

第九章

联合国2030年议程与“一带一路”倡议

联合国《2030年可持续发展议程》是指导全球发展合作的纲领性文件，与“一带一路”倡议高度契合。2023年是“一带一路”倡议提出十周年。十年来，中国已累计与150多个国家、30多个国际组织签署了200余份共建“一带一路”合作文件，聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通，丰富了全球发展合作实践内涵。“一带一路”已成为构建全球伙伴关系的团结之路、加强互联互通开放合作的共赢之路、促进全球可持续发展的希望之路，是当今世界范围最广、规模最大的开放性国际合作平台。

一 “一带一路”倡议为联合国2030年议程贡献中国方案

联合国2030年议程包括17项可持续发展目标和169项具体目标。^①自2015年

^① 17个可持续发展目标具体包括：目标1，在全世界消除一切形式的贫困；目标2，消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业；目标3，确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉；目标4，确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会；目标5，实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能；目标6，为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理；目标7，确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源；目标8，促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作；目标9，建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新；目标10，减少国家内部和国家之间的不平等；目标11，建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区；目标12，采用可持续的消费和生产模式；目标13，采取紧急行动应对气候变化及其影响；目标14，保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展；目标15，保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失；目标16，创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构；目标17，加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。

提出以来，进程已经过半，取得了一定进展，但当前形势不稳定性、不确定性明显增加，全球发展赤字更加突出，如期实现17个可持续发展目标前景不容乐观。^①联合国开发计划署发布的《2021/2022年人类发展报告》指出，人类发展指数首次出现连续两年下降，倒退至2016年水平。^②2023年7月，联合国发布《2023年可持续发展目标报告：特别版》指出，140个子目标仅有12%取得重要进展，30%没有进展甚至倒退。^③如果当前趋势持续，到2030年，将有高达5.75亿人陷入极端贫困。

在此背景下，“一带一路”倡议作为中国为世界提供的重要国际公共产品，在落实联合国2030年议程方面具有更加突出的时代意义。

（一）为可持续发展注入确定性力量

共建“一带一路”是实现可持续发展的务实行动。“一带一路”倡议增加国际公共产品供给，引导更多资源支持发展中国家经济社会可持续发展、破除发展瓶颈，与联合国2030年议程宗旨一致、理念相通、路径相同，相互成就、相得益彰。在2017年和2019年两届“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平主席宣布一系列合作举措，涉及经贸合作、科技、金融、粮食安全和农业、教育、医疗卫生、气候变化、减灾、水资源、能力建设、人文交流等众多领域。这些重大举措同联合国《2030年可持续发展议程》有效对接，形成了促进全球共同发展的政策合力，为可持续发展注入更多确定性力量。

① 《联合国秘书长古特雷斯：我们正与可持续发展目标渐行渐远》，联合国网站，2021年7月13日，<https://news.un.org/zh/story/2021/07/1087892>。

② 联合国开发计划署：《2021/2022年人类发展报告》，2023年5月30日，<https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22overviewchpdf.pdf>。

③ 联合国经济及社会理事会：《实现可持续发展目标进展情况：制定拯救人类和地球的计划》，《秘书长的报告（特别版）》，2023年4月27日，<https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2023/secretary-general-sdg-report-2023-ZN.pdf>。

专栏9-1 中国在两届“一带一路”高峰论坛上宣布的部分务实合作举措

金融方面：中国将加大对“一带一路”建设资金支持，向丝路基金新增资金1000亿元人民币，鼓励金融机构开展人民币海外基金业务，规模预计约3000亿元人民币。中国国家开发银行、中国进出口银行将分别提供2500亿元和1300亿元等值人民币专项贷款，用于支持“一带一路”基础设施建设、产能、金融合作。中国还将同亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行、世界银行及其他多边开发机构合作支持“一带一路”项目，同有关各方共同制定“一带一路”融资指导原则。继续发挥共建“一带一路”专项贷款、丝路基金、各类专项投资基金的作用，发展丝路主题债券，支持多边开发融资合作中心有效运作。中国欢迎多边和各国金融机构参与共建“一带一路”投融资，鼓励开展第三方市场合作，通过多方参与实现共同受益的目标。

