

第九章

全球绿色开放发展新趋势

2025年是《巴黎协定》签署十周年。这十年间，绿色发展成为越来越多国家实现碳中和目标的关键手段。尽管当前地缘政治冲突、大国竞争加剧、贸易保护抬头、经济增长乏力、有关经济体气候政策波动等带来诸多不确定性影响，但绿色开放发展的前景依然乐观。全球贸易、投资、金融领域规则重构加快，绿色投资势头依然强劲，新兴市场经济体正演变为推动全球绿色开放合作的重要力量。

一 全球绿色开放发展的现状与前景

全球绿色开放发展呈现局部受阻但整体趋势未改的特征。尽管部分经济体的政策转向给全球绿色合作带来了一定的冲击，地缘政治的不确定性也增加了发展进程的复杂性，但绿色转型的根本方向并未因此改变。各国在碳中和目标上的持续推进、新兴市场的积极行动、技术进步的有力支撑以及绿色金融的不断发展，共同构成了推动全球绿色开放发展的重要力量。

（一）当前发展依然呈现积极势头

2025年是各国提交2035年国家自主贡献（NDC3.0）^①的关键年份，也是全

^① 国家自主贡献（NDC）是《巴黎协定》的核心机制，要求各国根据国情制定包含减缓、适应、资金等内容的自主气候行动计划，每五年更新并强化目标。

球气候行动的重要年份。受近年来各国绿色发展政策的驱动（见专栏9.1），全球层面的绿色开放发展继续取得进展。

专栏9.1 全球ESG信息披露加快落地

2024年，全球多国政府及监管部门围绕ESG^①投资和管理领域出台了多部政策法规，涉及可持续发展报告、气候披露、供应链尽职调查和劳工标准等多方面。

国际可持续准则理事会（ISSB）准则目前在35个经济体采用，覆盖了60%的全球GDP和60%的全球温室气体排放量。新加坡、韩国和日本的监管机构均按此推进了ESG披露要求。香港交易所从2025年1月开始采纳ISSB准则。

欧盟主要的ESG披露法规包括企业可持续发展报告指令（CSRD）和可持续金融披露条例（SFDR）等已经开始对许多企业全面生效。其他关键法规包括欧盟可持续金融分类目录，以及企业可持续性尽职调查指令（CSDDD）等。

中国财政部于2025年9月印发《〈企业可持续披露准则——基本准则（试行）〉应用指南》，从九大方向细化企业可持续信息披露规范。

绿色贸易重要性进一步凸显。UNCTAD的最新数据显示，2024年全球贸易额达到创纪录的33万亿美元，增长3.7%，绿色转型技术以及蓬勃发展的南南贸易和一体化正催生新的机遇，与可再生能源和电动汽车相关的环保商品贸易成为绿色增长的重点领域。^②根据IEA的最新统计，2024年全球电动汽车总销量从2023年的不到1400万辆增长到1700多万辆，增长超过25%，在全球汽车市场的份额首次超过20%，预计到2030年市场份额将超

① ESG信息披露是指企业在其商业活动中要积极考虑环境（Environment）、社会（Social）和治理（Governance）等因素，并将这些信息公开向投资者、消费者和其他利益相关者披露。

② UNCTAD, *Trade and Development Report 2024: Rethinking Development in the Age of Discontent*, Geneva, Oct. 29, 2024, UNCTAD/TDR/2024.

过40%。中国市场销量继续维持40%的增长率，约占全球的2/3。巴西和印度尼西亚市场分别增长了140%和190%。欧洲市场相比2023年略有下降，但英国作为欧洲第二大市场，销量增长了约20%。2024年全球动力电池出货量超过1000吉瓦时，同比增长21.5%。^①全球光伏和风力涡轮机贸易在2024年继续保持增长。

绿色投资稳步提升。2024年，全球可再生能源新增装机容量飙升25%，连续22年创下新的扩张纪录，其中，太阳能光伏占新增装机容量的3/4以上，其次是风能和水电。^②全年新增光伏装机至少达554吉瓦^③，新增风电并网装机容量达到117吉瓦，55个国家和地区安装了风电机组。^④根据国际能源署的最新报告，全球清洁能源投资从2020年的1.2万亿美元持续增长到2025年的估计2.2万亿美元，呈现出强劲的上升趋势（见图9.1）。中国、美国和欧盟是全球清洁能源投资的主要推动力，2015—2025年，中国在全球清洁能源总投资中的份额从1/4上升到1/3。^⑤彭博新能源财经的最新报告显示^⑥，2024年全球电力结构进一步优化，可再生能源和核能发电量有史以来第一次达到全球发电总量的2/5。绿色能源的发展也带动了相关零部件产业规模的扩张，促进了相关基础设施建设。

