

## 第十二章

# 以高水平开放促进深层次改革、 高质量发展

开放是中国式现代化的鲜明标识。中国长期坚持对外开放的基本国策，坚持以开放促改革促发展促共赢，解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，在融入世界与发展自我中实现互利共赢，为全球可持续发展作出积极贡献。新时代中国高水平对外开放的新实践新探索，为推进高质量发展、实现中国式现代化注入强大动力，也为世界各国的现代化探索、促进世界共同发展提供有力支撑。

### 一 以高水平开放推动深层次改革

改革开放是中国发展的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招。中国经济发展是在开放条件下取得的，未来实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。2012年以来，中国以深化经济体制机制改革为牵引，进一步加大改革开放探索与先行先试力度，进一步改革涉外经济管理体制、完善市场经济体制、优化政府管理效能，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好服务经济高质量发展。

#### （一）涉外经济管理体制改革取得新突破

对外贸易、利用外资等涉外经济管理体制是经济体制改革中最先突破的领

域，为全面深化改革、优化发展环境发挥了积极作用。

**全面推行国际贸易“单一窗口”。**2014年，上海自贸试验区依托地方公共信息平台（电子口岸），率先启动国际贸易“单一窗口”建设，设立以来累计为企业节省数十亿元成本，服务超过60万家企业，有效将货物通关申报时间压缩到半小时，船舶申报时间压缩到2小时，形成服务品牌并复制推广至全国。“单一窗口”涵盖货物申报、运输工具申报、跨境电商、物流信息等功能模块，通过数字平台，实现功能板块集中、信息共享，打破部门信息壁垒。同时，推行关检“一次申报、一次查验、一次放行”，稳步实施“一线放开、二线安全高效管住”的货物监管模式，基本形成与国际通行规则接轨的对外贸易监管体系。

**全面推行负面清单管理模式。**2013年上海自贸试验区推出国内首张外资准入负面清单，实行准入前国民待遇加负面清单模式。外商投资准入负面清单从最初2013年的190多项内容，在经过不断更新调整之后，压缩到目前全国版29条（2024年版）、自贸试验区版27条（2021年版）。至此，全国范围内制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。2021年，海南自由贸易港率先推出首张跨境服务贸易负面清单。2024年，全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单发布。以负面清单管理为核心，利用外资、服务贸易管理体制实现重大变革。

**重点领域开放取得新进展。**2024年4月，北京、上海、海南、深圳等获批开展试点的地区取消外资在增值电信业务<sup>①</sup>方面股比限制，允许外资企业独资提供服务。同年出台关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路的政策措施，包括支持福建扩大对台开放合作、优化台胞社会保障服务等方面措施。同年9月允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院（中医类除外，不含并购公立医院），参见专栏12-1。

---

<sup>①</sup> 根据工信部发布通告，提出取消互联网数据中心（IDC）、内容分发网络（CDN）、互联网接入服务（ISP）、在线数据处理与交易处理以及信息服务中信息发布平台和递送服务（互联网新闻信息、网络出版、网络视听、互联网文化经营除外）、信息保护和处理服务业务的外资股比限制。

### 专栏 12-1 上海推进高水平开放的生动实践<sup>①</sup>

在贸易投资领域，上海是全球最大的口岸城市，口岸消费品进口额占全国的比重超过40%。上海国际贸易“单一窗口”覆盖通关作业全流程。上海是外商最青睐的投资首选地之一、跨国公司全球产供应链布局的首选地之一。截至2024年6月底，上海跨国公司地区总部、外资研发中心累计分别达到985家和575家，良好的营商环境是上海的闪亮名片。2024年2月，《上海市坚持对标改革持续打造国际一流营商环境行动方案》（即7.0版行动方案）发布，提出优化营商环境五大行动，包含150项任务举措，进一步体现了整体性和全面性，涵盖市场环境、政府公共服务、监管执法、法治保障等各方面的优化提升要求。上海还推出了《加快提升本市涉外企业环境、社会和治理能力三年行动方案（2024—2026年）》，努力提高涉外企业环境、社会和治理能力，构筑对外开放合作新优势。

在金融领域，上海持续致力于提升金融市场国际化水平，吸引集聚更多外资金融机构、国际金融组织和长期资本来沪展业兴业。截至2023年年末，上海持牌金融机构总数为1771家，其中外资金融机构占比近1/3。2024年8月，修订后的《上海市推进国际金融中心建设条例》正式发布，在第三章中进一步明确明确了上海金融开放重点任务，涵盖推动更多期货和期权品种对外开放、发展人民币离岸交易、提升上海国际金融中心资产管理和资金集散的枢纽地位等重点领域。上海自贸试验区临港新片区在资金自由方面不断推出新举措，率先开展跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点，放宽跨境投融资币种匹配要求和非金融企业境外放款规模。当前，上海再保险“国际板”建设正在加速推进。根据2024年8月2日金融监管总局和上海市人民政府联合发布的《关于加快上海国际再保险中心建设的实施意见》，外国再保险公司分公司可在临港新片区设立再保险运营中心。

