

第十一章

中国开放激发合作共赢新潜力

当前，全球经贸环境正面临前所未有的挑战，单边主义、保护主义明显上升，基于规则的国际经贸体系遭受严重冲击，世界经济增长面临的不稳定性和不确定性因素加剧。在此背景下，中国坚定不移地扩大高水平对外开放，以稳定的开放政策与合作诚意，为全球经济增长注入确定性与新动能。中国的开放理念，秉持普惠包容、互相尊重的诚意，推动互利共赢；中国的开放实践，应时顺势，为经济全球化做增量、行助力。

一 推动“一带一路”高质量发展

从2013年提出到2023年，共建“一带一路”走过了第一个蓬勃十年，从理念转化为行动，从愿景转化为现实，从“大写意”到“工笔画”，取得了实打实、沉甸甸的丰硕成果，成为深受各方欢迎的国际公共产品和国际合作平台。十年间，中国对“一带一路”共建国家直接投资累计超过2900亿美元；与“一带一路”共建国家进出口总额从1.7万亿美元增至3.0万亿美元，占中国进出口总额的比重也由41.7%升至50.0%，有力带动中国与“一带一路”共建国家的经济增长，推动“一带一路”共建国家的现代化进程。2023年中国提出支持高质量共建“一带一路”八项行动，目前已取得一系列积极进展，为第二个金色十年建设奠定良好开局。

（一）互联互通网络加速构建

共建“一带一路”有力促进互联互通，以“六廊六路多国多港”为基本架构，以经济走廊和国际通道建设为重点，以项目合作为载体，“陆、海、天、网”立体互联互通网络建设加快推进，为各国共同发展提供了更大的市场和机遇，也拓展了中国的发展空间。截至2025年6月，中欧班列历年累计开行突破11万列，发送货值超4500亿美元，中欧跨里海直达快运开通，效率持续提升。中国“空中丝绸之路”通航境外83个国家213个城市，“丝路海运”国际航线网络遍及全球，海运连接度连续19年位居世界第一。立体互联互通网络构架起“一带一路”共建国家互利共赢的友谊之桥、合作之桥，为各国共同发展注入了强劲活力。

（二）开放型世界经济稳步推进

开放的中国给世界发展提供新机遇。中国持续扩大自主开放，建设高标准自由贸易区网络，与“一带一路”共建国家签署了16个自贸协定、92份双边投资协定，“丝路电商”伙伴国增加至36个，贸易投资自由化、便利化水平不断提升。同时，中国主动对接国际高标准经贸规则，发挥自由贸易试验区、海南自由贸易港等开放平台的示范引领作用，跨境服务贸易、外商投资准入负面清单以及标准合作、数字经济、蓝色经济等新内容成为与“一带一路”共建国家经贸合作的新“标配”，塑造高质量共建“一带一路”的新亮点。“一带一路”已成为全球共同繁荣的开放发展之路，促进“一带一路”共建国家普惠共赢，推动构建开放型世界经济。

（三）经贸务实合作持续深化

共建“一带一路”秉持共商共建共享原则，合作领域不断拓展、合作范围不断扩大、合作层次不断提升。中国持续扩大自“一带一路”共建国家进口，拓展多元化出口市场，2024年中国与“一带一路”共建国家货物贸易超过中国整体贸易额的50%，2025年上半年达到51.8%。引导企业有序开展对外投资，稳步

推进标志性工程和“小而美”民生项目，2013年至2025年7月，中国在“一带一路”共建国家直接投资累计超过3700亿美元，拉动了当地产业发展，经济社会效益进一步显现。与此同时，“一带一路”共建国家看好中国发展新机遇，积极投资中国市场。2024年“一带一路”共建国家对华新设外商投资企业1.7万家，占全年新设外商投资企业的近1/3，增长23.7%。经贸务实合作带动广大发展中国家搭乘中国发展快车，扩大就业、增加税收，自主发展能力不断增强。

（四）绿色发展加快推进

绿色是“一带一路”的鲜明底色和内在属性，共建“一带一路”正成为建设绿色地球的重要推动力量。中国与“一带一路”共建国家优化绿色发展合作机制，高标准建设更多生态环境友好型项目，深化绿色基建、绿色能源、绿色交通、绿色金融等领域合作。例如在东盟、中亚、中东、拉美和非洲等地区，稳步推动清洁能源、能源基础设施升级改造、电力互联互通等各领域的合作，一大批惠民生的绿色能源项目相继建成投产。同时，聚焦能源关键领域和重大需求，中国与“一带一路”共建国家加强氢能、储能、核电、智慧能源等领域的国际合作，不断拓宽绿色低碳的现代化路径。