融资渠道不断扩大。2024年全球可持续债券（GSS+）^⑦发行规模为1.05万亿美元，同比增长11%。其中绿色债券发行规模占2/3，同比增长9%，社会责任债

① EVTank、伊维经济研究院：《中国新能源汽车动力电池行业发展白皮书（2025年）》，<http://www.evtank.cn/NewsDetail.aspx?ID=604>。

② IEA, “World Energy Investment 2025—Analysis”, <https://www.iea.org/reports/world-energy-investment-2025>。

③ IEA, “Snapshot of Global PV Markets 2025”, 2025, https://www.solareb2b.it/wp-content/uploads/2025/06/Snapshot-of-Global-PV-Markets_2025.pdf。

④ Global Wind Energy Council (GWEC), “Global Wind Report 2025: The Definitive Guide to the Global Wind Industry”, April, 2025, <https://www.gwec.net/reports/globalwindreport>。

⑤ IEA, “World Energy Investment 2025—Analysis”, <https://www.iea.org/reports/world-energy-investment-2025>。

⑥ BloombergNEF, “Energy Transition Investment Trends”, 2025, <https://about.bnef.com/insights/finance/energy-transition-investment-trends/>。

⑦ 涵盖全球绿色债券、社会责任债券、可持续发展债券和可持续发展挂钩债券的所有发行情况。

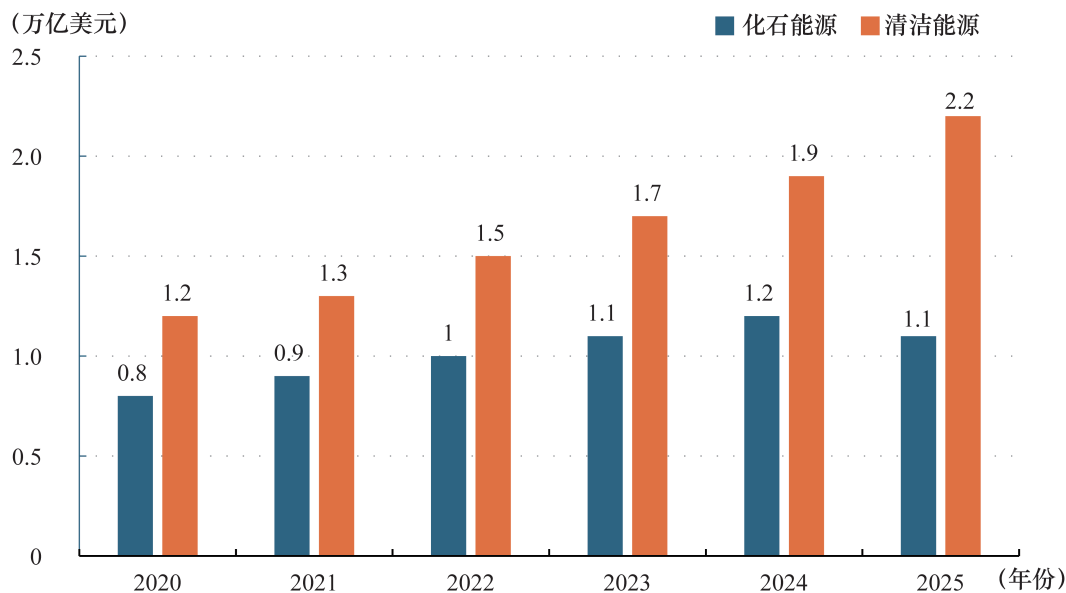


图9.1 清洁能源投资：全球，2020—2025年

注：2025年数据为预估。

资料来源：IEA, “World Energy Investment 2025”, June 5, 2025, <https://iea.blob.core.windows.net/assets/1c136349-1c31-4201-9ed7-1a7d532e4306/WorldEnergyInvestment2025.pdf>。

券和可持续发展债券分别增长9%和32%。^①截至2024年底，中国GSS+累计发行5555亿美元，^②位居全球前四。生物多样性融资也越来越受欢迎，其中包括用于海洋保护的蓝色债券和用于栖息地保护的生物多样性信贷等工具。联合国环境规划署（UNEP）的最新报告显示，目前私营部门用于保护自然的投资资金已经超过1000亿美元。^③此外，人工智能和区块链等技术与可持续发展挂钩贷款（SLL）、自愿碳信用和去中心化金融平台等的结合，也为解决资金缺口提供了有效途径。

① The Climate Bonds Initiative(CBI), “Provisional 2024 Numbers and Key Factors for Thriving 2025 Market”, January 1, 2025, <https://www.climatebonds.net/news-events/press-room/press-releases/climate-bonds-publishes-provisional-2024-numbers-key-factors-thriving-2025-market>.