贸易投资方面：中国将积极同“一带一路”建设参与国发展互利共赢的经贸伙伴关系，促进同各相关国家贸易和投资便利化，建设“一带一路”自由贸易网络，助力地区和世界经济增长。第一届论坛期间，中国同30多个国家签署经贸合作协议，同有关国家协商自由贸易协定。同更多国家商签高标准自由贸易协定，加强海关、税收、审计监管等领域合作，建立共建“一带一路”税收征管合作机制，加快推广“经认证的经营者”国际互认合作。

人文交流方面：中国愿同各国加强创新合作，启动“一带一路”科技创新行动计划，开展科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移四项行动。中国将在未来5年内^①安排2500人次青年科学家来华从事短期科研工作，培训5000人次科学技术和管理人员，投入运行50家联合实验室。继续实施共建“一带一路”科技创新行动计划，同各方一道推进科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移四大举措。中国还将支持各

^① 2017—2022年。

国企业合作推进信息通信基础设施建设，提升网络互联互通水平。中国将设立“一带一路”国际合作高峰论坛后续联络机制，成立“一带一路”财经发展研究中心、“一带一路”建设促进中心，同多边开发银行共同设立多边开发融资合作中心，同国际货币基金组织合作建立能力建设中心。中国将建设丝绸之路沿线民间组织合作网络，打造新闻合作联盟、音乐教育联盟以及其他人文合作新平台。未来5年，中国将邀请共建“一带一路”国家的政党、智库、民间组织等1万名代表来华交流。中国将与共建国家社会组织联合开展一系列环保、反腐败等领域培训项目，深化各领域人力资源开发合作。中国将持续实施“丝绸之路”中国政府奖学金项目，举办“一带一路”青年创意与遗产论坛、青年学生“汉语桥”夏令营等活动。

绿色发展方面：中国将设立生态环保大数据服务平台，倡议建立“一带一路”绿色发展国际联盟，并为相关国家应对气候变化提供援助。中国继续实施绿色丝路使者计划，并同有关国家一道，实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划。中国还将深化农业、卫生、减灾、水资源等领域合作，同联合国在发展领域加强合作，努力缩小发展差距。

民生方面：中国将在未来3年^①向共建“一带一路”的发展中国和国际组织提供600亿元人民币援助，建设更多民生项目。中国将向“一带一路”沿线发展中国家提供20亿元人民币紧急粮食援助，向南南合作援助基金增资10亿美元，在共建国家实施100个“幸福家园”、100个“爱心助困”、100个“康复助医”项目。中国将向有关国际组织提供10亿美元落实一批惠及共建国家的合作项目。

为共建国家带来切实利益。十年来，在共建“一带一路”国家推进了3000多个互联互通、社会民生等合作项目，拉动近一万亿美元投资规模，帮助近4000万人摆脱贫困。澳大利亚学者指出，“一带一路”项目为共建国家和地区提

^① 2017—2020年。

供就业、出口、税收和技术，培养了大量技术人员，促进了经贸往来。^①波士顿大学研究报告指出，共建“一带一路”国家在不同程度上获得了可观的投资、贷款和基础设施，并从中国获得宝贵的发展经验。^②

活力和韧性举世瞩目。面对新冠疫情冲击，“一带一路”倡议项下合作没有按下“暂停键”。健康丝路、绿色丝路、数字丝路建设方兴未艾；共建“一带一路”国家间的货物贸易和非金融类直接投资持续增长；数字交通走廊、跨境光缆信息通道和信息港建设积极推进。哈萨克斯坦国际通信社发表评论文章指出，“一带一路”作为全球性倡议是一个稳定、可持续、可应对疫情负面影响的经济合作机制。^③

国际社会高度认可。联合国秘书长古特雷斯表示，共建“一带一路”是促进落实联合国 2030 年议程的重要机会，这不仅能共享发展机遇，助力发展中国家减少贫困，还助推环境建设与社会稳定发展，从而促进可持续发展目标的实现。^④英国东亚问题专家认为，“一带一路”倡议因中国投资不附加任何政治条件而广受欢迎。^⑤瑞典学者表示，“一带一路”倡议具有全球性影响和时代性意义，为消除贫困、推动可持续发展、促进国际和平合作铺平了道路，有利于实现全球共同发展。^⑥哈萨克斯坦总统托卡耶夫称赞，“一带一路”是建设大陆战