（五）科技创新合作逐步深入

中国积极培育发展新质生产力，推动与“一带一路”共建国家把握数字化、网络化、智能化发展机遇，探索新业态、新技术、新模式，探寻新的增长动能和发展路径。截至2025年6月，与有关“一带一路”共建国家启动建设了70多家“一带一路”联合实验室，面向“一带一路”共建国家建立了10个国际技术转移中心，积极支持“一带一路”共建国家青年科学家来华从事短期科研工作和交流，项目实施覆盖80%以上的“一带一路”共建国家，涉及现代农业、生命健康、生态环境、材料科学等众多领域。积极举办发展中国家培训班，为“一带一路”共建国家培养科技与科技管理人员、共享科技发展红利、推进现代化建设注入强大动力。

（六）民生合作与人文交流日益密切

共建“一带一路”弘扬丝路精神，增进各国教育、科学、文化、体育、旅游等多领域人文交往。例如，丝绸之路旅游城市联盟成立以来，已吸纳33个国家的83个会员城市，形成了覆盖全球的文旅合作网络。^①加强“一带一路”共建国家人才培养，有效增进各国人民的相互理解和友谊。中国与“一带一路”共建国家在民生等领域合作成果丰硕，“鲁班工坊”“光明行”“幸福水井”“幸福草”等“小而美”项目贴近民生需求，兼具经济社会和环境效益，在消除贫困、改善民生领域作出实实在在的贡献，民心相通持续深化，共建“一带一路”的国际吸引力和感召力不断增强。

（七）廉洁底色持续擦亮

廉洁是“一带一路”行稳致远的重要基础，建设廉洁之路是“一带一路”共建国家的共同价值追求。中国积极落实《廉洁丝绸之路北京倡议》，与相关反腐败国际合作机制形成合力，打造安全、廉洁、合规的商业环境。2024年以来，举办“一带一路”企业廉洁合规发展论坛、“一带一路”廉洁建设领域援外培训，与“一带一路”共建国家推进廉洁建设。中国发布《企业境外廉洁合规工作指引》，指导企业推进廉洁合规体系建设，自觉遵守中国和东道国（地区）反腐败法律法规及有关国际规则。廉洁也是企业健康发展的有力支撑。积极落实“一带一路”廉洁合规评价体系，加强企业廉洁合规建设和风险防控能力，不断提升中国企业的国际形象和国际竞争力，为全球反腐败治理贡献力量。

（八）国际合作机制日益完善

中国已同150多个国家、30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，成立20多个专业领域多边合作平台，与部分国家建立共建“一带一路”工作协

^① 中外文化和旅游交流中心：《共拓文旅合作新机遇——2025丝绸之路旅游城市联盟国际旅行商大会在山东聊城举行》，https://www.mct.gov.cn/whzx/zsdw/zwwhjlzx/202509/t20250922_962334.html。

调机制，在能源、税收、知识产权、智库、媒体、减灾等领域发挥积极作用，有效加强各领域国际交流与合作。以知识产权领域为例，2024年第三届“一带一路”知识产权高级别会议召开，在专利、商标、地理标志、版权4个领域推动一批务实合作项目，促进“一带一路”知识产权合作提质升级。2024年5月，“一带一路”国际合作高峰论坛秘书处揭牌，秘书处设在中国外交部，负责为高峰论坛提供支持，协调推动相关国际合作。

共建“一带一路”源自中国，成果和机遇属于世界。展望未来，中国将携手“一带一路”共建国家，弘扬“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神，深化“一带一路”国际合作，持续推进八项行动，重点推进“一带一路”九大机制建设，推动共建“一带一路”高质量发展行稳致远，为全球发展开辟新空间，为国际经济合作打造新平台。

二 进博会与全球共享发展机遇

开放是中国式现代化的鲜明标识，也是进博会的核心理念。进博会诞生于中国全面深化改革、扩大开放的新时代大潮中，是中国扩大自主开放的重要举措，也是中国推动建设开放型世界经济的实际行动。自2018年首次举办至今，进博会通过搭建高水平、国际化的合作平台，向世界开放中国超大规模市场，与全球共享发展机遇，有力促进了全球商品与服务进入中国市场，畅通了国际投资合作，加深了中国和各国经济深度融合，推动了普惠包容的经济全球化，综合效益持续扩大，实现了“越办越好”。

（一）国际公共产品属性进一步凸显

作为国际公共产品，进博会体现出显著的非竞争性、非排他性、跨国界外溢性，^①在全球经济增长动能不足、保护主义加剧的形势下，为各国企业搭建了

^① Inge, K., Grunberg, I., & Stern, M. A., “Defining Global Public Goods”, *Global Public Goods: International Cooperation in the 21st Century*, 1999.

