

# 引领与提升：习近平外交思想 推动金砖合作机制发展

李燕 邹治波

**【内容提要】** 金砖合作机制在政治安全、经贸财金、人文交流等领域成果显著，在地区和全球经济发展及全球治理中的影响力日益增强，目前仍在持续发展。习近平外交思想对金砖合作机制发展具有重要推动作用。中国所倡导的平等开放、互利合作、和平发展、文明进步等外交理念是金砖精神的基础；中国积极推动金砖合作机制发展完善，落实“金砖+”理念，是金砖国家得以扩员的有力支撑；中国支持金砖国家之间开展务实合作，成果丰硕。习近平外交思想推动金砖国家积极参与全球治理，构建公平公正的世界秩序，加强与“全球南方”的联系。金砖国家已成为保证国际格局均衡发展、推动世界秩序更加公平公正、促进广大发展中国家合作共进的重要力量，金砖合作机制的全球价值和意义显著提升。

**【中图分类号】** D820 **【文献标识码】** A

**【文章编号】** 2095-1094(2025)03-0005-0025

**【关键词】** 习近平外交思想 金砖合作机制  
全球治理

**【作者简介】** 李燕，中国社会科学院世界经济与政治研究所/国家全球战略智库研究员；邹治波，中国社会科学院世界经济与政治研究所/国家全球战略智库研究员。

**【基金项目】** 中国社会科学院重大创新项目“人类命运共同体思想的历史文化根基研究”（项目批准号：2023YZD049）阶段性成果。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩,深刻思考人类前途命运以及中国和世界发展大势,统筹国内国际两个大局,准确把握中国发展所处的新时代历史方位,客观审视中国与世界关系的历史性变化,积极推进对外工作的理论和实践创新,提出一系列新思想、新理念、新主张、新倡议,形成了习近平外交思想。2018年6月召开的中央外事工作会议,确立了习近平外交思想在中国对外工作中的指导地位。习近平外交思想坚持开放包容、合作共赢的金砖精神,对金砖合作机制的理念形成、制度完善与发展起到了重要指导作用;坚持推动金砖国家开展平等合作和经济改革,积极参与全球经济治理,是国际格局均衡发展的保证;坚持推动金砖国家在构建世界新秩序的过程中发挥建设性作用,使全球秩序更加公正合理;坚持推动金砖国家与“全球南方”开展广泛合作,与广大发展中国家合作共进。正因如此,金砖国家的全球价值和意义才得以不断凸显。习近平外交思想坚定维护中国的国家利益并强调履行国际责任,推动世界和平发展,是新时代中国特色社会主义大国外交不断前进并开创新局面的强大行动指南。

## 一、金砖合作机制的发展与成就

2001年,英国经济学家吉姆·奥尼尔(Jim O'Neill)在担任高盛(Goldman Sachs)集团首席经济学家时撰写了一篇论文,首次使用缩略词“BRIC”将巴西、俄罗斯、印度和中国视为潜在的未来世界经济发展的火车头。<sup>①</sup>俄罗斯学者认为,金砖合作机制诞生于苏联解体后,其出现最早可追溯至苏联解体之初的中俄印三方合作:为改变冷战结束后美国“一家独大”局面,1996—1998年,俄罗斯时任总理叶夫根尼·普里马科夫积极推动构建多极世界,并提议建立俄印中三方经济合作机制(RIC),因此他“是第一个宣布俄罗斯、中国和印度之间合作可能性的人”,为金砖合作机制奠定了初步基础。<sup>②</sup>2006年9月,中国、俄罗斯、印度和巴西四国外长举行了首次会晤,金砖国家由此从概念转为行动。2009年6月,“金砖四国”领导人在二十国集团(G20)峰会期间举行了首脑会晤,宣告金砖合作

<sup>①</sup> Desné Masie. The future of the BRICS - in conversation with Lord Jim O'Neill. <https://african.business/2023/06/resources/the-future-of-the-brics-in-conversation-with-lord-jim-oneill>

<sup>②</sup> Кирилл Барский. «Восточный вектор» начертил Примаков. <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1746?ysclid=m086qr52n5383555027>

机制正式成立。2011年,南非加入,这是金砖国家首次扩员。2024年1月1日,埃及、埃塞俄比亚、伊朗、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国正式加入,金砖国家再次实现扩员。尽管各国国情不同、历史文化差异很大,而且社会制度和发展模式也不尽相同,但金砖国家在开展互利合作、保证经济社会稳定发展这一目标上具有很强的 consistency,在许多国际和地区问题上也有着相同或相似的看法。2025年初,金砖国家又新增了9个伙伴国,即白俄罗斯、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、马来西亚、印度尼西亚、泰国、玻利维亚、古巴和乌干达。正如俄罗斯总统普京所言,“越来越多的国家希望与该组织合作”<sup>①</sup>。金砖国家在十余年间实现了快速发展,形成了以领导人会晤为引领,政治安全、经贸财金、人文交流“三轮驱动”的务实合作模式。各成员国秉持共谋发展、互利共赢理念,构建多领域、多层次、全方位的合作格局,成效显著。

第一,政治安全合作机制不断完善。确定金砖成员国身份的主要标准包括:非西方集团属性、在地区和全球的综合影响力以及在国际政治权力体系中的核心诉求。这就决定了金砖国家的主要议题离不开政治安全。金砖国家首次领导人会晤即明确了其目标为推动多边外交,支持联合国在应对全球性威胁和挑战方面发挥中心作用,支持建立一个更加民主和公正的多极世界。<sup>②</sup>此后,每届金砖峰会都涉及国际形势及传统和非传统安全问题,并就重要的国际热点和难点问题发声。在十余年的发展过程中,金砖国家建立起了领导人会晤机制、外长会晤机制、金砖国家安全事务高级代表会晤机制以及金砖国家各部门、地方政府所组织的合作论坛等制度性安排,合作机制不断完善。完整的政治安全合作平台,对金砖国家加强政策沟通、增进政治互信、落实安全合作措施、提升国际影响力具有重要作用。在国际政治单边主义、保护主义、民粹主义等负面思潮不断扩大以及地区冲突和矛盾不断加剧的背景下,金砖国家强调平等合作、公平发展,倡导中立、不结盟的和平外交理念,因此无论是成员国之间的合作还是各成员国对国际局势的影响力都在增强。可以说,金砖国家已然成为捍卫世界和平的重要积极力量。

第二,经贸财金合作不断发展。自成立之初,金砖国家就把经贸财金视为合作的重要内容,这也是成员国之间利益分歧相对较少、达成共识相对较多的一个

<sup>①</sup> МИД России: девять стран станут партнерами БРИКС с 1 января 2025 года. 27 декабря 2024 года. <https://www.vesti.ru/article/4289346?ysclid=m9jp16duwk23739420527>

<sup>②</sup> 《“金砖四国”领导人俄罗斯叶卡捷琳堡会晤联合声明》,载《人民日报》2009年6月17日。

合作领域。尽管至今多数成员国之间并未签署双边自贸协定，但金砖国家克服困难，在该领域取得了不俗成绩，且部分成果因具有开创性意义而成为全球经贸合作的典范。例如，金砖国家新开发银行和金砖国家应急储备安排的建立，对于推动国际金融体系改革、打破西方对国际金融权力的垄断来说意义非凡；为促进金砖国家相互投资和开展经贸活动，金砖五国通过了《金砖国家投资便利化合作纲要》《金砖国家电子商务合作倡议》《金砖国家服务贸易合作路线图》等诸多文件，旨在推动成员国间的投资便利化，促进成员国间的电子商务合作，加强成员国在服务贸易领域的合作等；金砖国家还成立了“金砖国家政府和社会资本合作和基础设施工作组”，建立了金砖国家本币债券基金等，旨在推动各成员国政府和社会资本共同参与基础设施领域合作，促进金砖国家本币债券市场发展，并加强债券发行领域的会计准则趋同和审计监管领域合作。这些合作措施不仅提高了金砖国家间的经贸合作效率，开辟了合作新路径，而且也营造透明、开放、高效的投资环境做出了全球示范，并从理念、方法、步骤等方面引领了全球服务贸易改革。十几年来，尽管受全球经济危机延宕、新冠疫情流行及地区冲突升级等因素影响，世界经济发展不稳定且形势复杂，但金砖国家的经济发展始终保持向好态势。例如，成员国间的投资、贸易合作不断深化，还将经贸合作扩展至云计算、大数据等新兴技术领域，瞄准新业态，为中小微企业参与全球产业链和价值链提供顶层设计。金砖国家在产业链、供应链、价值链等领域的合作不断拓展深化，支持开放平等互利的多边贸易体制，反对单边主义和保护主义，致力于携手推动构建“金砖一体化大市场”，逐步将金砖经贸合作推向“实心化、系统化、机制化”<sup>①</sup>。毋庸置疑，金砖合作机制的“含金量”及国际影响力正在与日俱增。<sup>②</sup>