② The Climate Bonds Initiative (CBI), “China’s Sustainable Debt Market Hits Key Milestones”, July 4, 2025, <https://www.climatebonds.net/news-events/press-room/press-releases/chinas-sustainable-debt-market-hits-key-milestones>.

③ UNEP-WCMC, *Mobilizing Finance for Biodiversity: The Private Finance Sector and the Implementation of National Biodiversity Strategies and Action Plans (NBSAPs)*, UN Environment Programme World Conservation Monitoring Centre, 2025.

（二）发展面临的挑战增多

美国政策倒退削弱全球气候治理努力。当前全球绿色开放发展出现的最大变数是美国绿色政策的倒退。美国政府换届后，不仅再次退出《巴黎协定》，还通过《大而美法案》，以法律形式提前终止多项清洁能源激励政策。美国电动车税收抵免的提前终止、风光发电补贴窗口的压缩、清洁能源供应链的新限制，将对全球绿色产业生态带来冲击。2025年以来，美联储退出“央行与监管机构绿色金融网络”，美国监管部门和金融系统对绿色开放发展的态度发生变化。美国当前温室气体排放量占全球的15%，历史累计排放占比达25%，其政策转向意味着全球减排承诺的“总盘子”缩水。还可能动摇其他国家减排的信心，引发国际层面的多米诺骨牌效应，导致全球气候治理出现“灾难性倒退”。

绿色贸易和投资环境面临不确定性。当前，全球贸易保护主义上升，国际合作环境恶化，给绿色贸易和投资发展带来不利影响。部分国家和经济体绿色合作的政策复杂，涉及技术标准、强制认证、税收补贴、供应链审查、市场准入延迟等一系列政策措施。2025年欧盟的CSRD、可持续产品生态设计指令（ESPR）、CSDDD、新电池法等进入实施阶段。有关企业面临更高的合规和透明度要求，经营成本上升，核心技术外泄风险增加，开展合作也遭遇更多的壁垒。

高成本和有限的绿色融资渠道严重阻碍发展中国家的转型进程。促进绿色金融和可持续工业发展已成为许多发展中国家的关键目标，但在追求经济发展和保护环境之间存在“两难”选择，尤其是南亚、撒哈拉以南非洲和拉丁美洲等对资源密集型行业比较依赖的发展中国家。财政限制阻碍了对绿色技术和实践的投资。基础设施和能力不足使绿色可持续解决方案的应用推广成本极高，特别是在废物处理、可再生能源应用和交通绿色转型等领域。由于金融市场不发达和缺乏政府配套支持，企业能获得的绿色融资机会非常有限，如果没有更强有力的国际合作和资金支持，发展中经济体的绿色转型和长远发展必将受到严重制约，从而延迟全球向可持续发展的过渡。

（三）未来发展大势没有改变

部分经济体的政策逆转给全球绿色发展和气候合作蒙上了阴影，但依然有一些积极因素给未来的绿色开放发展提供了确定性。

全球大多数国家仍然努力实现碳中和目标。根据气候行动追踪 (ACT) 网站的统计^①，约 143 个国家正在推进碳中和目标，特别是新兴市场国家加大了气候行动的力度。欧盟设定了到 2040 年减排 90% 的中期目标。中国进一步加快可再生能源的推广，并设定了到 2025 年新能源汽车占新车销量的 20% 和 2030 年达到 40% 的目标。2025 年 3 月，中国全国碳市场将水泥、钢铁和铝等排放密集型行业纳入交易范畴，并承诺在 COP30 前将甲烷和所有其他温室气体纳入 2035 年 NDC 更新。巴西 2024 年宣布了新的 NDC，承诺到 2035 年温室气体排放量比 2005 年减少 59%—67%，并致力于在 2050 年实现碳中和。作为 2025 年 COP30 的主席国，巴西计划对阻碍气候雄心和实施的瓶颈进行集体反思，加强多边主义，推动资金流动。

需求和技术进步将继续支撑全球绿色转型。截至 2025 年 6 月，全球已有约 13700 个城市和地区通过全球市长气候与能源公约 (GCoM) 和低 2 度联盟 (Under2 Coalition) 积极制定并落实应对气候变化行动措施，加快清洁交通、基于自然的解决方案、废物管理、公平转型、城市复原力和包容性金融的发展。^② 企业也加大绿色产品研发和生产方面的投入，以满足消费者对绿色产品和服务的需求。技术层面，IEA 预计 2025 年全球能源领域投资的 2/3 将投向可再生能源、核能、电网和电气化等领域。其中太阳能光伏发电、电池储能和核电投资额分别有望达到 4500 亿美元、650 亿美元和 750 亿美元。^③ 此外，规模经济和电解技术

① Frederic Hans, Sarah Heck, and Silke Mooldijk, “Net Zero or Real Zero? Assessing the Carbon Dioxide Removal in Net Zero Pledges”, May 30, 2025, <https://climateactiontracker.org/blog/net-zero-or-real-zero-assessing-the-carbon-dioxide-removal-in-net-zero-pledges/>.