自由、开放的合作平台，共同应对国际经贸风险与不确定性，为深化全球开放合作创造机遇。

国际采购方面，企业展面积从首届的27万平方米扩展到第七届的超过36万平方米，按一年计意向成交额从首届的578.3亿美元增长到第七届的800.1亿美元（见图11.1）。第七届进博会为37个最不发达国家提供免费展位，第八届进博会还将为最不发达国家产品设立专区，并扩容升级非洲产品专区，帮助这些国家深度参与进博会。

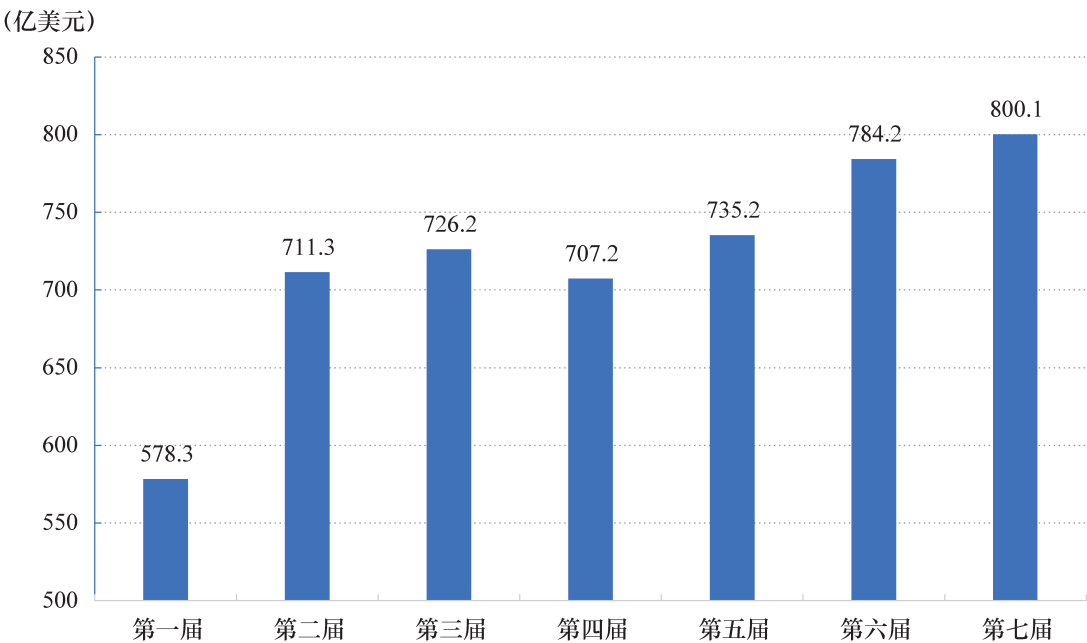


图11.1 意向成交额：进博会，第一届至第七届

投资促进方面，搭建投资推介平台，举办“进博会走进地方”系列活动，推动“展品变商品、展商变投资商”。比如，截至2025年3月中旬，虹桥商务区依托进博会引进重点项目超600个，投资总额超3000亿元。^①

人文交流方面，前七届进博会累计组织人文交流活动1300余场，第八届进

^① 陈逸欣：《上海虹桥商务区4年来引进重点项目超600个，投资总额超3000亿元》，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_30453931。

博会新增“‘魅力友城’双城联展专区”，并重点打造“进博美食荟”“进博优品荟”“进博文艺荟”等品牌活动。

开放合作方面，汇聚了政府间组织、各国政府机构、民间社会组织及各类商业主体，进博会“朋友圈”不断扩大。2018—2024年，进博会注册观众人数从40.5万人扩大到超过43万人。七年来，进博会的国际采购、投资促进、人文交流、开放合作四大平台作用凸显，为促进全球贸易和国际产业链供应链合作作出了重要贡献。

（二）高水平开放平台作用进一步增强

进博会为各国企业扩大合作领域、寻找合作伙伴打造平台提供便利，不断为世界提供市场机遇、投资机遇、增长机遇。

在促进贸易投资合作方面，持续丰富配套支持政策“工具箱”，海关便利化措施从13项扩展至18项，包括便利企业参展、扩大展览品种类、便利展后处置、扩大溢出效应等方面。^①为参展商和采购商提供知识产权和商事法律咨询服务，打造良好的参展环境和创新环境。利用“数字进博”平台、线上“供采大厅”促进供需对接，举办多场“投资中国”专场推介活动，推动“贸易+投资”双轮驱动（见专栏11.1）。