第三，人文交流合作加速推进。金砖合作机制形成初期，人文交流合作相对滞后，其发展水平与各成员国的投入同各成员国自身实力及在其他领域的投入不相匹配。为此，金砖国家第十次峰会着重探讨了人文交流合作。此后，各成员国积极补齐短板，全方位开展人文交流，尤其注重挖掘民心相通的新渠道，着力夯实金砖合作的社会基础和民意基础。近年来，金砖国家人文交流合作成果丰硕，

<sup>①</sup> 习近平外交思想研究中心编著《习近平外交思想研究论文集》，世界知识出版社2022年版，第294页。

<sup>②</sup> 参见黄日涵、柏瑞山《金砖国家“大而分裂”吗？——西方舆论的迷思及其评判》，载《俄罗斯学刊》2025年第2期。

尤其是在影视、体育、文化、教育、旅游等领域,合作路径极大拓宽,新项目不断推出。例如,连续多年举办金砖国家运动会,合拍电影《时间去哪儿了》,引发了巨大反响。在中国的积极推动下,金砖国家成立了图书馆、博物馆、美术馆、青少年儿童戏剧四大联盟。金砖国家还定期召开文化部长会议,制定了《落实〈金砖国家政府间文化合作协定〉行动计划(2017—2021年)》等文件,以指导金砖人文交流合作和促进其可持续发展。<sup>①</sup>金砖国家还推出了“文化+旅游”的合作新模式,将文化交流与经济发展结合起来,促进民心相通,拉动旅游业发展。金砖国家还建立了“青年外交官论坛”“青年峰会”“青年科学家论坛”“智库理事会”等机制,已经连续举办多届“金砖国家治国理政研讨会”。为加强教育和科研交流,金砖国家还成立了“金砖国家大学联盟”和“金砖国家网络大学”等机构。此外,金砖国家的新闻媒体、地方政府合作也全面展开,各成员国借助高端论坛、地方政府合作论坛、友好城市论坛等平台交流经验、增进了解,夯实了民意基础。

在各成员国的共同努力下,金砖合作机制发展顺畅。在金砖国家成立后的十余年间,金砖五国经济总量增长了179%,贸易总额增长了94%,城镇人口增长了28%。<sup>②</sup>同期,中国经济总量增长了239%,货物出口总额增长了73%,成为世界第二大经济体。<sup>③</sup>根据世界银行2021年研究成果,在新兴市场国家的推动下,全球总体收入不平等状况200年来首次出现缓解。<sup>④</sup>尽管内外挑战不断,成员国的发展也不平衡<sup>⑤</sup>,但金砖国家合作仍日益活跃,并走向了“常态化、实心化、平台化、机制化”轨道,金砖合作机制已发展成为当今世界规模效应显著、合作效果突出且最具示范性影响的多边合作机制。2023年,在南非约翰内斯堡举行的金砖国家第十五次峰会上,各成员国就金砖国家第二次扩员达成共识。本次峰会代表支持构建多极世界秩序和改革全球治理体系的力量进一步壮大。扩员后,金砖国家国土面积在全球占比由26%增至32%,人口总和由占全球的42%增至46%,国

① 习近平外交思想研究中心编著《习近平外交思想研究论文集》,第295页。

② 马凌云:《习近平总书记与“金砖”的这些年》,载《中国工程咨询》2017年第10期。

③ 《习近平外交演讲集》(第二卷),中央文献出版社2022年版,第62页。

④ 李培松等:《宣布再捐一亿剂新冠疫苗 期待构建更紧密伙伴关系 习近平就金砖合作提五倡议》,载《环球时报》2021年9月10日。

⑤ Экономист Джим О'Нил, придумавший в 2001 году аббревиатуру BRIC, за которой скрывались Бразилия, Россия, Индия и Китай как локом. 6 июня 2021 года. <https://dzen.ru/a/YLyLmgcWVns1c9x5?ysclid=m9jnzq9jhj738626653>

内生产总值（GDP）在全球占比由 26% 增至 29%。在 2024 年的预测中，金砖国家占全球 GDP 比重预计为 37.4%，而七国集团（G7）为 29.3%。<sup>①</sup>多国媒体认为，这是金砖合作机制发展新的历史转折点，“是世界上独一无二的市场和机遇”<sup>②</sup>。展望第二个“金色十年”，金砖合作机制的整体实力和影响力必将进一步提升。

金砖国家的快速发展引起了诸多发展中国家的关注。截至 2024 年 9 月中旬，已有超过 45 个国家表达了对金砖合作机制的兴趣。<sup>③</sup>2024 年 10 月，金砖国家第十六次峰会在俄罗斯喀山举行。这是金砖国家“大扩员”后的首次峰会，以“加强多边主义，促进公正的全球发展与安全”为主题，聚焦金砖合作“三轮驱动”等务实内容，并强调了合作机制建设。习近平主席出席峰会并发表重要讲话，指出“‘全球南方’群体性崛起，是世界大变局的鲜明标志。‘全球南方’国家共同迈向现代化是世界历史上一件大事，也是人类文明进程中史无前例的壮举”<sup>④</sup>。习近平主席呼吁：“作为‘全球南方’的第一方阵，我们要展现集体智慧和力量，为构建人类命运共同体挺膺担当。”“坚守和平，实现共同安全。我们要做维护和平的稳定力量，加强全球安全治理，探索标本兼治的热点问题解决之道。”“重振发展，实现普遍繁荣。‘全球南方’为发展而起，因发展而兴。我们要做共同发展的中坚力量，积极参与和引领全球经济治理体系改革，推动把发展置于国际经贸议程中心地位。”“共兴文明，实现多元和谐。多样文明是世界的本色。我们要做文明互鉴的促进力量，增进沟通对话，支持彼此走符合本国国情的现代化道路。”<sup>⑤</sup>在此次峰会上，金砖合作机制决定新增 9 个伙伴国，金砖国家的地区性和代表性再次增强，金砖国家的合作成果和影响力获得了举世公认。

## 二、习近平外交思想推动金砖合作机制完善与发展

金砖合作机制初步成型于 21 世纪第一个 10 年，快速发展主要在 21 世纪第

① Ксения Дорощева. Что такое БРИКС: расшифровка, какие страны входят, цели объединения. 14 мая 2024 года. <https://lenta.ru/articles/2024/05/14/cto-takoe-briks/?ysclid=lz6cdyfaeu447695917>

② 赵觉理等：《习近平为中非合作提三项举措》，载《环球时报》2023 年 8 月 26 日。

③ БРИКС-2024: мы наш многополярный мир построим 26 сентября 2024 года. <https://news.mail.ru/society/61459358/>

④ 《习近平在“金砖+”领导人对话会上的讲话（全文）》，载中华人民共和国中央人民政府网 2024 年 10 月 24 日，[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202410/content\\_6982643.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202410/content_6982643.htm)