在运输领域，上海围绕海港和空港两大国际枢纽，持续优化连接全球的

<sup>①</sup> 稿件来源：上海国际问题研究院，作者蒋力嘯。

海、陆、空、铁集疏运体系。上海港2023年集装箱吞吐量突破4900万标准箱，连续十四年蝉联全球第一。上海空港货运吞吐量连续15年位列全球城市第三，2023年浦东、虹桥国际机场货邮吞吐量380万吨，同比增长15%。“中欧班列—上海号”实现中欧、中俄、中亚三大主要线路全覆盖，联通境外城市与站点超80个。值得一提的是，上海近年来致力于打造绿色智慧航运中心，不断提升航运能级。上海港已经成为全球首批具备LNG海上加注能力的港口，正与洛杉矶港共同打造全球第一条跨太平洋绿色航运走廊。

在人员流动方面，除落实国家过境免签政策外，上海还提出了一系列促进境外人员往来的措施。一是推出新版“上海国际服务门户”，为来沪外籍人士提供权威的政策服务、精准的资讯服务和贴心的生活服务。二是推行24小时直接过境旅客免办边检手续。对于持24小时内国际联程机票，经上述任一机场过境前往第三国或地区的出入境旅客，可以免办边检手续，直接免签过境。三是推动支付“上海方案”持续优化。2023年，上海新设和开通外卡POS机3.7万台以上，上海的外卡POS机刷卡总量和客单价均位居全国城市第一。上海在机场、车站等区域设置支付服务台。

在数据流动方面，临港新片区按照国家统一部署，大力推动数据高效便利安全跨境流动。一是打造国际数字经济产业园。二是设立跨境服务的数据评估中心和跨境数据的全方位服务中心，为相关企业在数据指导、评估、备案等方面提供全过程指导。三是推进跨境数据流动规定、分级分类管理办法、跨境数据操作指引等制度建设，为跨境数据流动提供保障。

## （二）市场经济体制取得新进展

构建高水平社会主义市场经济体制是中国改革开放的重中之重。改革开放以来，国内商品市场供求机制、价格机制和竞争机制等市场机制逐步发挥主导作用，市场在资源配置中的决定性作用更加突出。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 黄奇帆：《结构性改革：中国经济的问题与对策》，中信出版集团2020年版，第47-55页。

**统一大市场建设稳步推进。**中国加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国市场。一方面，加速交通物流、通信电力、水利路网等基础设施的现代化，促进国内统一大市场的形成。如2014年启动的物流标准化试点，通过统一物流关键设施的规格尺寸、配套标准化信息系统，试点城市企业平均车辆周转效率提高了1.17倍，平均装卸工时效率提高了24倍，有效降低了物流成本。<sup>①</sup>另一方面，强化市场基础制度规则统一，着力破除地方保护和市场分割。2022年3月《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》出台，在产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等领域统一基础制度规则，加快构建全国统一大市场；2024年8月《公平竞争审查条例》施行，致力于加强公平竞争审查制度的刚性约束。

**要素市场化改革不断深化。**土地要素方面，中国已全面实现全国不动产统一登记，全国土地二级市场线上交易服务平台正式开通运行。土地要素供应方式不断丰富，用地审批权、土地计划管理方式、集体经营性建设用地入市、农村宅基地改革试点等推进实施。劳动力要素方面，完成统一失业保险转移办理流程，劳动力户籍制度改革、人才流动与评价机制加快健全。资本要素方面，银行间债券市场与交易所债券市场硬件系统实现互联互通，资本要素基础制度改革顺利实施。技术要素市场建设与成果转化有力推进，加强知识产权法治保障，全面实施新修订的<sup>②</sup>《中华人民共和国专利法》及《中华人民共和国专利法实施细则》，发布《地理标志产品保护办法》和《集体商标、证明商标注册和管理规定》。深度参与全球知识产权治理，成功加入《工业品外观设计国际注册海牙协定》和《马拉喀什条约》，推动缔结《产权组织知识产权、遗传资源和相关传统知识条约》。数据要素政策立法与标准制定取得重要进展。《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护

---

① 何凡、陈波、黄炜：《物流标准化：促进全国统一大市场建设的新引擎》，澎湃新闻，2024年8月11日，[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_28225928](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_28225928)。

② 李思雨：《我国知识产权领域改革成效显著》，《经济日报》2024年7月30日第2版。

法》《促进和规范数据跨境流动规定》等法律法规陆续出台<sup>①</sup>。资源环境市场制度体系稳步健全，完善电力市场化交易机制、加快电力交易机构股份制改造等被列入试点任务。