专栏11.1 进博会“全勤生”展现对中国市场的信心

2025年6月，首批正式公布的第八届进博会300余家参展商名单中，有超过100家企业为自首届进博会举办以来连续8届参展的“全勤生”，展现出对中国市场的信心。

丹麦乐高集团通过“工厂+乐园”双轨战略，实现从产能扩张到沉浸式体验的全产业链本土化。2025年4月正式投产嘉兴工厂产能扩建项目，新增4.2万平方米生产空间，年产能提升至亚洲最高水平。投资超5亿美元的上海

^① 海关总署：《海关支持2025年第八届中国国际进口博览会便利措施》，2025年7月16日。

金山乐高乐园作为全球旗舰项目已于2025年7月5日运营，将辐射长三角文旅经济。

德国特种玻璃制造巨头肖特在中国市场的总投资已超过1.7亿欧元，在浙江缙云建成中国首条符合国际标准的中硼硅棕色玻管产线，突破光敏药物包装技术瓶颈，在苏州高新区建成全球第三个具有微晶玻璃晶化生产能力的基地。

在共享前沿科技成果方面，持续打造全球新品首发地、前沿技术首选地、创新服务首推地，吸引近900个全球初创项目参展，累计展示近3000项代表性新产品、新技术、新服务。创新孵化专区规模从第四届的71个增至第七届的360个，覆盖数字经济、绿色低碳、生命科学、制造技术四大前沿领域，累计带动500余个项目在华发展，集聚全球产业创新资源，形成高效的创新链，为新质生产力发展提供动力。

（三）新发展格局窗口功能进一步凸显

进博会立足中国大市场，面向全球市场，促进国内国际双循环的“窗口功能”更加凸显。

在促进国内大循环方面，进博会汇聚全球消费新产品，特别是健康养老、绿色低碳等方面的“新、奇、特”产品、国民品牌、地理标志产品，培育品质消费高地，丰富国内供给，从第四届起举办促进消费相关分论坛，进一步释放消费潜力，推动建设强大国内市场。引进先进技术、标准及管理经验，大力组织专业观众观摩学习，发挥服务中国企业及中国市场的积极作用，推动产业迭代升级。

在促进国际双循环方面，前七届进博会累计约2.3万家次境外参展商参展，意向成交金额累计超过5000亿美元，越来越多的产品、技术和服务在这里首发首秀，全球优质资源要素在这里集聚，既带动了中国产业升级和民生改善，又为世界提供了更多的新机遇。

（四）国际化论坛影响力进一步提升

聚焦促进全球开放、完善全球经济治理，虹桥国际经济论坛（以下简称“虹桥论坛”）与进博会同期举办，为国际政商学界搭建高端对话交流平台，论坛的影响力和实效性持续提升。

在凝聚开放共识方面，汇聚了政府间组织、各国政府机构、民间社会组织及各类商业主体，共同探讨发展机遇，共商未来合作，持续传递开放强音。从第四届起连续发布的《世界开放报告》和世界开放指数，科学测度开放大势，总结典型开放实践，成为世界共同开放风向标、中国高水平开放晴雨表、虹桥论坛权威品牌（见专栏11.2）。

专栏11.2 虹桥论坛为全球开放凝聚共识

第七届虹桥论坛突出“促进全球开放合作、完善全球经济治理”的功能定位，以“坚持高水平开放 共促普惠包容的经济全球化”为主题，聚焦人工智能、气候变化、WTO改革等国际热点话题，邀请政商学界嘉宾交流讨论，国际发言嘉宾占近一半。

“人工智能赋能新型工业化”分论坛邀请国内外行业上下游头部企业高管、知名学者等，深入盘点人工智能发展现状，包括工业物联网深度赋能、大模型产业化应用、具身智能创新发展、智能制造生态建设等方面，探讨人工智能新型工业化应用场景，展望制造业高端化、智能化、绿色化转型之路。

“世贸组织三十年与中国：历史与变革”分论坛上，发言嘉宾肯定WTO在促进贸易增长、经济发展和创造就业方面的积极作用，支持完善WTO功能，更好应对全球挑战，称赞中国是多边贸易体制的坚定维护者和重要贡献者，期待中国进一步扩大制度型开放，在WTO中承担更多大国责任。