⑤ 同上。

二个10年,其时段与习近平总书记提出共建“一带一路”倡议和构建人类命运共同体理念并加以落实的时期基本重合,习近平外交思想也在这一时期正式提出并指导新时代中国外交的具体实践。在此时期,以习近平同志为核心的党中央将推进中国特色大国外交以服务于中华民族伟大复兴作为历史使命,以坚持走和平发展道路作为基本原则,全力推动共建“一带一路”合作,努力发展全球伙伴关系,积极参与全球治理体系改革,致力推动构建人类命运共同体。金砖国家作为中国与发展中国家合作的重要平台,也是践行习近平外交思想的一个重要场域。中国高度重视金砖合作机制,所提出的金砖国家开放合作理念、金砖合作机制完善发展意见、金砖国家积极参与全球治理建议等,都对金砖国家合作起到了引领、推动作用。正是习近平外交思想指导下的积极作为,令中国成为金砖合作机制发展和完善的主要推动者与实践者。

### (一) 引领金砖合作理念

新时代中国外交的基本原则是坚持以相互尊重、合作共赢为基础,走和平发展道路。“没有和平,中国和世界都不可能顺利发展;没有发展,中国和世界也不可能有持久和平。”<sup>①</sup>“中国发展绝不以牺牲别国利益为代价,我们绝不做损人利己、以邻为壑的事情,将坚定不移做和平发展的实践者、共同发展的推动者、多边贸易体制的维护者、全球经济治理的参与者。”<sup>②</sup>以此为引领,中国在国际合作中始终秉持和平发展理念。

新时代中国外交把加强金砖合作作为优先方向之一。2013年春,习近平主席上任不久即出访南非德班,出席金砖国家领导人第五次峰会。迄今,习近平主席已经亲自出席或以视频方式出席了金砖国家的所有重大活动,在金砖国家领导人会晤、金砖国家工商论坛等场合发表了一系列重要讲话,并在二十国集团峰会、联合国大会等国际平台上阐述了金砖合作相关议题,提出了一系列推动金砖合作机制发展、加强金砖国家合作的重要主张和倡议,为金砖国家深化合作指明了方向和道路。在2013年第五次金砖峰会上,习近平主席明确指出,“志合者,不以山海为远”,“求和平、谋发展、促合作、图共赢,是我们共同的愿望和责任”<sup>③</sup>。同时,习近平主席还阐述了中方基本立场:中国“这一发展是合作的发展,我们

① 《习近平谈治国理政》(第一卷),外文出版社2014年版,第248页。

② 同上,第249页。

③ 《习近平外交演讲集》(第一卷),中央文献出版社2022年版,第19页。

将坚持共同发展的理念，在平等互利的基础上开展同世界各国的经济技术合作，通过合作促进自身发展和各国共同发展。”“加强同金砖国家合作，始终是中国外交政策的优先方向之一。中国将继续同金砖国家加强合作，使金砖国家经济增长更加强劲、合作架构更加完善、合作成果更加丰富，为各国人民带来实实在在的利益。为世界和平与发展作出更大贡献！”<sup>①</sup>

习近平主席高度概括了金砖合作机制的指导思想。在2014年金砖国家领导人第六次会晤上，习近平主席呼吁“发扬金砖国家独特的合作伙伴精神”<sup>②</sup>，主张金砖国家“坚持开放精神，发挥各自比较优势，加强相互经济合作，培育全球大市场，完善全球价值链，做开放型世界经济的建设者。我们应该坚持包容精神，推动不同社会制度互容、不同文化文明互鉴、不同发展模式互惠，做国际关系民主化的实践者。我们应该坚持合作精神，继续加强团结，照顾彼此关切，深化务实合作，携手为各国经济谋求增长，为完善全球治理提供动力。我们应该坚持共赢精神，在追求本国利益的同时兼顾别国利益，做到惠本国、利天下，推动走出一条大国合作共赢、良性互动的路子”<sup>③</sup>。由此，开放包容、合作共赢被概括为金砖精神。鉴于一些西方学者质疑金砖国家经济发展差距拉大、缺乏凝聚力等，习近平主席还主张，金砖国家应“坚定不移提高道义感召力。金砖国家主持公道、弘扬正义，致力于建设公平公正的美好世界，是国际关系中的正能量。我们应该放大这种正能量，在国际事务中共同提出方案，伸张正义，践行平等”<sup>④</sup>。“只要金砖国家人民同世界各国人民携手同心，金砖合作、南南合作和人类发展之路就会越走越宽广。”<sup>⑤</sup>这些政策主张体现了习近平外交思想鲜明的原则性，发挥了习近平外交思想强大的引领作用。

## （二）推动金砖合作机制完善与发展

金砖国家从一个新兴市场国家的合作组织发展成为一个新型的国际合作机制，大体经历了三个阶段：一是“金砖”概念提出，形成领导人年度会晤机制并扩员为“金砖五国”；二是提出“金砖+”概念并形成合作机制；三是“金砖五国”扩员为“金砖十国”，开启“大金砖”时代。在金砖合作机制的发展过程中，

① 《习近平外交演讲集》（第一卷），第22—23页。

② 同上，第160页。

③ 同上，第160页。

④ 同上，第162页。

⑤ 同上，第162页。

习近平外交思想的开放合作、共同发展理念以及中国的具体行动不断推动着该机制的完善与发展。

习近平外交思想对于“金砖+”概念的提出和落实以及金砖国家的“大扩员”起到了积极的推动作用。在2013年南非德班第五次金砖峰会期间,金砖国家领导人同塞内加尔、科特迪瓦等非洲十二国领导人及非盟委员会主席举行对话会,提出了“金砖+”概念,同时开启了金砖国家面向新兴市场国家和发展中国家以及重要国际组织的开放性对话机制。对于这一“开创性”举措,习近平主席予以充分肯定:“我们要共同支持非洲在谋求强劲增长、加快一体化、实现工业化方面作出的努力,促进非洲经济成为世界经济的新亮点。”<sup>①</sup>在2014年巴西福塔莱萨第六次金砖峰会上,习近平主席强调“金砖国家分处四大洲、地跨南北半球,具有独特地理优势,我们要利用好这一优势,积极开展同其他国家和国际组织对话和交流,分享合作成果。要加强同其他新兴市场国家和发展中国家团结合作,不断壮大我们的力量,扩大金砖国家代表性和影响力”<sup>②</sup>。可见,中方对“金砖+”概念的肯定与支持是其得以提出并初步实施的重要推动力。

2017年,在中国厦门第九次金砖峰会期间,泰国、埃及、几内亚等亚非国家领导人共同出席了新兴市场国家与发展中国家对话会。习近平主席在对话会上发表讲话,指出“金砖国家在领导人会晤期间,注重同其他新兴市场国家和发展中国家进行沟通交流。中方今年有所创新,邀请了来自不同地区有代表性的国家出席今天的对话会”<sup>③</sup>。“金砖+”合作模式就此正式提出并被确立为机制。习近平主席强调:“作为具有全球影响力的合作平台,金砖合作的意义已超出五国范畴,承载着新兴市场国家和发展中国家乃至整个国际社会的期望。”“我们应该扩大金砖合作的辐射和受益范围,推动‘金砖+’合作模式,打造开放多元的发展伙伴网络,让更多新兴市场国家和发展中国家参与到团结合作、互利共赢的事业中来。”<sup>④</sup>“金砖+”概念在2022年中国北京第十四次金砖峰会期间得到了进一步落实:金砖国家领导人同阿尔及利亚、阿根廷、埃及、印度尼西亚、伊朗、哈萨克斯坦等亚非拉十三国领导人共同出席了全球发展高层对话会。“金砖+”合作范围进一步扩大,金砖合作领域持续拓宽。

---

① 《习近平外交演讲集》(第一卷),第21页。

② 同上,第251页。

③ 《习近平外交演讲集》(第二卷),第69页。

④ 同上,第61页。

经过十几年发展，金砖合作机制的特征日益明显：这是一个国际合作机制而非军事政治同盟，在经济发展上极具潜力，其成员国多为地区强国；其合作不完全由于地缘接近，也不完全因为经济联系特别紧密，而是出于共享经济发展阶段需要而形成的以规模效应为纽带的多边合作机制；其目标是实现自身快速发展，推动全球经济发展更公正、更公平，推动全球经济治理更科学、更合理。<sup>①</sup>金砖国家合作的一个重要方向是推动构建多极世界，促进全球安全与稳定，维护国际法原则，发挥联合国的核心作用，反对单方面的胁迫性措施。<sup>②</sup>共同或相近的发展阶段和规模特征构成了金砖国家相近的全球治理诉求，因此金砖国家在相关国际议题上更易协商并达成一致意见，从而形成独立、系统的沟通和协商机制。这一切的前提是金砖合作机制自身的完善，能够在重大问题上高效协调并快速达成共识。多数观察家认为，尽管眼下金砖国家还不算全球性的国际组织，但其在全球事务中的影响力和话语权正在不断上升，所以终将成为全球力量格局的重要一极。