② 国际城市联盟 C40:《新报告〈从巴黎到贝伦：十年地方气候领导力〉强调城市在扩大国家减排目标和增强韧性方面发挥的作用》，<https://www.c40.org/zh-CN/news/from-paris-to-belem-report-paris-agreement>.

③ IEA, “World Energy Investment 2025 – Analysis”, <https://www.iea.org/reports/world-energy-investment-2025>.

进步将使绿色氢能更具竞争力。新兴技术如人工智能、物联网等与绿色技术的融合，还将进一步推动绿色市场规模的扩张与增长。

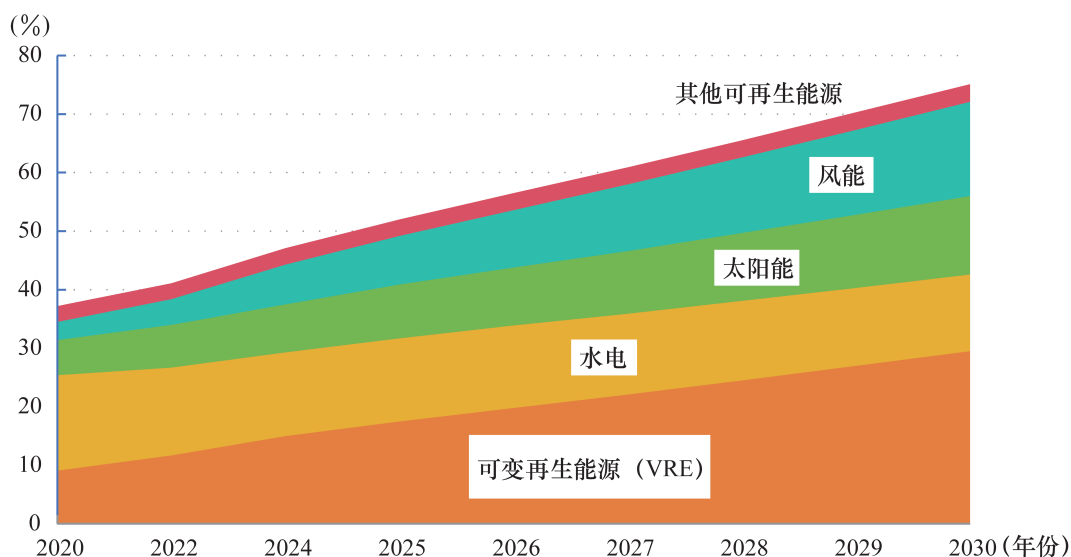


图9.2 可再生能源发电份额：不同类别，2020—2030年

注：可变再生能源以光伏和风电为主。2021年和2023年数据缺失。2024年以后的数值为预估。

资料来源：IEA, “World Energy Investment 2025”, June 5, 2025, <https://iea.blob.core.windows.net/assets/1c136349-1c31-4201-9ed7-1a7d532e4306/WorldEnergyInvestment2025.pdf>。

绿色金融发展空间广阔。气候转型的推进，将带来巨大的融资需求，绿色贷款、绿色债券、可持续投融资有望驶入快车道。根据各国际机构的估计，实现《巴黎协定》的目标，到2030年全球共需要98万亿美元的投资，每年至少需要4万亿—6万亿美元。^①中国2024—2030年气候转型的资金需求规模约为25.2万亿元，年均约3.6万亿元，2031—2060年年均需求规模约为8.1万亿元。^②除公共

① 一财资讯：《解振华：全球低碳经济转型每年至少需要4到6万亿美元投入》，<https://m.yicai.com/news/101865262.html>。

② 中华人民共和国生态环境部：《中华人民共和国气候变化第一次双年透明度报告》，<http://www.ncsc.org.cn/xwdt/zxxw/202501/W020250113363018662198.pdf>。