“全球气候变局下的可持续贸易”分论坛围绕中美欧绿色合作、全球气候减缓的可持续贸易议程等主题深入交流，发言嘉宾就应对气候变化和推动经济绿色转型的方案展开了分享，并深入探讨了WTO等在应对气候变化中的关键作用。

在凝聚合作动力方面，推出了“虹桥论坛进展台”“论坛嘉宾组团观展”等活动，同时围绕气候变化、人工智能、可持续发展等重要议题深入探讨，为行业发展和全球合作建言献策，贡献“中国智慧”和“中国方案”。多个国际组织、政府机构、智库在虹桥论坛发布各类报告、指数、倡议，助力全球共同开放的动能更强劲。

进博会的生动实践和显著成就充分表明，中国开放的大门只会越开越大，中国将坚定不移推进高水平对外开放，为建设开放型世界经济、推动经济全球化贡献智慧和力量。展望未来，进博会将继续成为中国推出重大开放举措、展示开放决心的重要平台，进一步强化构建新发展格局的窗口功能，发挥高水平开放的平台作用，优化全球共享的国际公共产品服务，巩固提升在经贸、人文等领域取得的成果，持续提升虹桥论坛的国际影响力，打造中国式现代化的“进博品牌”。

三 努力建设更高水平自贸试验区

自贸试验区是改革开放的“排头兵”、创新发展的“先行者”，是中国自主推进高水平对外开放的重要平台、新时代改革开放的“新高地”。自2013年首个自贸试验区在上海设立以来，已先后设立了22个自贸试验区，形成了覆盖东西南北中，统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。十多年来，自贸试验区推出了一大批基础性、开创性改革开放举措，形成了许多标志性、引领性制度创新成果，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。近年来，自贸试验区在更广领域、更深层次开展探索，实现制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。

（一）推出多项改革试点举措，发挥制度创新的头雁效应

自贸试验区率先实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，率先

建立以国际贸易“单一窗口”为重点的贸易便利化管理制度，率先以跨境服务贸易负面清单管理模式推进服务业综合开放，率先实施“证照分离”等政府管理改革，率先探索自由贸易账户等金融开放举措，率先发布实施数据出境负面清单，这些改革举措取得了积极成效。截至2025年9月底，自贸试验区已形成7批改革试点经验、6批最佳实践案例，在国家层面已累计推广456项制度创新成果，有效助力进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放。

（二）建设外贸外资发展高地，构筑开放型经济的示范标杆

通过持续优化营商环境、推进贸易便利化、扩大服务业开放、深化金融创新等改革举措，自贸试验区成为外资企业进入中国市场的重要首选地，外资外贸规模稳中有进，质量不断提升，发展活力和动力更加强劲。2024年，中国22个自贸试验区以不到千分之四的国土面积，实际使用外资282.6亿美元，占全国实际使用外资总额的24.3%，比重较2023年进一步提升，对吸引外资发挥了显著的带动作用。在贸易方面，自贸试验区在全国外贸总额中的占比稳定在18%以上，2024年达到19.6%，鼓励跨境电商、保税维修等新业态新模式创新发展，为企业创造更大发展空间。

（三）对接国际高标准经贸规则，培育制度型开放的强劲动力

中国先后推出了2批110余项试点措施，支持有条件的自贸试验区和海南自由贸易港主动对接CPTPP、DEPA等，在货物贸易、服务贸易、数字贸易、知识产权等重点领域开展更大力度先行先试，打造与国际高标准经贸规则相衔接的制度环境，并将100余条成熟经验向全国或全部自贸试验区复制推广（见专栏11.3）。

专栏11.3 自贸试验区数字化转型取得积极进展

中国（上海）自由贸易试验区临港新片区（以下简称“临港新片区”）围绕数据跨境流动，进行更高水平的开放压力测试。2025年相继推出数据出

境负面清单和操作指引。截至2025年6月，已推动200余家企业实现数据跨境流动效率提升70%。

2025年8月20日对外发布“数字综保区”平台，实现了电子提单、电子提货单和电子仓单的“三单融合”，不仅显著提升了航运贸易中货物单据的处理效率和安全性，企业还可凭电子单证向银行申请质押融资、获取资金支持。