### （三）推动金砖国家开展务实合作

习近平外交思想的一个重要特征是实践性，这在落实金砖国家各项合作举措、推动金砖国家务实合作中均得到具体体现。

一是加强沟通，深化经贸合作。2013年，习近平主席在南非德班第五次金砖峰会上提议，“我们要继续增强五国政治互信和人民友谊，加强治国理政经验交流，共同推动工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程，把握发展规律，创新发展理念，破解发展难题。要进一步加强在联合国、二十国集团、国际经济金融机构等框架内的协调和配合，维护共同利益”<sup>③</sup>。随着共建“一带一路”倡议提出并得到多国积极响应，中国与沿线国家持续开展“五通”建设，对于实现共同发展的认识越来越趋于一致。在2014年巴西福塔莱萨第六次金砖峰会上，习近平主席再次提议，“我们应该坚持包容精神，推动不同社会制度互容、不同文化文明互鉴、不同发展模式互惠，做国际关系民主化的实践者”<sup>④</sup>。并提出“四大倡议”，即“坚定不移推动经济可持续增长”“坚定不移开展全方位经济合作”“坚

① 王泰、刘献蓬：《埃及新晋“金砖”：实力地位、现实需求与角色作用》，载《中国非洲学刊》2024年第1期。

② Межгосударственное объединение БРИКС.<https://brics-russia2024.ru/about/?ysclid=Iz6d62t0uz238205081>

③ 《习近平外交演讲集》（第一卷），第21页。

④ 同上，第160页。

定不移塑造有利外部发展环境”“坚定不移提高道义感召力”。<sup>①</sup>在习近平主席的亲自协调和推动下,2015年7月,金砖国家新开发银行正式开业。该银行和一年后正式运营的金砖国家外汇储备库是发展中国家自主创立的多边金融机构,作为金砖国家的融资平台以及金融安全“防护墙”,对于加强金砖国家融资投资合作及维护金融安全起到了积极作用。同时,也给其他发展中国家经济发展提供了有力支持,为其防范金融风险多加了一道安全屏障。在经贸合作领域,中俄、俄印等的双边年度贸易额不断提升,且“屡创新高”。中国经济发展的引领和带动作用不断增强,金砖国家经贸合作成为金砖合作机制的“亮点”,也是各成员国经济发展的重要动力来源。

二是推动政治安全务实合作。在2014年巴西福塔莱萨第六次金砖峰会上,习近平主席呼吁“发扬金砖国家独特的合作伙伴精神”“坚定不移开展全方位经济合作”<sup>②</sup>,这次峰会的主题涉及国际安全形势、伊朗核问题、乌克兰危机、叙利亚危机、阿富汗问题以及巴以冲突等热点问题,也在国际恐怖主义以及全球气候变化、能源、粮食、网络等领域的安全问题上充分交换意见、协调立场,达成了广泛共识,并一致对外发声。这是金砖峰会首次将一系列政治安全问题列为主要议题进行专门讨论,是金砖合作机制的一大进展。<sup>③</sup>此后,金砖合作机制便从以经济议题为主扩展到了政治、安全、人文等诸多领域。2017年,习近平主席在中国厦门第九次金砖峰会期间举办的金砖国家工商论坛开幕式上发表主旨演讲,强调“金砖国家不是碌碌无为的清谈馆,而是知行合一的行动队”,要“务实创新,合作共赢”<sup>④</sup>,并提出了具体要求:“深化金砖合作,助推五国经济增加动力”“勇担金砖责任,维护世界和平安宁”“发挥金砖作用,完善全球经济治理”“拓展金砖影响,构建广泛伙伴关系”<sup>⑤</sup>。由此,把握历史大势,深化战略伙伴关系,巩固发展“三轮驱动”合作架构,让世界经济发展因金砖合作机制而更有动力,便成为金砖合作机制第二个“金色十年”的务实行动。

三是推动金砖合作机制成为人类文明交流互鉴的重要力量。不同文明交流互

① 《习近平外交演讲集》(第一卷),第160—162页。

② 同上,第160页。

③ 《把握新机遇 开启新里程 谱写新篇章——外交部长王毅谈习近平主席出席金砖国家领导人会晤 访问拉美四国并出席中拉领导人会晤》,载《光明日报》2014年7月26日。

④ 《习近平外交演讲集》(第二卷),第56页。

⑤ 同上,第57—61页。

鉴是人类文明发展进步的重要动力。中国、印度等国灿烂的古代文明与以俄罗斯、巴西、南非为代表的东欧、拉美、非洲文明交相辉映，金砖国家人文交流合作大有可为。相对来说在早期，金砖国家更注重彼此间的经贸往来。当经贸合作快速发展后，补齐人文、科技交流短板，促进民心相通的任务便凸显出来。2018年7月，在南非约翰内斯堡召开的第十次金砖峰会上，以“金砖国家在非洲：在第四次工业革命中共谋包容增长和共同繁荣”为主题。习近平主席专门就第四次工业革命的特点做了演讲，指出：“未来十年，将是世界经济新旧动能转换的关键十年。人工智能、大数据、量子信息、生物技术等新一轮科技革命和产业变革正在积聚力量，催生大量新产业、新业态、新模式，给全球发展和人类生产生活带来翻天覆地的变化。我们要抓住这个重大机遇，推动新兴市场国家和发展中国家实现跨越式发展。”<sup>①</sup>在2023年南非约翰内斯堡第十五次金砖峰会上，习近平主席宣布中国将设立“中国-金砖国家新时代科创孵化园”，为科技创新成果转化提供支撑；依托金砖国家遥感卫星星座合作机制，探索建立“金砖国家全球遥感卫星数据与应用合作平台”，为各国的农业、生态、减灾等领域发展提供数据支持。<sup>②</sup>这是中国与各成员国共享科技新成果的具体举措。习近平主席还多次倡议金砖国家深化和扩展人文交流，并提出了具体措施建议。在2017年中国厦门第九次金砖峰会上，习近平主席强调，“加强我们五国人文交流，让伙伴关系理念扎根人民心中，是一项值得长期投入的工作。这项工作做好了，将使金砖合作永葆活力”<sup>③</sup>。他希望“这些活动能够经常化、机制化，并努力深入基层，面向广大民众，营造百花齐放的生动局面”<sup>④</sup>。当年，五国人文交流合作全面铺开，举行了运动会、电影节、文化节、传统医药高级别会议等丰富多彩的活动。<sup>⑤</sup>在2019年巴西利亚第十一次金砖峰会上，习近平主席再次强调促进互学互鉴的金砖国家人文交流，“我们要以‘金砖+’合作为平台，加强不同文明、不同国家的交流对话，让金砖的朋友圈越来越大，伙伴网越来越广”<sup>⑥</sup>。习近平主席的一系列重要论述，为金砖国家人文交流合作的深化和发展提供了强大的思想指引。在中

① 《习近平外交演讲集》（第二卷），第122—123页。

② 《习近平在金砖国家领导人第十五次会晤上的讲话（全文）》，载中华人民共和国中央人民政府网2023年8月23日，[https://www.gov.cn/yaowen/licbiao/202308/content\\_6899768.htm](https://www.gov.cn/yaowen/licbiao/202308/content_6899768.htm)