营商环境持续优化。中国持续推进营商环境建设，在世界银行发布的全球营商环境排名中，位次逐渐提升。营商环境的制度体系不断完善，《中华人民共和国外商投资法》《优化营商环境条例》《中华人民共和国海南自由贸易港法》等法律法规陆续出台，同时修订完善对外贸易法，为各类经营主体持续营造公开透明的良好环境。以营商环境评价试点为指引，形成中央引导、地方反馈互动的灵活务实的政府治理改革方式。2018年以来，在充分借鉴世界银行营商环境评价指标体系（参见专栏12-2）的基础上，中国初步构建了中国特色、国际可比的营商环境评价指标体系，覆盖市场准入、投资建设、融资信贷、生产运营、退出市场、市场监管、政务服务和包容创新。通过选取部分城市试评价，对相关指标迭代升级，不断提升优化营商环境改革举措的精准度、有效性。<sup>②</sup>以评价指标引导和督促地方持续优化营商环境，并以营商环境试点为契机，对标国际化营商环境水平，建立起了政企常态化的沟通机制<sup>③</sup>与全国营商环境良好实践的分享交流机制，一体化推进简政放权、放管结合、优化服务改革。

### 专栏 12-2 世界银行新版营商环境评价体系的新特征<sup>④</sup>

B-READY 评估体系是世界银行最新发布的营商环境评价体系，前身是

<sup>①</sup> 虽然国家提出自贸试验区负面清单制度，但是临港新片区在实际探索中推出针对场景式数据跨境流动正面清单与一般数据、重要数据的分类管理模式。而这正体现了自贸试验区因地制宜制度创新的益处。

<sup>②</sup> 国家发展和改革委员会编著，林念修主编：《中国营商环境报告2020》，中国地图出版社2020年版，第1—23页。

<sup>③</sup> 唐亚林、顾爽：《当代中国政府体制改革的演进历程、基本经验与关系再造》，《学术界》2024年第6期。

<sup>④</sup> 由普华永道（中国）提供。



世界银行持续19年的全球营商环境评估(Doing Business, DB)。2023年5月1日,世界银行发布B-READY《方法论手册》和《说明及指南》,取代DB作为一种新机制用以衡量全球各经济体的营商环境。

一是注重政务服务的数字化水平。从线上业务办理平台的打造,到平台与信息向公众公开,再到系统数据的共享和共同操作,世界银行从整体上来考量一个经济体数字化政务的平台可用性、信息开放度和协同互通性。

二是鼓励经济体提升开放水平。B-READY体系较旧版DB体系而言,更注重经济体的开放水平。例如,DB时期的贸易指标仅考察货物贸易的成本和效率,而B-READY体系新增了服务贸易、数字贸易便利化等内容,涉及国际贸易协定的签署、跨境数据流动、降低对服务贸易的限制等领域。世界银行评估开放度,鼓励经济体降低人才、资金、数据流动的门槛与限制。

三是新增了环境可持续性主题。B-READY体系新增的可持续主题横跨了十大指标,被称为“跨领域指标”,强调绿色发展理念,可持续发展内容共涉及环境许可、绿色金融、环境争端司法诉讼、可持续贸易环境商品的关税减免、跨境碳定价工具等20多项议题。

### (三) 政府管理效能取得新提升

全面推进“放管服”改革。中国将“放管服”作为政府行政体制改革的核心。<sup>①</sup>“放管服”重在构建服务型政府,注重政府管理全过程“放权简政—强化监管—高效服务”。一是加大简政放权力度。开展多证合一、一表申报、一口受理、一照一码、证照分离、承诺审批、提前代办等商事制度集成化改革试点。二是加强事中事后监管。减少政府对微观事务的具体审批和干预,探索由事前审批向事中事后监管转变,加强综合监管与执法,打造以信用管理为核心的监管体系。三是优化政务服务效能。通过政务服务“一网通办”“跨省通办”“高

<sup>①</sup> 唐亚林、顾爽:《当代中国政府体制改革的演进历程、基本经验与关系再造》,《学术界》2024年第6期。

效办成一件事”等举措，让民众与企业切实享受到优质的政务服务。通过加快政府职能转变，建立起现代化政府治理体系。

**打造“数字政府”。**以改革引领和数字赋能双轮驱动，推进政务服务标准化、规范化、便利化。打破传统的部门信息壁垒，通过政务信息系统整合，打通部门间不同领域数据共享服务接口，实现跨部门、跨地区经济数据交换共享。推广数字政务，如电子营业执照在全国一体化在线政务服务平台跨地区、跨部门、跨层次应用；纳税人可便捷办理个人收入及纳税记录的线上查询、完税证明开具等业务。<sup>①</sup>面对数字经济发展对政府治理提出的新要求，完善包容审慎的监管机制，建立健全有利于各类新产业、新业态、新技术、新模式创新发展的监管规则<sup>②</sup>，陆续出台《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律，逐步完善、规范政府对数字经济的监管。