资金外，绿色金融、转型金融的广泛使用是填补这一资金缺口的必要工具。全球范围内气候监管的广泛实施以及各国可持续金融激励政策将推动绿色投资的发展。

二 绿色开放发展实践探索

加快绿色开放发展是积极应对气候变化、促进全球经济可持续发展的重要举措，需要各国齐心协力，集聚绿色众智，汇聚绿色合力，加强绿色领域务实开放合作，实现互利共赢。在全球绿色转型过程中，各国政府、企业、国际组织等积极开展实践探索，涌现出了不少特色案例。

（一）南南合作“非洲光带”项目

中国在首届非洲气候峰会上宣布启动“应对气候变化南南合作‘非洲光带’”项目，通过合作建设气候友好的“光伏+”项目、推动气候及光伏发展交流对话、开展光伏战略规划和配套政策研究以及实施能力建设项目等方式，至少提供1亿元，解决至少约5万户的非洲地区无电贫困家庭用电照明问题。2024—2025年，中国合计援助加蓬、乍得、圣多美和普林西比、多哥、布隆迪等非洲国家近2万套户用光伏发电系统，与尼日利亚共同建设“非洲光带”莱基低碳示范区，并举办多场中非应对气候变化暨“非洲光带”能力建设研讨活动。

表9.1 “非洲光带”项目援助：2024—2025年		单位：套
国家	援助货物	援助数量
乍得共和国	10Wp户用光伏系统	1500
	60Wp户用光伏系统	1200
	300Wp户用光伏系统	600
	120Wp户用光伏系统	1000

续表

国家	援助货物	援助数量
圣多美和普林西比民主共和国	60Wp 户用光伏系统	1000
	120Wp 户用光伏系统	1400
	300Wp 户用光伏系统	700
多哥共和国	10Wp 户用光伏系统	1200
	60Wp 户用光伏系统	1000
	120Wp 户用光伏系统	1000
	300Wp 户用光伏系统	700
布隆迪共和国	60Wp 户用光伏系统	3200
	120Wp 户用光伏系统	400
	300Wp 户用光伏系统	400
加蓬共和国	300Wp 户用光伏系统	4300

资料来源：《生态环境部应对气候变化南南合作“非洲光带”项目》系列公开招标公告，中国政府采购网，2024年6月1日至2025年5月31日。

中国光伏产业处于世界领先地位，在帮助南南合作国家推进能源转型及应对气候变化方面具有独特优势。“小而美”的户用光伏项目具有周期短、投入低、微小灵活、亲民惠民等特点，能够有效帮助发展中国家可再生能源产业发展，满足民生能源需求，解决能源贫困问题，提高应对气候变化能力。乍得环境、渔业和可持续发展部气候变化减缓高级别代表阿巴卡尔表示，中国是乍得重要的合作伙伴，可再生能源的普及将提高乍得的电力可得性，让普通民众能够从中国与乍得的合作中受益。^①圣普基础设施和自然资源部部长卡多佐感谢中国政府和人民为帮助圣普实现减少碳排放和2030议程给予的无私奉献，相信两国未来的务实合作必将结出更多硕果。^②

① 生态环境部对外合作与交流中心：《中非合作论坛：中非生态环境与气候变化圆桌对话在北京召开》，https://www.fecomee.org.cn/dwhz/qyhzjz/xmyl/202410/t20241018_1089628.html。

② 生态环境部对外合作与交流中心：《应对气候变化南南合作“非洲光带”圣多美和普林西比项目举办物资交接仪式及技术培训》，http://www.fecomee.org.cn/dtxx/xwtt/202507/t20250707_1122958.html。

(二) 欧盟—北非氢能走廊

欧盟和北非联合启动南部氢能走廊项目，建立一条将北非绿氢生产基地与欧洲连接起来的3300千米的能源战略走廊。该项目将在阿尔及利亚和突尼斯南部沙漠地区建立大规模太阳能生产基地，利用太阳能生产绿氢，每年计划将400万吨绿氢经意大利和奥地利输送至德国，可满足欧盟可再生能源计划（见专栏9.2）40%以上的进口目标。^①

专栏9.2 欧盟可再生能源计划

欧盟委员会于2022年启动欧盟可再生能源计划（REPowerEU），旨在通过能源节约、能源供应多元化、可再生能源替代化石能源、改革与投资等举措，加速欧盟清洁能源转型，减少对俄罗斯化石燃料的进口依赖，以应对乌克兰危机和全球能源市场混乱造成的困境。

该计划在氢能方面，确立了到2030年实现可再生能源制氢产量1000万吨和进口量1000万吨的目标，用以在工业和交通等脱碳难度较高的领域替代化石燃料。主要氢能基础设施的总投资需求在欧盟内部管道建设方面为280亿—380亿欧元，在储存方面为60亿—110亿欧元。欧盟将支持建设3条主要氢能进口走廊，途经地中海、北海地区，并在条件允许的情况下与乌克兰开展合作。