③ 《习近平外交演讲集》（第二卷），第67页。

④ 同上，第67页。

⑤ 同上，第67页。

⑥ 同上，第233页。

国的大力推动下,金砖国家的人文、科技交流明显提速,并产生了巨大社会反响。

2023年11月,在金砖国家领导人巴以问题特别视频峰会上,习近平主席指出:“本次峰会是金砖扩员后的首场领导人会晤”“为扩员后的‘大金砖合作’开了个好头。”<sup>①</sup>这是金砖国家领导人正式在国际场合提出“大金砖合作”理念,金砖合作机制由此跨入了“大金砖合作”新时代。关于金砖国家在新发展阶段与新形势下的任务,习近平主席有明确表态:“要深化经贸、财金合作,助力经济发展”“要拓展政治安全合作,维护和平安宁”“要加强人文交流,促进文明互鉴”“要坚持公平正义,完善全球治理。”<sup>②</sup>扩员为“大金砖”创造了更多合作机遇。第一,整体合作潜力大幅提升。成员国数量翻倍增加,使得金砖合作机制更加多元和丰富。第二,整体规模空前扩大。“大金砖”人口数量、经济总量、贸易金融的全球占比都有较大提升,还拥有全球约一半的黄金和外汇储备,所掌握的资源足以影响全球金融市场走向。第三,全球经济影响力显著增强。金砖扩员带来的新需求、新资源、新动力,为各成员国发挥比较优势、盘活现有合作存量、激发合作潜能创造了更有利条件。在务实合作上,新成员国总体看好中国发展前景,认可和钦佩中国精准把控世界变局,并抓住技术变革红利,在科技进步、减贫抗灾等领域取得重大成就,希望学习借鉴中国发展经验。因此,新成员国均积极表态,愿将本国经济发展战略与共建“一带一路”倡议对接,学习中国发展理念,加强与中国的经贸联系,尤其是与中国在传统能源、金属矿产资源、新能源材料、汽车等领域深化合作。人民币国际化也将随金砖扩员而得到进一步拓展。

可见,习近平外交思想推动金砖合作机制完善与发展,不仅有利于成员国原有合作的延续,而且也明显提升了扩员后金砖国家的整体抗风险能力。

### 三、习近平外交思想提升金砖合作机制的全球意义与价值

积极参与全球经济治理,是金砖国家作为国际合作机制的一个重要任务。习近平外交思想对当今世界发展趋势、国际合作、全球治理、新型国际关系和世界新秩序的看法,决定了中国在“金砖外交”中的主要主张。中国的推动和引领,

---

① 徐秀军等:《金砖扩员:事实、挑战与展望》,载《国际经济合作》2024年第2期。

② 《习近平在金砖国家领导人第十五次会晤上的讲话(全文)》。

使得金砖合作机制成为保证国际格局均衡发展、推动构建更加公平公正合理的全球治理体系和世界政治经济秩序、团结发展中国家共同进步的重要力量。金砖合作机制的全球意义和价值由此充分彰显。

### （一）保证国际格局均衡发展

金砖合作最早在经济领域展开，主要目标是推动各成员国经济发展和互利互惠。随着合作的不断深化，金砖国家整体实力不断增强，对全球政治经济格局的影响力也越来越大，并逐渐成为保证国际格局均衡发展的一支重要力量。2013年，在南非德班第五次金砖峰会上，习近平主席指出，“我们要共同参与国际发展议程的制定，充分利用人类积累的生产力和物质资源，完成联合国千年发展目标，缩小南北发展差距，促进全球发展更加平衡”<sup>①</sup>。在2014年巴西福塔莱萨第六次金砖峰会上，习近平主席具体阐述了金砖国家参与全球经济治理的主张，“我们应该推动金砖国家在经济总量、对外贸易、国际投资等方面占全球比重继续上升，带动全球范围内的强劲、可持续、平衡增长。我们应该推动完善全球经济治理，把增加发展中国家代表性和发言权的有关共识和决定落到实处”<sup>②</sup>。“我们应该推动加强全球宏观经济政策协调，防范主要经济体经济政策变动给金砖国家带来负面外溢效应。”<sup>③</sup>此后，金砖国家“与世界各国共同发展”几乎成为习近平主席在历次相关讲话中的一个“常用句”。

在中国与其他金砖成员国的共同努力下，经过十多年整合与发展，金砖国家整体实力极大提升，已经成为国际舞台上一支重要的平衡力量。2022年6月，习近平主席在中国北京第十四次金砖峰会上发表视频讲话，再次呼吁“金砖国家要在涉及彼此核心利益问题上相互支持，践行真正的多边主义，维护公道、反对霸道，维护公平、反对霸凌，维护团结、反对分裂”。“金砖国家不是封闭的俱乐部，也不是排外的‘小圈子’，而是守望相助的大家庭、合作共赢的好伙伴。”<sup>④</sup>在本次金砖峰会期间举行的金砖国家工商论坛开幕式上，习近平主席强调：“主要发达国家要采取负责任的经济政策，避免政策负面效应外溢，避免给发展中国家造成严重冲击。事实一再证明，制裁是‘回旋镖’、‘双刃剑’，把世界经济政

① 《习近平外交演讲集》（第一卷），第20页。

② 同上，第161—162页。

③ 同上，第161—162页。

④ 《金砖国家领导人第十四次会晤举行 习近平主持会晤并发表重要讲话》，载新华网2022年6月24日，[https://www.gov.cn/xinwen/2022-06/24/content\\_5697417.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2022-06/24/content_5697417.htm)

治化、工具化、武器化,利用国际金融货币体系的主导地位肆意制裁,终将损人害己,使世界人民遭殃。”<sup>①</sup>这些论述引发了广泛反响。俄罗斯经济分析师阿尔乔姆·杰耶夫表示,由于金砖国家经贸关系发展态势良好,成员国经济均“获得了明显的增长动力”,且贸易潜力巨大,在能源、原材料、粮食、医药和IT等领域的合作前景十分广阔。俄罗斯经济学家尤利娅·库兹涅佐娃称,根据国际货币基金组织数据,2020年金砖国家的经济增长就已赶上了七国集团,她预计“到2028年,金砖国家对世界经济增长贡献率将超过33.6%,而七国集团仅为27.8%。印度和中国将是经济增长的领导者”。德国《明镜周刊》刊文称,当今,金砖国家比七国集团要强大得多,七国集团已是“上个世纪的现象”,金砖国家则是“21世纪的新发现”。<sup>②</sup>金砖国家的努力使发展中国家之间的联系更为紧密,从而极大地提升新兴经济体对外合作的集体议价能力,推动了世界多极秩序的构建。

金砖国家扩员增强了其整体实力。“大扩员”后,金砖成员国对地区经济发展的引领作用进一步增强,参与新兴市场国家和发展中国家合作的范围也进一步扩大。同时,金砖国家整体经济实力提升也十分显著,尤其是新老成员国之间的贸易和投资水平不断提升,本币结算规模不断扩大,有力地推动了金砖国家的金融合作与金融市场发展。扩员对于金砖合作机制的进一步完善及其与国际机构的对接都非常有利,并将进一步扩大金砖国家的影响力。同时,还有30多个发展中国家拥有金砖成员国、伙伴国(或观察员国)的候选地位,这使金砖合作机制朝着成为全球最有影响力的政治、经济、科技联盟的目标又迈进了一大步。尽管金砖国家成立时间不长,但已形成一种以维护共同利益、相互尊重以及所有参与者平等为基础的新型国际合作机制,并展示了新型世界秩序模式愿景。“这是世界上唯一一个提供互利合作计划、不寻求使一小撮国家富裕的集团。”<sup>③</sup>该评价既是对金砖国家新型合作模式及其全球影响力的认可,也是对中国在构建世界政治经济新秩序的过程中发挥更大作用的期待。

① 《习近平在金砖国家工商论坛开幕式上的主旨演讲(全文)》,载新华网2022年6月22日, [http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2022-06/22/c\\_1128766797.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2022-06/22/c_1128766797.htm)

② Ксения Логинова. По кирпичику к БРИКС присоединились пять новых стран. 7 января 2024 года. <https://iz.ru/1626974/kseniia-loginova/po-kiprichiku-k-briks-prisoedinilis-piat-novykh-stran>

③ Окай Депрем. БРИКС + строит новую архитектуру мира на основе равенства. 28 июля 2024 года. <https://inosmi.ru/20240728/briks-269637546.html>