#### （四）现代产业体系开创新局面

在开放合作中加快建设现代化产业体系。改革开放以来，中国抓住全球第三轮产业转移浪潮机遇，积极引入外资、先进技术与管理经验，并加快本土产业、技术与信息“走出去”，推动产业由劳动密集型向资本、技术密集型升级，为现代产业体系建设打下了坚实基础。根据国家统计局数据，2023年中国工业制成品中机电产品出口占出口总额的比重超过58%。其中，自2022年起，电动汽车、光伏产品和锂电池成为出口新增长点，代表着中国高技术、高附加值、引领绿色转型的实际成效。从进口商品结构来看，高端技术装备、核心零配件等产品进口比重不断提高，2023年高新技术产品进口占进口总额的比重升至26.6%。随着制造业产业结构升级及服务业开放范围不断扩展，中国现代化服务

<sup>①</sup> 国家发展和改革委员会编著，林念修主编：《中国营商环境报告2020》，中国地图出版社2020年版，第26—27页。

<sup>②</sup> 国家发展和改革委员会编著，林念修主编：《中国营商环境报告2020》，中国地图出版社2020年版，第26页。



业得到较快发展。其中，知识密集型服务进出口占比在21世纪前20年年均维持在32.5%左右，2020—2023年年均占比进一步提高至42.9%。相对应地，中国引资结构不断改善。2023年，中国高技术产业实际利用外资占全部实际使用外资金额的37.3%。中国还通过深化对外投资与国际产业链供应链合作，进一步拓展了国内产业体系外延与国际合作空间。

**发展新质生产力，推动科技创新和产业升级。**顺应绿色化、数字化与智能化技术发展趋势，中国积极探索以科技创新推动产业创新，催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。而中国超大规模市场与产业配套优势，不仅为全球企业提供了新的投资机遇，也为中国产业升级与价值链跃升提供了助力。一方面，依托国内广阔、细分的应用场景优势吸引全球优质资源，在互利共赢的基础上，不断提升相关领域科技创新。另一方面，通过互利国际合作不断拓展形成新的全球产业链合作空间。近几年，通过双向投资，中国与欧洲、东南亚等国家在新能源汽车领域的开展技术与产能合作，助力双向技术升级与优势互补，为中国新能源汽车全球化发展打下了良好基础。例如，特斯拉独资在华企业实现产业链本土化率90%，并促进了中国电动汽车产业的迅速发展<sup>①</sup>。另外，绿色能源、数字技术等成为中国与“一带一路”共建国家的重要科技领域合作内容，助推实现“一带一路”共建国家技术共享与产业升级。

### （五）区域协调发展迈出新步伐

**自贸试验区港创新成果丰硕。**自2013年上海自贸试验区正式成立以来，截至2024年9月，中国共设立了22个自由贸易试验区，形成了覆盖东西南北中，统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。自贸试验区的布局兼具向东、向西及沿边开放，根据各地发展情况又各有侧重。如广西与东盟国家接壤，广西自贸试验区在全国首创“边民互市+落地加工”模式集成改革，并创新进境水果

---

<sup>①</sup> 何伟文：《发展新质生产力，需要进一步提升外资利用水平》，《21世纪经济报道》2024年8月15日第4版。

“分层查验+承诺提离”新模式<sup>①</sup>。十多年来，自贸试验区累计承担3400多项改革试点任务，在国家层面总结提炼了七批改革试点经验、四批最佳实践案例，共向全国复制推广300多项制度创新成果。2023年，22个自贸试验区合计进出口额7.7万亿元，在中国进出口总额中占18.4%，为稳外贸发挥了重要作用。

**陆海双向开放成效明显。**近年来，中西部地区的物流、交通运输及营商环境明显改善，依托成本比较优势、科教人才聚集及扎实的制造业基础，外贸外资等开放型经济快速发展。2012—2023年，中部和西部地区货物贸易进出口总额占全国的比重分别提高了3.7个和2.8个百分点<sup>②</sup>。“一带一路”倡议的提出，在拓展国际合作空间的同时，为改善国内区域发展不协调、强化陆海联动发挥了重要作用。其中，国际陆海贸易新通道的建设，为西部省份更好融入全球经济提供了一条便利的出海新通道，有效缩短了贸易距离，降低贸易成本，为区域企业带来巨大发展机遇。<sup>③</sup>中欧班列发展迅猛，2024年1—7月份，西（经阿拉山口、霍尔果斯口岸）、中（经二连浩特口岸）、东（经满洲里、绥芬河、同江北口岸）三条运输主通道中欧班列开行量分别同比增长15%、22%、2%。2023年湖北实际利用外资同比增长11.4%。2023年陕西新设立外商投资企业数量超过400家，同比增长29.3%，创20年来新高。<sup>④</sup>通过开放，缩小了内陆地区和东部沿海的发展差距，有力促进了区域经济的协调发展。

