，加大沟通合作，积极凝聚共识、锁定成果，尽早收获。

整体而言，从内容特点、提出契机、基本主张等维度看，全球治理倡议的基本特点有四：其一，重视理念先行。旨在展示中国的国际秩序观，呼吁推进国际关系民主化、法治化，进而捍卫国际关系的基本准则。其二，强调开放包容。在“上海合作组织+”峰会上提出全球治理倡议，既显示了当下面临全球性问题与挑战，中国置身“地球村”敢于担当的“主人翁精神”，又充分体现出倡议所具有的开放性与包容性，强调全球事务应由大家一起商量、治理成果

也应由大家一起分享。其三，兼顾稳定改革。既强调维护以联合国为核心的国际体系的稳定运行，又呼吁改革完善既成的全球治理体系，为变乱交织的世界注入更多正能量。其四，着眼行动导向。不同于某些发达经济体拒不兑现气候变化融资等相关国际承诺，中国提出的全球治理倡议高度注重提供解决全球问题的具体路径、实施方案和现实效果。

（责任编辑：张焱宇）