## （二）促使国际秩序更加公正合理

进入 21 世纪以来，全球经济发展放缓，地缘政治矛盾和地区冲突不断加剧，传统安全和非传统安全领域问题频发，加之环境污染、气候变化等问题日益突显，国际社会就全球治理现状逐渐达成了共识，认为现有的全球治理体系已经无法解决全球化背景下的经济、社会、政治和安全等领域存在的问题，当前的国际秩序也已无法解决全球化带来的诸多新挑战，更无力回应发展中国家的合理关切，因此变革势在必行。新的国际秩序必须以全人类共同价值为基础，倡导公平性、公正性和包容性原则。早在 2013 年南非德班第五次金砖峰会上，习近平主席就明确指出：“不管全球治理体系如何变革，我们都要积极参与，发挥建设性作用，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，为世界和平稳定提供制度保障。”<sup>①</sup>在实践中，中国始终不懈地致力于推动金砖国家积极参与全球治理。随着总体实力和国际影响力的逐步提升，金砖国家在全球治理体系变革中的引领作用也日益突出。

首先，金砖国家积极推动国际秩序变革，为全球治理体系改革注入新动力。2015 年，习近平主席在俄罗斯乌法第七次金砖峰会上发表讲话，明确提出金砖国家要构建加强全球经济治理的伙伴关系，并指明了路径：“国际经济规则需要不断革故鼎新，以适应全球增长格局新变化，让责任和能力相匹配。我们要共同致力于提高金砖国家在全球治理体系中的地位和作用，推动国际经济秩序顺应新兴市场国家和发展中国家力量上升的历史趋势。推动改革国际货币基金组织治理结构，增加新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权。倡导建设开放型世界经济，支持多边贸易体制，推动多哈回合谈判维护新兴市场国家和发展中国家的正当权益，确保各国在国际经贸活动中机会平等、规则平等、权利平等。”<sup>②</sup>不论是促使世界银行与国际货币基金组织进行份额改革，还是倡导提升新兴市场国家与发展中国家的代表性和发言权，以及设立金砖国家新开发银行和金砖国家外汇储备库，推动金砖国家贸易使用本币结算和加强防控金融风险，乃至探讨人工智能时代相关规则标准的建立问题等，都是金砖国家在各领域积极推动并主动践行国际秩序变革的举措。

其次，金砖国家以新理念、新思想推动全球治理体系朝着更公平公正的方向

① 《习近平外交演讲集》（第一卷），第 20 页。

② 同上，第 251 页。

发展变革。现有全球治理体系长期存在着个别国家或国际组织为谋求本国或本集团利益,采用脱钩断链、经济制裁、孤立围堵以及构建“小院高墙”等手段打压他国的现象。这种霸权主义和强权政治行径令诸多发展中国家深受其害。习近平主席指出,“在国际大环境带来的挑战面前,我们必须坚定信心,共同面对”<sup>①</sup>。2017年6月,在集体会见金砖国家外方代表团团长时,习近平主席指出,金砖合作是一个创新,超越了政治和军事结盟的老套路,建立了结伴不结盟的新型国际关系。金砖合作机制契合了成员国客观需要,也顺应了历史大势。<sup>②</sup>习近平主席还明确表示,“新兴市场国家和发展中国家的发展,不是要动谁的奶酪,而是要努力把世界经济的蛋糕做大。我们要合力引导好经济全球化走向,提供更多先进理念和公共产品,推动建立更加均衡普惠的治理模式和规则,促进国际分工体系和全球价值链优化重塑。要推动全球经济治理体系变革,反映世界经济格局现实,并且完善深海、极地、外空、网络等新疆域的治理规则,确保各国权利共享、责任共担”<sup>③</sup>。习近平主席还呼吁金砖国家共同维护公平正义。“公平正义的全球治理是实现各国共同发展的必要条件。我们要继续做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展,继续提升新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权。我们要继续做国际和平事业的捍卫者,坚持按照联合国宪章宗旨、原则和国际关系准则,按照事情本身的是非曲直处理问题,释放正能量,推动构建合作共赢的新型国际关系。”<sup>④</sup>中国提出的共建“一带一路”倡议和全球发展、全球安全、全球文明“三大倡议”,构建人类命运共同体理念,推动国际关系民主化以及践行真正的多边主义等新理念、新思想,都极大地丰富了当今全球治理的内涵。

最后,金砖合作机制进一步拓展了全球治理平台。金砖合作机制作为发展中国家的重要国际合作机制,已经成为南南合作、南北对话的新平台,不仅极大地推动了既有全球治理体系的发展完善,还是成员国及相关国家积极参与全球治理的重要依托。在中国和其他金砖成员国的共同推动下,金砖合作机制在十多年间深入探索了完善全球治理体系的有效途径:秉持多边主义,倡导公平正义,从实现各成员国共同发展所需必要条件的战略高度探求公平正义的全球治理,并就国

① 《习近平外交演讲集》(第一卷),第443页。

② 《习近平眼中的“金砖”》,载《理论导报》2017年第9期。

③ 《习近平外交演讲集》(第二卷),第60—61页。

④ 《习近平外交演讲集》(第一卷),第445页。

际和地区重大问题发出一致声音，提出共同方案，积极推动全球治理体系改革。2022年6月，在中国北京第十四次金砖峰会上所发表的视频讲话中，习近平主席盛赞金砖国家面对严峻复杂的形势“始终秉持开放包容、合作共赢的金砖精神，加强团结协作，携手攻坚克难。金砖机制展现了韧性和活力，金砖合作取得了积极进展和成果”<sup>①</sup>。“作为新兴市场国家和发展中国家代表，我们在历史发展关键当口作出正确选择，采取负责任行动，对世界至关重要。”<sup>②</sup>有印度学者总结道，习近平主席肯定金砖合作机制是新兴市场国家和发展中国家合作的重要平台，涵盖了五个最具发展前景的新兴经济体，对于深化国际合作、建立新世界秩序和发展多极化的基于包容、公平和公正原则的新全球治理模式发挥了关键作用。同时，在经济形势和地缘政治瞬息万变、全球治理不力导致不确定性增加的大背景下，金砖国家参与全球治理，还需进一步提升凝聚力，加强团结协作、守望相助，不断释放合作潜能。<sup>③</sup>这是对金砖国家所肩负的全球治理责任的清醒认识和坚定态度，得到了多方赞同。同时也表明，金砖国家希望重塑世界新秩序，但不以推翻现有秩序为前提，也不完全排斥发达国家的秩序安排。也就是说，金砖合作机制是在拓展全球治理平台，因此对于传统国际合作模式而言，金砖合作机制是“补充”而非“完全取代”。

金砖国家始终将参与全球治理作为自己的主要目标，并在实践中取得了突出成就。国际合作机制要在诸多国际组织和竞争性机制中立足，就必须根据形势变化不断改进、发展、重新定位。金砖国家扩员后，在新兴市场国家和发展中国家中的代表性更强，维护集体利益的能力也极大增强。扩员后的“大金砖”将在深化合作的同时，将各方面的力量有机整合起来，确保金砖合作机制的顺畅运转，从“五国共识”转向“十国共识”，在国际社会上发出“金砖声音”。金砖成员国就其所在地区来说均是“新兴大国”，代表着世界“多极化”趋势，因此建构更有活力、更有持久吸引力的合作机制，不仅是金砖国家自身的任务，而且也为国际合作提供了更为科学的模式，必将推动国际合作机制、世界秩序朝着更为公正合理的方向发展。

① 《金砖国家领导人第十四次会晤举行习近平主持会晤并发表重要讲话》，载新华网2022年6月24日，[https://www.gov.cn/xinwen/2022-06/24/content\\_5697417.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2022-06/24/content_5697417.htm)

② 同上。

③ [印度]穆罕默德·萨奇布：《2022年金砖峰会开启合作新征程》，载《当代世界》2022年第7期。

### (三) 推动发展中国家合作共进

金砖国家由发展中国家组成,作为新兴经济体和发展中国家合作的平台,其两次扩员都面向发展中国家,且当前还有几十个发展中国家申请加入,这就决定了金砖国家的发展与“全球南方”密切相关。金砖国家奉行新的国际关系模式和全球治理方案,在实现共同发展、参与全球治理、构建世界新秩序等领域的有益探索,同“全球南方”的发展诉求高度契合,因此对以“全球南方”为代表的发展中国家的吸引力不断提升,彼此之间具备加强全方位合作的条件和基础。