新时代中国的高水平开放，从自贸区港等特定区域先行先试到向更大范围复制推广，从重点领域突破到更广领域应用，从制造业开放到服务业开放，从商品和要素流动型开放到制度型开放，从东部率先到东中西部协同开放，在开放领域、开放重点、开放节奏、开放空间等方面，取得了前所未有的成绩。与

---

① 胡光磊：《广西自贸试验区探索高水平开放取得积极成效》，《南宁日报》2024年8月13日第1版。

② 2012—2023年东北地区货物贸易进出口总额占全国的比重下降了1.3个百分点。

③ 林浩、蒋雪林：《新加坡学者：中国—东盟共建陆海新通道将助推全球经济复苏》，中国新闻网，2024年9月10日，<https://www.chinanews.com/sh/2024/09-10/10283563.shtml>。

④ 柳洁、董庆森：《中西部地区成为外资新选择》，《经济日报》2024年4月14日第5版。

之相应的，中国的深层次改革以“小切口”式渐进推进<sup>①</sup>，与自身开放能力相适应，通过重点领域、关键环节的改革，凝聚起对开放与改革的共识，在实现风险可控的同时，探索出更多适合本国现代化发展需要的实践经验。“法无禁止皆可为、法无授权不可为、法定职责必须为”等现代治理理念，也在开放中得到广泛认可和应用。

## 二 以高水平开放推动全球经济治理改革

中国坚持高水平对外开放，深度参与全球产业分工，不断深化多双边和区域经济合作，与世界各国共享发展机遇，为维护多元稳定的国际经济格局发挥了重要作用，是全球治理的推动者、参与者和引领者。中国作为推动经济全球化、全球经济治理改革的重要力量，以自身开放实际行动，坚决反对保护主义、单边主义，积极推动全球治理体系改革，共同应对全球挑战。

### （一）双边合作机制务实有效

中国深化与周边、非洲、拉美等发展中国家的双边合作，加快构建和完善相关机制，支持广大发展中国家以对外开放破解治理问题、提高政府效能、找到适合自身的发展道路。

**与周边国家深化全方位合作。**中国与东盟国家合作不断深化。RCEP高质量实施，激发了区域经济发展活力。2023年，RCEP区域内部贸易达到5.6万亿美元，区域共吸引绿地投资2341亿美元，比上年增长29.8%，是2021年的2.2倍。中国—东盟自贸区3.0版谈判有序推进，推动货物贸易、投资、标准合作、数字经济、绿色经济、供应链互联互通、海关程序与贸易便利化、卫生与植物卫生措施、竞争和消费者保护、法律与机制事务等多个领域磋商取得积极进展。截至2024年9月，谈判已经进行了九轮。中国—柬埔寨和中国—新加坡等自贸安

---

<sup>①</sup> 江小涓：《立足国情与时代，探索开放促发展促改革之道路》，《经济研究》2021年第6期。

排叠加赋能，多双边自贸协定红利持续释放，区域贸易投资自由化、便利化水平进一步提高。中国与中亚国家合作机制不断健全，建立了中国—中亚元首会晤机制、中国—中亚机制秘书处、中国—中亚应急管理合作机制等，中国同中亚国家在冶金矿产、能源资源、机械制造、建材化工、基础设施等领域合作项目取得新的进展。

**中拉中非合作有序推进。**2014年7月，习近平主席出席在巴西利亚举行的中国—拉美和加勒比国家领导人首次会晤，宣布建立中国—拉共体论坛（中拉论坛）。十年来，中拉实现多领域、全方位的合作目标。经贸方面，在“中拉合作规划”的指导下，以贸易、投资、金融为三大引擎，在能源、基础设施、农业、制造业、科技创新、信息技术六大重点领域成功实现中拉产业对接。近年来，绿色经济、数字经济、新能源、航天、卫星、人工智能、跨境电商等高新尖领域逐渐成为中拉合作的新亮点，5G、云技术等新型基础设施投资正成为中拉“软联通”的新要素。人文领域，已建立“中拉民间友好论坛”“未来之桥”等人文交流机制。同时，中国积极支持非洲国家推进工业化、实现现代化，在人才培养、农业技术、医疗卫生等领域给予发展援助（参见专栏12-3）。

