



中国社会科学院世界经济与政治研究所

国际战略研究组

Working Paper No. 201901

January 23, 2019

本文已发表于 FT 中文网 2019 年 1 月 21 日

薛力: xueli@cass.org.cn

“一带一路”与新加坡：黎良福研究员访谈

访谈对象：黎良福，新加坡东南亚研究所《Perspective》编辑、资深研究员，新加坡国立大学东亚研究所前助理所长

中方访谈人员：薛力，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员

访谈地点：新加坡东南亚研究所

访谈日期：2018 年 7 月 11 日

录音稿整理：刘立群，中国社科院世经政所硕士研究生

录音校对：薛力研究员

本文经受访者审校

1、在您看来，中国提出“一带一路”倡议的原因是什么？

¹ 作者为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际战略室主任、研究员



主要包括内部和外部两方面原因。从内部来看，“一带一路”倡议是中国内部发展的需要，主要的推动力是产业过剩，过剩之后需要往外推；从外部来看，美国提出偏重军事方面的重返亚太政策，而中国避免为了与其进行直接对抗，故提出“一带一路”倡议，以便从经济方面着手，慢慢扩大中国的影响力、化解来自美国的压力。

（薛：一个偏经济，一个偏安全，那岂不是对不上吗？）

所以就有人说，中国比较聪明。哈佛大学学者格雷厄姆·艾利森(Graham Allison)提出了“修昔底德陷阱”的说法，认为崛起国和守成国之间难免会有直接的冲突。中国觉得有必要避免这个陷阱，所以推出了主要聚焦经济的“一带一路”倡议。

（薛：你认为推出“一带一路”的主要原因就是经济方面的，其他方面的原因还有吗？）

还有战略方面的原因，中国通过经济合作扩大其在政治、外交方面的影响力，甚至有人说中国现在也着重扩张军事影响力，进一步进行全方位的扩张。但是，总体来看中国主要是从经济层面开始，次要方面则有战略性的考量。

2、您认为“一带一路”的优点是什么？缺陷又是什么？

最大的优点是，“一带一路”为周边区域、东盟各国提供了更好的合作空间，比如在基础设施建设方面。这不仅包括公路、铁路、航空，也包括 ICT (Information Communications Technology)。这些都是东盟国家需要大量发



展的领域。在人文方面也鼓励互相往来，包括中国-东盟游客的往来，留学生的互换与交流等在内。所以，“一带一路”不仅能促进这个区域内国家的经济发展，人文交流，还能加强个别国家的互信合作。

最大的缺点是，“一带一路”倡议推动过程中出现了一些问题，比如缅甸的密松水电站，当地居民认为这个项目影响了他们的日常生活，甚至造成环境破坏，因此强烈反对，从而阻碍缅甸政府继续推动这个项目。所以，从战略角度来说，中国在各东盟国家推行这些项目的时候要多注意当地居民的看法、注意环境保护、适当放慢速度，以及要多聘请一些当地民工，让他们感觉到自己受惠，这样才有助于项目长期顺利的推行下去。

3、“一带一路”目前在新加坡的实施情况是？（项目数量、投资金额、未来走向等）

新加坡和中国的合作早期就已经开始，1990年代初是中新合作“苏州工业园区”，2007年胡锦涛时代中新合作第二个项目“天津生态城”。习近平主席上任后，中新两国合作“重庆互联互通”项目，这个项目符合中国的三大发展战略（“一带一路”战略、西部大开发战略和长江经济带发展战略），也直接反映了中国和新加坡在“一带一路”合作的一个愿景。“重庆互联互通”项目是习近平主席在2015年访问新加坡时推动的，2017年新加坡提议建立“南向通道”，即货物从重庆南下经过贵州到达广西钦州港后，船运到新加坡，再辐射到东南亚其他国家、南亚国家等。这比货物从重庆到上海再到新加坡节省很多时间。（注：重庆始发班列只需48小时可达广西钦州，再通过装船运抵新加坡。这比目前重庆经长江至上海再装船运往新加坡缩短约14天运输时间。）

（薛：我们说“一带一路”倡议的代表性合作项目一般是指在中国以外的合



作项目，新加坡有这方面的项目吗？)

中新合作比较独特。新加坡国家和市场比较小，基础设施比较完善，不需要中国在这方面投资。因此，中新两国商量建设“南向通道”，从重庆开始延伸到周边其他省份，甚至其他国家。(注：南向通道向北与中欧班列连接，连通中亚、南亚、欧洲等地区。)

(薛：这个项目新方是谁负责？)

这个项目由几个部门合作，但主要负责部门是新加坡贸工部，负责人是部长陈振声。中新双方都很重视这个项目。中新两国有一个高层沟通机制——双边合作联委会(JCBC)，新方代表是张志贤副总理，中方是韩正副总理。

(薛：在新加坡有没有一个“一带一路”名义下的著名项目？)

没有，中新之间与“一带一路”相关的合作项目，主要就是“重庆互联互通”，南向通道属于其中的一部分。当然两国在其他领域也有合作，比如融资，中国商务部的数据显示，中国投资到“一带一路”沿线国家的资金有将近30%是新加坡经手的，所以很多投融资业务都是通过新加坡再转到其他地方。

(薛：那为什么不通过香港投融资，香港不是更好？新加坡有什么优势？)