2022—2024年，欧盟委员会通过“连通欧洲能源基金”，为该计划下的战略性跨境项目提供了24亿欧元的资金支持，聚焦欧盟国家电力网络互联、可再生能源电力整合、东南欧天然气储存能力提升。

资料来源：参见European Commission, “REPowerEU Affordable, Secure and Sustainable Energy for Europe”, https://commission.europa.eu/topics/energy/repower_eu_en。

第一届南部氢能走廊项目部长会议于2025年召开。该走廊经过的五个国家阿尔及利亚、意大利、德国、奥地利和突尼斯派代表参加会议，欧盟委员会和瑞士出席会议。会议发表联合声明，表示有关各方愿加强合作，推动项目实施。

^① 参见南部氢能走廊项目官网，<https://www.south2corridor.net>。

该项目加强了欧盟与北非之间的战略能源伙伴关系，为双方的可持续能源一体化铺平了道路。对欧洲而言，该项目将成为获取氢能的关键来源，实现能源进口路线多样化，保障能源供应安全。对北非而言，该项目将大幅提升阿尔及利亚和突尼斯的可再生能源产能，利用现有基础设施显著提升氢气运输能力，推动北非能源转型和可持续发展，助力北非能源网络进一步融入欧盟市场。

（三）南美首个绿色智慧港口

2024年，南美首个绿色港口——秘鲁钱凯港正式开港运营。钱凯港的建设与运营是落实《中秘自贸协定》的重要举措，是推动绿色高水平开放合作的生动实践，促进了包括中秘两国在内的太平洋沿岸经济体共同发展。两国间单程海运时间从原先的33天缩短至23天，预计每年可为秘鲁出口商节省超过20%的物流成本。

项目团队把绿色发展理念贯穿工程的每个环节。具体举措包括研发高智能化超大型自移动式打桩平台，实现“零污染”施工；引入新的振冲工艺处理地基，将噪声和粉尘污染降低40%；推进废水循环利用，节水超过25%；建设监测网络，施工期间湿地鸟类种群未受扰动。项目团队的绿色行动向秘鲁及南美国家广泛传播了人与自然和谐共生、命运与共的价值理念，分享了绿色建设经验，有效保护了生态环境。

钱凯市市长阿尔瓦雷斯表示，钱凯港既是“金色”的，也是“绿色”的。^① 秘鲁太平洋大学研究员纳雷亚表示，钱凯港是“照亮秘鲁经济的火光”，不仅可以成为跨太平洋的物流节点，也是竞争力和进步的象征。^②

（四）联合国环境规划署绿色实践

联合国环境规划署（以下简称“环境署”）是全球环境领域的主导力量，

① 宋亦然：《“钱凯港既是‘金色’的，也是‘绿色’的”（共建“一带一路”·第一现场）》，《人民日报》2025年8月6日第3版。

② 唐亚：《听秘鲁人谈：对钱凯港建成感到自豪》，《环球时报》2024年11月18日第7版。

向全球传播绿色低碳发展理念，引导各国向低碳和资源节约型经济转型，支持各国实现可持续发展目标。2024年，环境署协助多国更新及落实国家自主贡献目标，以推动《巴黎协定》的落实，并支持多国更新国家生物多样性战略和目标。

环境署助力多个国家自主贡献目标更新及落实。助力120个国家更新第三轮国家自主贡献目标。为64个国家编写首份两年一度的透明性报告提供技术支持，该报告用于展示各国落实国家自主贡献目标的情况。为30多个国家推进国家自主贡献目标的落实提供支持，如协助哥伦比亚制定计划扩大气候相关投资，协助摩洛哥制定低碳发展路线图，支持越南设计红树林恢复计划。

环境署为70个国家更新国家生物多样性战略和目标提供支持，以促进《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》（见专栏9.3）的目标转化为行动。52个国家在环境署的支持下提交了修订后的战略和目标。同时，环境署与中国联合启动昆明生物多样性基金。该基金通过多边主义和国际化运作，以无偿援助为主的方式，为发展中国家提供资金、技术和能力支持。该基金已批准9个项目，覆盖15个国家。^①

专栏9.3 《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》

《生物多样性公约》第十五次缔约方大会通过了《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》（以下简称“框架”）及相关“一揽子”文件。框架经由188个缔约国谈判而达成，旨在解决生物多样性丧失、恢复生态系统和保护土著人民的相关权利等问题，是全球生物多样性保护事业具有里程碑意义的成果。

框架的愿景是构建一个与自然和谐相处的世界，即“到2050年，生物多样性受到重视、得到保护、恢复及合理利用，维持生态系统服务，实现一个可持续的健康的地球，所有人都能共享重要惠益”。

框架设定了2050年内要实现的4个总体目标以及2030年内要实现的23个

^① United Nations Environment Programme, “Annual Report 2024”, February 13, 2025, <https://www.unep.org/resources/annual-report-2024>.