### 专栏12-3 中非携手推进现代化

2023年8月，中国国家主席习近平在中非领导人对话会上发表题为“携手推进现代化事业 共创中非美好未来”的主旨讲话。

中非经贸合作发展势头良好。中非合作论坛成立20多年来，中非贸易额和中国对非洲的投资额持续稳步攀升，中国已连续15年保持非洲最大贸易伙伴国地位。2023年，中非贸易额达到2821亿美元的历史峰值，同比保持增长1.5%。2023年中非投资合作稳步增长，中国是对非投资规模最大的发展中国家。截至2023年年底，中国在非洲直接投资存量超过400亿美元。中国对非洲的投资项目包括公路、港口和发电厂等大型基础设施，通过解决非洲基础设施问题，支持非洲的经济增长和区域一体化发展。在中国的援助下，中非共和国首座光伏电站萨卡伊光伏电站于2022年6月并网发电，极大地缓解了

该国供电紧张的问题，促进了其经济发展。

中非促进双方优势资源互补。中国自非洲进口的农产品成为新的增长点。2023年，中国自非洲进口的坚果、蔬菜、花卉、水果，分别同比增长130%、32%、14%和7%。中国机电产品成为对非出口的主力军。“新三样”产品对非出口实现较快的增长，新能源汽车、锂电池、光伏产品出口同比增长291%、109%和57%，有力支持非洲绿色能源的转型。

中国帮助非洲培养本地化人才。中国企业在非洲国家创造了大量就业机会，其中大部分机会面向非洲工人，在推动创造就业机会的同时，中国企业根据不同岗位和工作要求展开针对性培训，提升非洲国家工人的技能水平。以赞比亚下凯富峡水电站项目为例，中企开办了中国水电培训学院，为赞比亚培养基础设施建设领域急需的土建、机修、电焊、测量技能人才。

中非合作受到非洲各界好评。2023年6月，出席第三届中非经贸博览会的马拉维总统查克维拉指出，“中国所做的不是授人以鱼，而是授人以渔”<sup>①</sup>。2023年9月，赞比亚共和国总统哈凯恩德·希奇莱马在华访问期间，高度评价两国进入新时代以来政治、经济等领域密切合作关系。2024年6月，塞内加尔总统法耶在中国香港访问时，高度评价中塞友谊与合作，感谢中方为塞方自主振兴发展所作贡献。2024年6月，联合国粮农组织举办的中非农业科技合作研讨会在海南举行，此次研讨会旨在深化中非农业科技合作，与会的非洲代表高度赞赏中非农业合作取得的成果。

2024年中非合作论坛峰会于9月4—6日在北京举行，主题为“携手推进现代化，共筑高水平中非命运共同体”。峰会协商一致通过《关于共筑新时代全天候中非命运共同体的北京宣言》。习近平主席在会上宣布，将中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面，将中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体。未来3年，中方愿同非方开展中非携手推进现

<sup>①</sup> 马峥、张玉洁、刘佑民、刘芳洲、王松宇、赵文才、杨骏：《高端访谈 | 专访：学习中国 走自己的路——访马拉维总统查克维拉》，新华网，2023年7月1日，[http://www.news.cn/world/2023-07/01/c\\_1129727447.htm](http://www.news.cn/world/2023-07/01/c_1129727447.htm)。



代化十大伙伴行动，深化中非合作，引领“全球南方”现代化。为推动“十大伙伴行动”实施，未来3年，中国政府愿提供3600亿元额度的资金支持，包括提供2100亿元信贷资金额度和800亿元各类援助、推动中国企业对非洲投资不少于700亿元。

## （二）区域合作机制深入完善

中国积极参与亚太地区的区域性合作组织建设，坚定不移推进区域经济一体化，提升区域内贸易投资自由化便利化水平，促进创新发展，加快推进亚太自由贸易区进程，全面落实《亚太经合组织互联互通蓝图（2015—2025）》，共享区域开放发展机遇。

**APEC 机制活力凸显。**习近平主席在亚太经济合作组织（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）第三十次领导人非正式会议上提出坚持创新驱动、开放导向、绿色发展、普惠共享的四点建议，呼吁亚太地区领导人携手应对全球性挑战，共同打造亚太下一个“黄金三十年”。2014年11月，中国成功主办APEC第22次领导人非正式会议。会议通过了《亚太经合组织推动实现亚太自贸区北京路线图》《亚太经合组织经济创新发展、改革与增长共识》《亚太经合组织促进全球价值链发展合作战略蓝图》《亚太经合组织互联互通蓝图（2015—2025）》等文件。近年来，中国推动先后在华设立APEC电子商务工商联盟、中小企业服务联盟、海洋可持续发展中心、高等教育研究中心、绿色供应链合作网络天津示范中心、亚太示范电子口岸网络等APEC相关机制，为中国各相关部门和地方更好参与APEC合作、加强同APEC成员交流合作、推动APEC整体进程提供了支撑。

**上合组织合作有序推进。**20多年来，上海合作组织在区域经济合作、地区安全与稳定方面发挥着重要作用。中国与成员国一道，秉持互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”，致力于深化经贸、农业、人文等领域合作。中国支持在青岛建设中国——上海合作组织地方经贸合作示范区。习近平主席在2024年7月“上海合作组织+”阿斯塔纳峰会上提出建设团结