“数字综保区”将建设数智通关、数智赋能、数智监管、数智服务功能模块。其中，数智通关模块将完善海关卡口数字孪生系统，对进出区的车辆及其货物信息、卡口通行效率、通关时效进行智能分析预警，完善全流程货流跟踪，实现货物“进、出、转、存、销”等流程节点全程可视和智能预警。数智赋能模块聚焦以“数字化”打通不同部门数据壁垒，赋能各类创新业态实现突破。数智监管模块着眼于解决跨部门协同监管需求，通过对接不同监管部门服务平台，完善企业风险和信用评价机制，建立协同处置中心。数智服务模块则面向企业提供综合服务，涵盖报关企业备案、出口监管仓设立审批、进口货物直接退运、暂时进出境货物管理等办事指南查询、物流通关可视化查询、单证状态可视化查询、报关单查询、智能预归类等综合服务。

中国持续减少外资市场准入限制，自贸试验区版外资准入负面清单已缩减至27条，新发布自贸试验区跨境服务贸易负面清单，在自然人职业资格、专业服务、金融、文化等领域作出开放安排。上海等自贸试验区积极开展“压力测试”，推进增值电信、生物技术、独资医院等开放试点，促进数据高效便利安全跨境流动，让市场和企业享受更多政策红利。

（四）培育世界领先产业集聚区，打造高质量发展的重要引擎

自贸试验区积极推进差别化探索，支持有条件的自贸试验区围绕重点产业开展全产业链集成创新，建成了一批世界领先的产业集群。例如，上海的集成电路、广东的现代金融、天津的融资租赁、福建的航空维修、浙江的油

气产业、江苏的生物医药、湖南的工程机械、山东的海洋经济等，都已经形成具有国际影响力的产业集群，成为高质量发展的示范者和引领者。加强对中西部和沿边等地区自贸试验区政策赋能，更好发挥在服务国家重大战略中的示范引领作用。推动特色产业协调布局和开放发展，把自贸试验区打造成为开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

中国在自贸试验区开展的引领性、开创性改革开放举措，是以高水平开放推动深层次改革、高质量发展的务实行动。展望未来，中国将深入实施自贸试验区提升战略，扩大改革任务授权，推动自贸试验区提质增效，加紧推进海南自由贸易港核心政策落地，支持自由贸易试验区进一步主动对接国际高标准经贸规则，更大力度开展制度型开放试验，打造透明稳定可预期的制度环境，为包括外资企业在内的各类经营主体提供更大的市场机遇和发展空间。

四 推动完善全球经济治理

2025年9月1日，中国国家主席习近平在“上海合作组织+”会议上提出全球治理倡议，这是中国为引领全球治理变革贡献的新理念，有利于现行全球治理体制机制的调整改革和创新完善，有利于促进国际社会共享发展机遇、应对全球性挑战，推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手迈向人类命运共同体。作为负责任大国，中国践行真正的多边主义，坚定维护多边贸易体制，扩大高标准自贸区网络，积极参与多边合作机制，推动建设开放型世界经济，与各方一道维护国际经贸秩序和全球贸易稳定，为世界经济注入更大确定性。

（一）坚定维护多边贸易体制

积极推动世贸组织谈判。中国在谈判中重视与其他成员的团结协作，促谈促成，充分展现大国担当、大国风范，为推动相关议题达成协议作出重要贡献。例如，推动WTO第12届部长级会议（MC12）在新冠疫情应对、防疫相关知识

产权豁免、粮食安全、世界粮食计划署人道主义粮食采购、渔业补贴、电子传输暂免关税和WTO改革等议题上取得成果。又如，推动WTO第13届部长级会议（MC13）会议发布《阿布扎比部长宣言》，就投资便利化、争端解决机制改革、最不发达国家企业平稳过渡、电子商务、监管合作、小经济体等议题取得务实成果。

引领新议题领域规则制定。中国推动WTO积极回应投资便利化、电子商务、服务贸易、环境等新议题讨论。例如，《促进发展的投资便利化协定》是中方主动设置并牵头引领的第一个以发展为核心的经贸协定，也是第一个全球多边投资协定。中国推动达成《电子商务协定》，形成全球首套数字贸易多边规则。在推动WTO服务贸易国内规制谈判过程中也发挥重要作用。同时，积极参与WTO贸易与环境议题讨论，发起“塑料污染和环境可持续塑料贸易非正式对话”倡议，联合其他成员为全球可持续发展共同努力。

坚持多边主义维护贸易开放。2025年以来，全球贸易动荡加剧，不确定性和碎片化风险持续上升，新的单边关税措施仍在不断推出，截至2025年7月，受贸易限制措施影响的贸易额已达2.7万亿美元，是自2009年有统计以来的最高值。在此背景下，中国向WTO提交《关于当前形势下支持多边贸易体制的声明》；在WTO揭批单边主义做法违反WTO规则；在小型部长会议上敦促各方妥善应对单边关税措施引发的全球贸易失序，坚持运用WTO规则通过平等对话和磋商化解贸易纠纷；提交《关于当前形势下支持多边贸易体制的建议》书面提案，呼吁反对单边关税措施、共同维护多边贸易体制，展现出中国的坚定立场和务实行动。