具体目标。4个总体目标侧重于生态系统和物种健康，包括停止人为导致的物种灭绝、可持续利用生物多样性、公平分享惠益和落实融资。23个具体目标包括保护30%的陆地、海洋和内陆水域，恢复30%的退化生态系统，实现入侵物种的引入减半，以及每年减少5000亿美元的损害生物多样性的补贴等。

除框架外，会议还通过了与之相关的监测框架、关于资源调动和技术科学合作及支持其执行的决定、关于规划监测报告和审查机制的决定、关于遗传资源数字序列信息的决定等。

资料来源：黄莉玲：《专题报道：与自然缔结的和平协定——昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》，<https://news.un.org/zh/story/2022/12/1113612>。

（五）亚投行气候金融实践

亚投行作为多边开发机构，高度重视气候变化及可持续发展议题，将绿色基础设施建设作为重点支持方向，为绿色低碳发展项目提供资金支持。亚投行制定了气候融资占比及总额目标，并将该目标提升至发展战略高度，承诺到2025年批准的融资总额中至少有50%用于应对气候变化，到2030年累计批准气候融资总额达500亿美元。同时，亚投行制定《气候行动计划》《亚投行—东方汇理气候变化投资框架》《可持续发展债券框架》等，规范其投融资活动。

亚投行积极在全球资本市场通过发行可持续发展债券募集资金。截至2024年底，亚投行可持续发展债券累计发行总额340亿美元。过去三年批准的气候融资占融资总额的比例分别为55%、60%和67%（见图9.3），提前实现气候融资占比目标。2024年提供气候融资56亿美元，其中73%用于减缓气候变化，27%用于适应气候变化，累计为178个项目提供气候融资198亿美元。典型项目例如巴西新能源项目、乌兹别克斯坦布哈拉地区供水及污水处理项目、土耳其伊斯坦布尔抗震减灾和应急准备项目。^①

^① Asian Infrastructure Investment Bank, “AIIB Sustainable Development Bonds Impact Report 2024”, June 27, 2025, https://www.aiib.org/en/treasury/_common/_download/AIIB-Sustainable-Development-Bonds-Impact-Report-2024-Web.pdf.

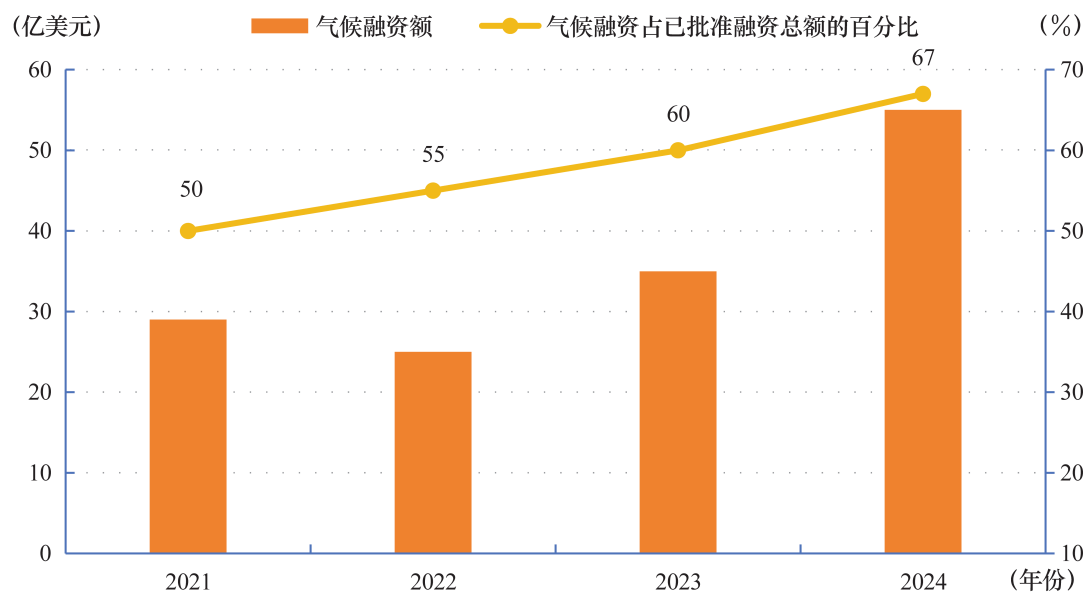


图9.3 亚投行气候融资：2021—2024年

资料来源：Asian Infrastructure Investment Bank, “AIIB Sustainable Development Bonds Impact Report 2024”, June 27, 2025, https://www.aiib.org/en/treasury/_common/_download/AIIB-Sustainable-Development-Bonds-Impact-Report-2024-Web.pdf。