互信的共同家园、和平安宁的共同家园、繁荣发展的共同家园、睦邻友好的共同家园和公平正义的共同家园五点建议，强调坚定不移走契合本国国情、符合本地区实际的发展道路，共同建设更加美好的上海合作组织家园。

**自贸区网络持续扩大。**2023年10月，《中华人民共和国政府和塞尔维亚共和国政府自由贸易协定》正式签署，并于2024年7月1日正式生效。2023年5月，《中华人民共和国政府和厄瓜多尔共和国政府自由贸易协定》正式签署，并于2024年5月1日正式生效。这两项协定生效后，双方分别对约90%的税目逐步相互取消。中国—洪都拉斯自贸协定谈判于2023年7月4日启动，并达成早期收获，自2024年9月1日起，中国对洪都拉斯实施自由贸易协定早期收获安排协定税率。2024年4月17日，中国—萨尔瓦多自由贸易协定谈判正式启动，2024年6月28日，中国与秘鲁宣布实质性完成自贸协定升级谈判。中国还将加快推进中国—海合会自贸协定谈判，探讨升级更多双边投资协定。2024年7月30日，中国加入《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）工作组第六次首席谈判代表会议在线举行，就中国加入谈判总体进展和无纸贸易、电子支付、网络安全合作等具体议题，以及下一阶段谈判工作计划等深入交换意见。

中国主动对接CPTPP和DEPA相关条款，在上海等地开展有关领域改革和先行先试。2023年6月，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，率先在上海、广东、天津、福建、北京5个自贸试验区和海南自由贸易港开展试点。经过一年的先行先试，首批自贸试验区对接国际高标准规则试点已全面落地，形成了一批引领性、开创性制度创新成果，包括开展一批“首创首试”制度创新，推出一批“连通市场”开放举措，实施一批“降本增效”惠企政策，形成一批“高效透明”管理实践。2023年11月，国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》。2024年2月，《上海市落实〈全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案〉的实施方案》出台，提出117项措施，在不断优化“边境”措施，加大商品和要素流动开放力度的同时，主动对接“边

境后”规则，稳步深化制度型开放。

### （三）推动多边治理体系改革

中国积极参与全球治理体系改革，提供更多的全球公共产品，携手各国共同应对挑战，建设开放型世界经济，推动普惠包容的经济全球化。<sup>①</sup>

**提升份额和投票权。**中国作为IMF创始国之一，一直以来和各国一道持续推动IMF份额改革，提升代表性。2023年年底，IMF通过第16次份额总检查增资方案，成员国将以50%等比例提高各自缴纳的份额，并在2024年11月15日之前完成相关增资程序。截至2024年9月，中国在IMF的份额为304.8亿特别提款权（SDR），占总份额的6.40%，排名第三位，仅次于美国（17.43%）和日本（6.47%）；投票权占比为6.08%<sup>②</sup>。同时，中国在世界银行的持股比例和投票权也在不断提高，在国际复兴开发银行（International Bank for Reconstruction and Development, IBRD）的持股比例和投票权分别占6.23%和5.91%，居第三位；在国际开发协会（International Development Association, IDA）的投票权占2.54%；在国际金融公司（International Finance Corporation, IFC）的持股比例和投票权分别占2.88%和2.75%<sup>③</sup>。中国不断提高在IMF、世界银行中的话语权，使得新兴市场国家在全球金融治理中的影响力进一步扩大，有助于推动全球治理体系向更公平、合理的方向发展。

**开展多层次交流。**长期以来，中国同IMF保持良好合作关系。IMF通过年度磋商、高层访问、技术援助和培训等多种形式，为中国宏观经济管理和结构性改革提出大量有价值的政策建议，并培养专业人才。中国也通过IMF，积极参与国际货币和金融规则制定以及IMF对有关成员国的贷款和援助。2018年4月，中国人民银行与IMF合作成立中国-IMF联合能力建设中心（China-IMF Capacity

① 世界贸易组织相关内容，请参见第五章。

② IMF, “IMF Members’ quotas and Voting Power, and IMF Board of Governors”, September 27, 2024, <https://www.imf.org/en/About/executive-board/members-quotas>.

③ World Bank, “Voting Powers”, September 27, 2024, <https://www.worldbank.org/en/about/leadership/votingpowers>.