（二）扩大高标准自贸区网络

自贸区建设稳步扩围升级。截至2025年7月，中国已与30个国家和地区签署了23个自贸协定，自贸协定内容日益丰富，涵盖标准规则逐步深化。2024年，中国与自贸伙伴（含港澳台）货物贸易额超过19万亿元，同比增长5.9%，占外贸总额的比重增至约43%。中国持续提升自贸区建设水平，蕴含更多合作机遇。

在扩围方面，中国积极参与和推动RCEP扩员工作。目前，RCEP各方围绕高质量实施协定、新成员加入工作组职责范围文件、RCEP支持机构建设等议题进行深入讨论，取得积极进展。在升级方面，2024年以来，中国与东盟、新加坡、新西兰、秘鲁、瑞士、格鲁吉亚等多个自贸伙伴共同努力，推动在原自贸协定基础上提质增效（见专栏11.4）。

专栏11.4 中国—东盟自贸区3.0版谈判全面完成

中国—东盟自贸区3.0版（以下简称“3.0版”）谈判于2022年11月启动，历经近两年时间、9轮正式谈判，于2024年10月实质性结束。2025年5月20日，中国—东盟经贸部长特别会议上双方经贸部长共同宣布全面完成3.0版谈判，向签署升级议定书的目标又迈出关键一步。

发出维护自由贸易与开放合作的强音。中国与东盟是经济全球化和多边主义的坚定支持者。3.0版建设作为双方经贸合作的优先事项，是双方共同维护和深化自由贸易的标志性成果。双方全面完成谈判，顺应了世界发展大势，彰显了自由贸易与开放合作的强大生命力，将为区域和全球贸易注入更大确定性。

打造包容、现代、全面、互利的自贸协定。3.0版升级涵盖数字经济、绿色经济、供应链互联互通、标准技术法规与合格评定程序、海关程序与贸易便利化、卫生与植物卫生措施、竞争和消费者保护、中小微企业、经济技术合作9个领域。

有力促进中国—东盟命运共同体建设。中国与东盟作为两大发展中经济体，通过3.0版建设共同扩大相互开放，全面扩展新兴领域和新质生产力合作，将为推动构建中国—东盟超大市场提供重要制度性保障，为推动中国—东盟命运共同体建设，促进双方共同繁荣与发展提供持久动力。

负面清单管理制度迭代升级。中国主动对接国际高标准经贸规则，推动在自贸协定中以负面清单方式作出贸易和投资领域的开放承诺。在RCEP中，包括中国在内的有关成员承诺在2028年前完成服务贸易正面清单向负面清单的转换。

2024年12月生效的中国—新加坡自贸协定进一步升级议定书采用负面清单管理模式，服务贸易和投资的开放水平进一步提高。中国—新西兰自贸协定服务贸易负面清单谈判也在进行中，将进一步拓展双边合作空间。

高标准自贸区网络惠及世界。2024年中国向自贸伙伴的出口达到10.06万亿元，同比增长7.6%；从自贸伙伴的进口达到了9.01万亿元，同比增长4.1%，均高于同期的整体进出口增速。RCEP生效实施以来，与伙伴国货物贸易额占比保持在30%以上，伙伴国对中国年均投资近200亿美元，在贸易、投资、产业链、价值链融合等多方面呈现积极促进效应，成为区域经济增长的新引擎。

此外，中国还积极签署伙伴关系框架协议，为推进国际合作提供制度保障（见专栏11.5）。

专栏11.5 中国与非洲国家签署共同发展经济伙伴关系框架协议

2024年9月，在中非合作论坛北京峰会上，中国与22个非洲国家商签共同发展经济伙伴关系框架协议。2025年7月，中国与安哥拉、冈比亚、索马里、赞比亚、贝宁、加纳、塞内加尔7个非洲国家分别签署共同发展经济伙伴关系框架协议。截至2025年7月，中国已与31个非洲国家签署框架协议。商签共同发展经济伙伴关系协议为对非洲建交国实施100%税目产品零关税举措提供了制度保障。