三 完善多边合作共促全球绿色转型

当前多边主义正承受前所未有的压力，全球可持续发展正面临“强劲逆风”。尽管美国新一届政府能源政策转向，但全球绿色低碳转型和碳中和进程不可逆转，绿色低碳发展仍是时代潮流。站在历史发展的十字路口，只有坚持多边主义，加强绿色发展国际合作，才能实现互利共赢。

（一）深化全球气候治理与国际合作

坚守多边主义。《联合国气候变化框架公约》及《巴黎协定》，是国际气候合作的基本法律遵循，各缔约方应恪守现有承诺，维持并加大应对气候变化的行动力度，加强《巴黎协定》的全面有效落实。共同推动发达国家坚持科学与 responsibility，加大减排力度，并为发展中国家提供资金和技术支持，确保发展中国家获得及时、可负担的气候融资。

深化国际合作。强化多边和双边绿色低碳政策对话机制，避免冲突，减少分歧，凝聚共识，形成互利共赢、共同发展的局面。要以开放包容超越隔阂冲突，以合作促进技术创新和产业变革，使优质绿色技术和产品自由流通，让各国特别是广大发展中国家都用得上、用得起、用得好。反对以环境关切为借口采取不符合国际法的单边、惩罚性和歧视性保护主义措施，反对蓄意破坏全球产业链供应链、扭曲竞争的单边保护主义措施。

（二）推动制定绿色贸易国际规则和标准

推动建立更加公平、可持续的国际贸易规则体系。加强国际绿色技术的交流与合作，促进先进的绿色技术和管理经验在各国之间的互鉴，为国际贸易注入新的增长动力。共同促进全球产业链供应链重构和转型发展。统筹推进多双边区域环保国际合作，推动绿色标准、绿色贸易规则的互认互通及衔接。

加强政策协调与标准规则衔接互认。通过人才、技术、资金和能力建设等方面的支持，推动发展中国家学习、借鉴和吸纳国际先进标准理念与技术经验，推动国内绿色产品标准体系与国际接轨；加快国际绿色金融、转型金融产品与服务互联互通，降低跨境交易绿色认证成本，便利投资者跨境开展绿色投资，引导资金流向绿色低碳领域，加快发展方式绿色转型。

（三）深化绿色技术国际协同创新

统筹建立更加多元化的绿色创新平台。激发各类科技创新主体参与融入全球科技创新网络的动能和潜力，推动创新平台从“建框架”向“强功能”跃升。以开放包容的姿态，统筹建立更加多元化的绿色科创平台和多边合作机制，为开展全方位、深层次、宽领域的国际科技合作提供有力支撑。

探索新型科技合作模式。设立跨国实验室，全面提升创新能力，提升成果转化效率。支持国际绿色低碳科技成果转移转化创新示范基地在“一带一路”共建国家落地。优化资源配置效率、重构价值创造逻辑，形成全链条、全周期

的绿色发展范式，构建基于生态价值的共生发展框架，使产业链从线性竞争转向网络化协同。

（四）加强数字经济和绿色国际经贸合作

有效推动数字经济绿色发展。优化提升数字和绿色领域经贸合作的兼容性、有效性、协同性，助力合作伙伴实现国内生态环境质量改善和产业技术优化进步的双赢，确保数字创新符合可持续发展目标。营造开放安全的环境，提升贸易便利化水平，弥合数字鸿沟，增强消费者信任，维护全球产业链供应链韧性与稳定，推动互联互通提质升级。

增强国际环境合作便利化水平。加强数字基础设施投资，提升基础设施数字化水平；加强国际交流与合作，通过联合研究、技术交流、人才培养等方式，共享数字经济绿色发展经验与成果。秉持自主自愿、灵活务实、多方共建、开放发展的原则，挖掘合作潜能，开展务实贸易投资合作，打造发展新动能。

深化绿色矿产国际合作。推动建设矿产资源回收体系，倡导矿产资源全生命周期绿色低碳管理。通过南非国际矿业大会、中国国际矿业大会等国际交流平台，推进绿色矿产领域务实合作，共同打造安全稳定绿色矿产供应链。