新加坡是东盟成员国，金融业也主要服务于东盟国家，所以中国的投融资业务经过新加坡再到其他国家，比较顺理成章。

另外，中新方在一两年前达成协议，有关“一带一路”项目产生的商业纠纷，



可以根据商家的意愿选择在新加坡或者中国进行仲裁，（新加坡国际化程度高、解决商业纠纷的法律体系比较完善），因此许多公司愿意在新加坡投融资并解决商业纠纷。

4、目前，新加坡对“一带一路”项目的评价如何？

新方对中国“一带一路”的总体评价相当积极。我们认为中国要走出去，作为小国的新加坡要看其中的机遇，找一个合作平台来加强双边合作。从这个角度出发，中新两国才有了“重庆互联互通”合作项目，此项目可以帮助新加坡企业，尤其是中小型企业更好地借助中国的发展，寻求更多的商机。所以，总的来说还是相当积极的。

5、您觉得“一带一路”推出后，中国的外交政策与外投资模式是否发生了变化？

在投资模式上，“一带一路”倡议就是中国企业走出去，在东盟国家的投资也进一步增加。针对中国早期在东南亚的投资，一些东南亚国家认为这些中国投资只是利用当地自然资源（木材、矿产等），生产过程中没有在当地产生附加值，因此反应比较大。“一带一路”推出后，有些东南亚学者把它看成是中国新一轮的对外投资，希望中国企业此次投资能增加对当地经济发展的贡献，比如多设立一些工厂，提供更好的就业机会。

在外交政策方面，中国对周边国家，尤其是周边发展中国家的外交态度是非常积极的。周边国家政府比较支持“一带一路”，但是基层群众可能还没感受到项目带来的好处，所以会有一些不好的反应。这是一个转变期，需要慢慢适应。



6、您觉得“一带一路”推出几年来，中国的国家形象是变好、变坏还是没变？

比较混杂（mix picture）。“一带一路”倡议刚出台的时候，很多国家的态度相对来说还是比较好的。但是近一两年来，因为有些项目遇到困难，比如斯里兰卡汉班托塔港口的项目被西方媒体炒作，说中国逼迫斯里兰卡签署协议，使得中国拥有这个港口 99 年的使用权。美国也借此说中国搞“掠夺性经济”。这些事情给中国的形象造成很大的负面影响。

7、您如何评价中国的南海政策？有利于还是不利于“一带一路”建设？您的建议是？

中国的南海政策会让东盟国家或者说声索国认为，这是中国在用自己的军事优势占小国便宜。这不利于“一带一路”建设。中国推出“一带一路”的初衷是希望与周边国家互补发展，实现共同富裕。但是，现今的南海政策被看做是大国占小国便宜的举措，就会给“一带一路”建设带来阻力。所以，中国要从大国和声索国（小国）的角度出发找一个结合点。

8、您认为中国的“一带一路”可持续性如何？哪些地方可以改进？

“一带一路”的概念相当好，只是速度太快。因此需要重新探讨一下，项目实施过程中如何统筹兼顾各方面不同的利益，不单单是协调好当地政府机构或利益集团，也要关注当地民众的看法和利益。比如，中新合作的“重庆互联互通”项目，因为中新双方政府都认可，企业也从中发现了机会，因此反对声音比较小。如果能把这个项目做得更成功，它就会对“一带一路”的示范性作用起到很好的



影响。

9、一种观点认为，中国通过推行“一带一路”来推进“和平崛起”，您对此有何评价？十年后的中国与现在相比有什么不同？

如果“一带一路”能做成功，十年后的中国在区域性经济发展方面会有很好的愿景。而且中国的周边国家大都是发展中国家、小国，通过经济发展可以解决其他方面的问题。那么，“一带一路”着重经济层面的合作，一方面可以为周边发展中国家提供就业机会，提升当地居民的生活水平；另一方面增加当地政府的税收，促使政府用这笔钱加大对社会、环保等领域的支持，更好的推进“一带一路”。

10、您是更欢迎中国的国有企业还是私营企业作为“一带一路”的实施者？

国企和私企是有不同的。国企还是带有政府的印象，这些企业并非纯粹地考虑商业效益，也会考虑政府的战略。所以，国企可能会影响周边国家对合作的支持。如果纯粹是私企，只是商业化企业，那么合作会比较容易。

（薛：那您认为华为在美国经历的遭遇，在东南亚不会遇见吗？华为是典型的私营企业）

会的，虽然华为是私企，但是它的规模、影响力太大了。而且一般来说，只要是走出去的企业都会与政府有联系，他们还是会担心华为不完全是私人企业，存在这种担忧。



（薛：阿里巴巴呢？也会让东南亚国家担忧？）

马云的阿里巴巴情况会好一点，比华为好一点。

12、再问一个问题：作为发达国家的新加坡面临的主要挑战是什么？

有这么几个：第一个是经济上的进一步发展，如在 GDP 中占 20-25%的制造业如何实现升级、保持全球竞争力，由于这些产业已经很成熟，要进一步提升越来越困难。与此相关的第二个是，如何在产业升级的同时提供更多就业机会、避免贫富差距、保持社会稳定。当然，新加坡这些方面的基础已经很好，关键是如何进一步提升。第三，安全方面，非传统安全上，恐怖主义袭击，特别是独狼式的袭击，是政府所关注的；传统安全问题上，搞好与马来西亚、印度尼西亚两个周边穆斯林大国的关系。这方面的挑战虽然没有以前那么大，但依然是新加坡政府关注的重大问题。这是小国不得不始终关注的挑战。

13、另外，作为新加坡公民，您是否可以谈一下新加坡华人的身份认同（identity）问题。许多中国人对新加坡华人抱有特殊的亲近感，因此，当发现新加坡有一些对华不利的言行举动时，会有情绪上的反应。过去几年中新关系的波动或许与此有关。您觉得中国人如何看待新加坡华人比较妥当？

新加坡是个多元种族构成的社会，新加坡华人是其中的一个种族，因此，新加坡华人认为自己是新加坡人，不是中国人。我觉得，中国把新加坡当作一般国家就好了。

责任条款：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际战略研究组所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

ISIP