该框架协议包括序言及目标、原则、谈判范围、机制安排、生效、修改和终止、未来谈判等内容，为双方后续围绕贸易、投资等具体议题开展谈判奠定了基础，也为中非经贸合作提供了长期、稳定、可预期的制度保障。中国将继续与有意愿的非洲国家加强沟通，落实峰会成果，扩大自主开放，争取协定及后续成果早日惠及双方企业和人民。

（三）积极参与多边合作机制

积极参与G20合作。中国在G20框架下提出一系列务实倡议，推动全球经

济治理、可持续发展、数字经济与绿色转型等关键议题取得进展。2024年，习近平主席在G20领导人第十九次峰会上提出建设合作型、稳定型、开放型、创新型和生态友好型世界经济，在经济、金融、贸易、数字、生态环境等领域进一步凝聚国际共识，完善全球经济治理，为破解治理赤字、汇聚发展合力提供了重要指导。

推动APEC展现新活力。中国在APEC合作中多次提出促进亚太地区自由贸易和投资便利化的倡议。2024年，习近平主席在APEC第三十一次领导人非正式会议上提出全面落实2040年布特拉加亚愿景，推动构建亚太命运共同体，提出构建开放融通的亚太合作格局、培育绿色创新的亚太增长动能、树牢普惠包容的亚太发展理念三点建议，为深化亚太合作、造福亚太人民提供中国方案。

提升金砖国家合作机制。中国首倡“金砖+”合作模式，在“大金砖合作”中发挥了重要的推动和引领作用。2024年，习近平主席在“金砖+”领导人对话中提出汇聚全球南方磅礴力量，共同推动构建人类命运共同体。中国提出建设“和平金砖”“创新金砖”“绿色金砖”“公正金砖”以及“人文金砖”，为把金砖打造成促进全球南方团结合作的主要渠道、推动全球治理变革的先锋力量指明了方向。

深化上合组织务实合作。中国本着“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，与成员国一道扩大开放合作，促进优势互补、互利共赢。2025年8月上合组织第二十五次会议成功举办，习近平主席提出全球治理倡议（见专栏11.6），成员国领导人签署并发布《上海合作组织成员国元首理事会天津宣言》，批准《上合组织未来10年（2026—2035年）发展战略》，取得一系列重要成果。

专栏11.6 中国国家主席习近平提出全球治理倡议

2025年9月1日，中国国家主席习近平主持“上海合作组织+”会议并发表题为“凝聚上合力量 完善全球治理”的重要讲话，提出全球治理倡议：

第一，奉行主权平等。坚持各国无论大小、强弱、贫富，都在全球治理中平等参与、平等决策、平等受益。推进国际关系民主化，提升发展中国家的代表性和发言权。

第二，遵守国际法治。全面、充分、完整遵守联合国宪章宗旨和原则等公认的国际关系基本准则，确保国际法和国际规则平等统一适用，不搞“双标”，不将少数国家的“家规”强加于人。

第三，践行多边主义。坚持共商共建共享的全球治理观，加强团结协作，反对单边主义，坚定维护联合国地位和权威，切实发挥联合国在全球治理中不可替代的重要作用。

第四，倡导以人为本。改革完善全球治理体系，保障各国人民共同参与全球治理、共享全球治理成果，更好应对人类社会面临的共同挑战，更好弥合南北发展鸿沟，更好维护世界各国共同利益。

第五，注重行动导向。坚持系统谋划、整体推进，统筹协调全球行动，充分调动各方资源，打造更多可视成果，以务实合作避免治理滞后和碎片化。

各方高度评价、积极支持习近平主席提出的全球治理倡议。全球治理倡议的核心理念阐明了改革完善全球治理需要遵循的原则、方法和路径，进一步回应了全球南方求和平、谋发展、促合作的呼声，顺应了完善全球治理、纠正历史不公的紧迫需求，必将凝聚起国际社会更广泛共识，携手推进更加公正合理的全球治理，开辟和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

历史启示我们，多边主义、团结合作是解决全球性难题的正确答案。展望未来，中国将坚定不移扩大高水平开放，为推进区域经济一体化与经济全球化贡献中国智慧与中国力量。继续支持WTO成员加强团结合作，更加有效地支持多边贸易体制，全面参与贸易与环境、数字贸易、人工智能、供应链韧性等领域规则制定，推动WTO改革朝着于世界有利的方向发展。推动商签更多高标准自贸协定，积极对接国际高标准经贸规则，持续提升自贸协定开放水平，扩大

自贸“朋友圈”。携手各方一道，践行全球治理倡议，破解发展难题，培育创新动能，推动构建更加公正合理的全球治理体系，让推进全球治理体系变革、推动构建人类命运共同体的成果更多更好造福全人类。