“全球南方”作为描述世界政治经济分歧的术语,最初由美国作家、新左派活动家卡尔·奥格尔斯比(Carl Ogelsby)于1969年提出。他在越南战争最激烈的时刻,用这个词指代那些刚刚摆脱殖民地境遇的“第三世界”国家。冷战结束后,由于苏联东欧剧变,“第二世界”解体,“第三世界”也不再常用,而“全球南方”作为一个更中立、更具代表性的词语被更多地使用。<sup>①</sup>根据联合国南南合作金融中心的说法,截至2022年初,“全球南方”共有78个国家,即七十七国集团成员国加上中国。而联合国教科文组织认为,“全球南方”包括非洲、拉丁美洲和加勒比地区、亚洲(不包括以色列、日本和韩国)以及大洋洲(不包括澳大利亚和新西兰)的近140个国家。<sup>②</sup>此外,还有些发达国家将“全球南方”解释为中俄两国之外的中低收入国家,甚至将其解释为介于西方国家与中俄两国之间的“新中间地带”。但中国始终将自己视为“全球南方”的一员,并努力加强与广大发展中国家的合作,推动发展中国家共同进步。2015年,习近平主席在出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会时表示,“中方将秉持真实亲诚对非政策理念和正确义利观,同非洲朋友携手迈向合作共赢、共同发展的新时代”,并提出了包括中非工业化、农业现代化、基础设施、金融、绿色发展合作等在内的“十大合作计划”,同时宣布中方决定提供总额600亿美元的资金支持,以确保“十大合作计划”顺利实施。<sup>③</sup>同年,在中国-拉美和加勒比国家共同体论坛首届部长级会议开幕式致辞中,习近平主席肯定了中拉合作成果:“政治互信进一步提升”“务实合作进一步扩大”“人文交流进一步密切”“国际协作进一步增强”“整体合作

① Stewart Patrick, Alexandra Huggins. The Term "Global South" Is Surging. It Should Be Retired. <https://carnegieendowment.org/posts/2023/08/the-term-global-south-is-surging-it-should-be-retired?lang=en>

② 徐秀军等:《金砖扩员:事实、挑战与展望》,载《国际经济合作》2024年第2期。

③ 《习近平外交演讲集》(第一卷),第351—355页。

进一步推进”<sup>①</sup>，明确指出：“中拉关系全面快速发展，得益于双方对世界发展潮流认知更加一致，对中拉关系发展前景信心更加坚定，对互为发展机遇共识更加清晰，对构建中拉命运共同体愿望更加强烈。这符合我们双方的共同利益，也有利于亚洲同拉美和加勒比两大地区乃至世界和平与发展。”<sup>②</sup>在习近平外交思想的引领下，中非、中拉合作顺利发展。

习近平主席还积极推动金砖国家与广大发展中国家的合作，多次在讲话中强调金砖国家共同倡导新型全球发展伙伴关系，并且希望与广大发展中国家一起，深化南南合作，推动互利共赢的国际发展合作。2015年，在出席金砖国家领导人土耳其安塔利亚非正式会晤时，习近平主席提议金砖国家“推动互利共赢的国际发展合作，共同倡导新型全球发展伙伴关系”<sup>③</sup>。“应该同广大发展中国家一道，推动发达国家兑现承诺、履行义务，为建立更加多元开放、务实有效的新型全球发展伙伴关系而努力。”<sup>④</sup>在2018年南非约翰内斯堡第十次金砖峰会期间举行的金砖国家工商论坛上，习近平主席强调：“非洲是发展中国家最集中的大陆，也是全球最具发展潜力的地区。”<sup>⑤</sup>“我们要加强对非合作，支持非洲发展，努力把金砖国家同非洲合作打造成南南合作的样板。”<sup>⑥</sup>在此理念引领下，金砖国家在“全球南方”的影响不断扩大，已有几十个“全球南方”国家提出了加入金砖合作机制的申请。

金砖“大扩员”对于团结发展中国家和推动“全球南方”发展而言意义重大。一是可凝聚力量。“大扩员”后，金砖国家在区域经济、文化、宗教、政治等方面的代表性更强，更具权威性，对“全球南方”也更有凝聚力。二是可代表“全球南方”发声。金砖国家作为“全球南方”最重要的多边平台，在经济发展、地区冲突与安全合作、人文交流等领域推出了诸多合作措施，旨在通过推动各方加强对话交流，解决层出不穷的地缘和社会问题，促进各国经济社会共同发展和进步。三是更有力地推动全球治理体系改革。在全球发展赤字、和平赤字、治理赤字不断扩大的背景下，美西方所主导的全球治理体系老化、僵化，已经无力提

① 《习近平外交演讲集》（第一卷），第222页。

② 同上，第223页。

③ 同上，第329页。

④ 同上，第329页。

⑤ 《习近平外交演讲集》（第二卷），第125页。

⑥ 同上，第125页。

供解决方案,也无法提供充足有效的国际公共产品。因此,“全球南方”群体性参与全球治理,可以促使既有全球治理体系做出调整,进行改革。随着金砖合作机制不断升级壮大,其对“全球南方”发展的引领和推动作用还将继续增强。

对于“全球南方”,中国始终在理论上支持其发展与变革,在实践上支持其与金砖国家积极互动。中国既是金砖成员国,也是“全球南方”的一员,还是全球治理体系的参与者、贡献者和建设者。如前所述,在习近平外交思想指导下,中国提供了共建“一带一路”倡议以及“三大倡议”等诸多国际公共产品,并致力于推动构建人类命运共同体。中国式现代化也为广大发展中国家的现代化提供了成功经验与借鉴。同时,发展起来的中国还尽己所能地帮助发展中国家开展现代化建设:一是发挥中国在高铁、高速公路、桥梁、港口、机场、电网、4G/5G网络等基础设施领域的优势,与发展中国家开展基础设施合作;二是发挥中国强大的制造业、完整的供应链产业链以及巨大的市场等优势,扩大双边经贸合作,为发展中国家发展提供强大动力;三是利用中国在人工智能、工业制造、新能源、数字经济等领域的技术和产能优势,与发展中国家开展生产投资和技术转移合作,以推动其经济转型升级和工业化建设发展;四是以中国经验和援助来助力发展中国家减贫减灾。<sup>①</sup>中国的努力惠及全球,得到了各国尤其是大多数发展中国家和新兴市场国家的认可,也对金砖国家快速发展起到了示范和带动作用。在全球化时代,霸权和武力已很难提升大国的影响力,只有积极倡导和平发展,致力推动构建公平公正合理的全球治理体系和世界秩序,才是实现大国领导力的正确途径。中国的政治服务意愿,推动全球实现和平发展的实力,以及作为地区和全球大国的责任担当,都在向地区和全球提供公共产品的过程中展现,从而使中国赢得了良好的国际声誉及大多数发展中国家的信任与支持。

中国式现代化已经取得了举世瞩目的成就,对“全球南方”不仅具有鲜明的示范意义,还产生了强大的吸引力。现代化道路可以有多条,但要实现共同富裕、合作共赢,就必须坚持构建人类命运共同体,与世界各国人民共同成长、共同发展。2023年8月,习近平主席在南非约翰内斯堡金砖国家领导人第十五次峰会上的讲话中充分肯定金砖国家的世界影响,“我们自主选择发展道路,共同捍卫发展权利,共同走向现代化,代表着人类社会前进方向,必将深刻影响世界发