Development Center, CICDC), 为中国等发展中国家开展能力培训。2024年6月, IMF上海区域中心正式启动。该中心是IMF在全球设立的区域中心之一, 旨在加强IMF与亚太地区经济体的交流与合作, 就新兴市场和中等收入国家关注领域开展相关研究, 为区域内经济体提供有针对性的能力建设支持, 维护全球和区域金融稳定。

### 三 完善高水平对外开放体制机制

习近平主席指出, 只有开放的中国, 才会成为现代化的中国。为实现人类历史上规模最大、难度最大的现代化, 中国将进一步发挥超大规模市场优势, 吸引全球资源要素, 在扩大国际合作中不断提升开放能力, 增强国内国际两个市场两种资源联动效应, 建设更高水平开放型经济新体制, 提升贸易投资合作质量和水平, 为中国式现代化厚植更强大经济基础、营造更有利国际环境、提供更坚实战略支撑, 不断拓展中国式现代化的发展新空间。

#### (一) 稳步扩大制度型开放

中国将主动对接国际高标准经贸规则, 在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等方面, 实现规则、规制、管理、标准相通相容; 积极扩大自主开放, 有序扩大商品市场、服务市场、资本市场和劳务市场等对外开放, 扩大对最不发达国家单边开放; 维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制, 全面深入参与世界贸易组织改革, 推动恢复争端解决机制正常运转, 力争达成首套多边数字贸易规则。积极参与全球经济治理体系改革, 提供更多全球公共产品。扩大面向全球的高标准自贸区网络, 提升中国自由贸易协定开放水平, 积极纳入数字、绿色、标准等规则。建立同国际通行规则衔接的合规机制, 加强贸易政策合规工作, 优化开放合作环境(参见专栏12-4)。2024年9月中非合作论坛北京峰会上, 习近平主席宣布, 中方愿主动单方面扩大市场开放, 决定给予包括33个非洲国家在内的所有同中国建交

的最不发达国家100%税目产品零关税待遇，成为实施这一举措的首个发展中国家和世界主要经济体。

#### 专栏12-4 多地高规格举行开放工作会议

2023年以来，中国多个省份召开对外开放大会、工作推进会和座谈会，进一步凝聚开放共识、释放开放强音，谋划部署扩大高水平开放的务实举措。

比如，浙江推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，打造高能级开放大省。

广东实施外贸、外资、外包、外经、外智“五外联动”，推动建设更高水平开放型经济新体制。

天津着力塑造通道型、平台型、海洋型、制度型、都市型“五型”开放新优势，以高水平对外开放促进高质量发展，更好地服务和融入构建新发展格局。

广西聚力打造融通四海、畅联天下的国内国际双循环市场经营便利地，加快形成“产业+要素+区域”协同开放格局。

### （二）深化外贸体制改革

加快建设贸易强国，进一步提升国际分工地位，向全球价值链中高端迈进。打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，强化贸易政策与财税、金融、产业政策协同。推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境，加快内外贸一体化改革。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度，制定出口管制法配套法规和规章，推动形成多主体协同的贸易摩擦应对机制，筑牢贸易领域国家安全屏障。

推动货物贸易优化升级。积极拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点，推动外贸产品标准与合格评定国际合作。建设大宗商品交易中心，建设全球集散分拨中心，支持各类主体有序布局海外流通设施，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。创新提升服务贸易。全面实施跨境服



务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，鼓励专业服务机构提升国际化服务能力。在有条件的地方发展新型离岸贸易业务。建立健全跨境金融服务体系，丰富金融产品和服务供给。创新发展数字贸易。发展数字产品贸易、数字服务贸易、数字技术贸易和数据贸易，加快贸易全链条数字化赋能。推进跨境电商综合试验区建设。办好进博会、广交会、服贸会、数贸会等展会。

### （三）深化外商投资和对外投资管理体制改革

打造“投资中国”品牌，加大力度吸引和利用外资，坚持高质量引进来和水平走出去相结合。持续放宽外资市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，支持参与产业链上下游配套协作。完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。

营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。进一步完善外资企业圆桌会议制度，及时协调解决外资企业困难问题，依法保护外商投资权益。完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。

### （四）优化区域开放布局

培育和发挥区域比较优势，更好发挥开放对区域经济发展的促进作用。加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平。发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等开放元素聚集优势，优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略。赋予更大改革自主权，鼓励首创性、集成式探索，推动全产业链创新发展，积极复制推广制度创新成果。加快建设海南自由贸易港，深入推进贸易投资自由化便利化。

健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。发挥“一国两制”

制度优势，巩固提升香港世界金融、航运、贸易中心地位，支持香港、澳门打造世界高端人才集聚高地，维护香港、澳门世界一流营商环境。深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展。

### **（五）完善推进高质量共建“一带一路”机制**

深化经贸合作，推动高质量共建“一带一路”走深走实。建立更多贸易畅通、投资合作、服务贸易、电子商务等国际合作机制，推动同更多国家商签自由贸易协定、投资保护协定。继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。

开展务实合作，完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。高质量建设经贸合作区等境外合作园区。建设“丝路电商”合作先行区。深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作。