<sup>①</sup> 邹治波:《金砖国家历史性扩员的深远影响》,载《人民论坛》2023年第24期。

展进程”<sup>①</sup>。在出席金砖国家同非洲国家及其他新兴市场和发展中国家领导人对话会时，习近平主席表示：“中国是非洲的可靠朋友，过去10年向非洲提供大量发展援助，参与建设6000多公里铁路、6000多公里公路、80多个大型电力设施。下阶段，中国将同非洲国家开展更多合作，支持非洲增强自主发展能力，包括提供卫星测绘成套数据产品，实施‘智慧海关’合作伙伴计划，协同联合国教科文组织开展‘全球发展倡议助力非洲未来’行动，积极支持非洲实现可持续发展。让我们坚定信心，众志成城，携手构建发展共同体，不让任何一个国家在世界现代化进程中掉队。”<sup>②</sup>中国式现代化坚持自立自强，强调走和平发展道路，与西方以掠夺、殖民、剥削、制裁等为实现途径的现代化有本质上的不同。这是中国式现代化的鲜明特征。中国式现代化在平等、互利、合作基础上处理国际关系，为百年变局背景下的国际关系重构与公平公正合理的全球治理体系构建提供了理论与实践模型。因此，中国的和平发展道路与现代化主张在金砖国家、“全球南方”受到了广泛认可和肯定，必将成为凝聚国际社会正义、平等、公平发展共识，推动构建人类命运共同体的重要力量。

#### 四、结语

习近平主席多次指出，“金砖国家是塑造国际格局的重要力量”<sup>③</sup>。金砖合作机制的发展印证了“大道不孤，众行致远”的道理。金砖合作机制形成初期，对其发展前景曾有两种判断：一种是超级论坛加项目合作，即演变为类似亚太经合组织（APEC）那样的超级首脑论坛，旨在推动重要的双边和多边合作项目；另一种是建设性的全球治理改革机构，即通过共同协调其与发达国家、发展中国家的关系，促进成员国经济发展，弘扬知识和文明的多样性，完善国际秩序，为全球安全与繁荣做出贡献。这种情况要求成员国同时推进国内转型和金砖合作机制发展，以团结、一致的姿态迎接新时代的挑战。<sup>④</sup>从十几年的合作成果来看，金

① 《习近平在金砖国家领导人第十五次会晤上的讲话（全文）》，载新华网2023年8月23日，[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202308/content\\_6899768.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202308/content_6899768.htm)

② 《习近平出席金砖国家同非洲国家及其他新兴市场和发展中国家领导人对话会》，载新华网2023年8月24日，[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202308/content\\_6899941.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202308/content_6899941.htm)

③ 《习近平在金砖国家领导人第十五次会晤上的讲话（全文）》。

④ 鲍磊翔：《聚焦金砖国家》，载《百科知识》2013年第6期。

砖合作机制显然在按照第二种判断发展,不仅成就显著,而且还在继续发展壮大。这说明积极参与国际合作是金砖国家“抱团取暖”的一条重要经验,即一国要实现长期发展就必须参与国际合作,与他国互通有无,合作共赢。作为广大发展中国家的主要代表,金砖国家只要精诚合作,就能够实现自身的长期发展,并对全球治理体系改革起到积极的推动作用。

在金砖合作机制发展壮大的十多年间,各成员国之间以及地区内、世界上发生了很多影响深远的重大事件,如乌克兰危机和西方对俄制裁、中印边界冲突、美国对华贸易战,新冠疫情全球传播、俄乌冲突和西方对俄加大制裁力度,以及一些国家保护主义抬头、“逆全球化”兴起、地缘政治斗争加剧、传统和非传统安全风险上升、气候变化问题突出等。但无论世界局势如何变化,中国都始终支持金砖合作机制深化发展,习近平主席每次参加金砖国家领导人会晤都会围绕金砖合作和全球治理提出富有建设性、前瞻性的观点和建议,引发了国际社会的广泛关注和共鸣,不仅成为推动金砖合作机制不断深化发展和促进全球治理体系合理化改革的重要动力,而且也从国际合作机制和国际组织视角丰富了习近平外交思想的内涵。

近年来,金砖合作机制不断完善,全球影响力日益提升,既展现出了与传统意义上的七十七国集团及南南合作等国际组织和国际合作模式的根本性差异,也体现出了史无前例的创新性。正因如此,金砖合作机制对于“全球南方”国家而言,具有更强的吸引力,也更具借鉴意义和价值。毋庸置疑,金砖国家发展壮大,是世界和平力量的壮大,是人类进步力量的壮大,是世界正义阵线的扩大。习近平外交思想继承和发展了中华人民共和国成立以来反对殖民主义、霸权主义、强权政治的正义立场和优良传统,并结合时代特点不断创新,赋予了中国所奉行的独立自主和平外交政策、和平共处五项原则、推动建立国际政治经济新秩序等方针政策新的时代内涵。可以说,习近平外交思想赋予了金砖合作机制新内涵,对于金砖合作机制的理论创新、机制建设以及引领金砖国家参与全球治理实践等都发挥了极其重要的引领和推动作用。随着金砖合作机制的发展壮大、“全球南方”的群体性崛起以及世界多极化进程的加速演进,世界经济版图正在持续改写,国际秩序正在加速调整,而金砖国家与“全球南方”终将推动全球治理体系实现公正合理的变革,“全球南方时刻”也终将到来。

(责任编辑 胡巍葳)

## Лидерство и развитие: внешнеполитическая доктрина Си Цзиньпина как движущая сила развития механизма сотрудничества БРИКС

Ли Янь, Цзоу Чжибо

**【 Аннотация 】** Механизм сотрудничества БРИКС объединяет страны четырех континентов. Он достиг значительных результатов в таких областях, как политическая безопасность, торгово - экономическое и финансовое взаимодействие, а также гуманитарное сотрудничество. Влияние БРИКС на региональное и глобальное экономическое развитие, а также на мировое управление неуклонно растёт, и сам механизм продолжает развиваться. Дипломатическая доктрина Си Цзиньпина играет важную роль в содействии развитию механизма сотрудничества БРИКС, дипломатические концепции Китая о равенстве и открытости, взаимовыгодном сотрудничестве, мирном развитии и прогрессе цивилизации являются основой духа БРИКС; Китай активно содействует совершенствованию механизма сотрудничества БРИКС, способствует реализации концепции "БРИКС + ", что является мощной поддержкой расширения БРИКС; Китай поддерживает страны БРИКС в осуществлении прагматичного сотрудничества и добился в этом заметных результатов. Дипломатическая доктрина Си Цзиньпина способствует активному участию стран БРИКС в глобальном управлении, построению справедливого и честного миропорядка, а также укреплению связей с глобальным Югом. Страны БРИКС стали важной силой в обеспечении сбалансированного развития международной структуры, повышении справедливости, честности мирового порядка и сотрудничества с развивающимися странами. Глобальная ценность и значимость механизма сотрудничества БРИКС значительно возросли.

**【 Ключевые слова 】** внешнеполитическая доктрина Си Цзиньпина; механизм сотрудничества БРИКС; глобальное управление

## Leadership and Upgrade: the Role of Xi Jinping Thought on Diplomacy in Promotion of the BRICS Cooperation Mechanism

Li Yan, Zou Zhibo

**Abstract:** The BRICS cooperation mechanism is formed in the early 21st century, of which the member countries cover four continents. It has made outstanding achievements in the fields of politics and security, trade and finance, and cultural cooperation. Accordingly, its influence in regional and global economic development as well as global governance has gradually increased. Xi Jinping Thought on Diplomacy has an important role in promoting the development of the BRICS cooperation mechanism: China's diplomatic concepts such as equality and openness, mutually beneficial cooperation, peaceful development, and civilization progress are the foundation of the BRICS spirit; China actively improves the BRICS cooperation mechanism and implements the "BRICS+" concept, which is a strong support for the expansion of BRICS; China supports BRICS countries in carrying out pragmatic cooperation and has achieved fruitful results. Xi Jinping Thought on Diplomacy promotes BRICS countries to actively participate in global governance and strengthen ties with the global South. BRICS countries have become an important force to ensure the balanced development of the international pattern, make the world order fair and just, and cooperate with vast number of developing countries. The global significance of the BRICS cooperation mechanism has been greatly enhanced.

**Keywords:** Xi Jinping Thought on Diplomacy; BRICS cooperation mechanism; global governance