① 张红：《“一带一路”是正确之路、未来之路》，《人民日报（海外版）》2021 年 11 月 23 日第 10 版，http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2021-11/23/content_25890063.htm。

② The Boston University Global Development Policy Center, “Ten Years of the Belt and Road: Reflections and Recent Trends”, September 6, 2022, <https://www.bu.edu/gdp/2022/09/06/ten-years-of-the-belt-and-road-reflections-and-recent-trends/>。

③ Мәметқазыұлы, Қанат, “Жаңа әлемдік ахуал жағдайында өңірдегі мүмкіндіктердің бәрі қарастырылуы тиіс”, May 18, 2020, https://www.inform.kz/kz/zhana-alemdik-ahual-zhagdayynda-onirdegi-mumkindikterdin-bari-karastyrylyu-tiis_a3695818。

④ 李晓宏、杨俊：《联合国秘书长：“一带一路”为世界带来重要机遇》，人民网—国际频道，2019 年 4 月 26 日，<http://world.people.com.cn/n1/2019/0426/c1002-31051132.html>。

⑤ Fowdy, T., “The Latest BRI ‘Alternative’ Won’t Work, Here’s Why”, July 8, 2022, <https://www.yicai.com/opinion/tom.fowdy/the-latest-bri-alternative-will-not-work-here-why>。

⑥ 辛俭强：《“一带一路”倡议助力全球共同发展行稳致远——访瑞典“一带一路”研究所副所长阿斯卡里》，新华网，2023 年 6 月 6 日，http://www.news.cn/world/2023-06/06/c_1129672853.htm。

略互联互通的非凡倡议。^①

（二）塑造国际发展合作新范式

践行共商、共建、共享的全球治理观。“一带一路”倡议坚持共商、共建、共享精神，积极同发展中国家的战略规划和优先事项对接，以互联互通为抓手，寻找利益共同点和合作同心圆，为发展中国家更好地参与全球治理和融入全球价值链提供新机遇，推动形成平等互利的新型发展合作关系，为全球发展提供新路径与合作范式。

秉持高标准、可持续、惠民生目标。一是国际化和本土化双向发力，引入各方普遍支持的规则标准，推动项目建设、运营、采购、招投标等环节按照普遍接受的国际规则标准进行，同时尊重各国法律法规，扎根当地、深耕本土。二是经济、社会、环境协调发展，注重项目建设与当地社会和环境的相互适应性，统筹经济增长、社会发展、环境保护，确保商业和财政上的可持续性。三是注重以民为本，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，实施更多“小而美、见效快、惠民生”的项目，让“一带一路”成果更好地惠及各国人民。

（三）丰富全球发展合作伙伴关系

探索南南合作新路径。中国设立全球发展和南南合作基金、中国—联合国和平与发展基金，丰富多元融资模式。截至2023年6月，中国与联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国难民署、世界卫生组织等国际组织合作，在亚非拉50多个发展中国家实施了130多个项目，惠及2000多万民众。同时，依托金砖+、上合组织、澜一湄等合作机制，开展了卓有成效的南南合作。“一带一路”倡议作为共享型的南南合作模式，支持国际组织、多边机构、企业和私营部门、非政府组织等多元主体发挥比较优势，参与南南合作，拓展合作空间，成为新南南合作的典范。

^① Seilkhanov, A., “Tokayev Hails China’s Belt and Road As Remarkable Initiative on Building Continental Strategic Connectivity”, May 24, 2023, Kazinform, https://www.inform.kz/en/tokayev-hails-china-s-belt-and-road-as-remarkable-initiative-on-building-continental-strategic-connectivity_a4071088.

促进高水平区域合作。“一带一路”倡议与《东盟互联互通总体规划 2025》、非盟《2063 年议程》、欧盟“欧亚互联互通战略”等区域发展规划或合作倡议有效对接，达成促进互联互通、支持区域经济一体化进程的共识。中老铁路与泰国铁路网实现联通，打造出一条辐射缅甸、泰国、柬埔寨、越南等国的经济带；雅万高铁、马来西亚东海岸铁路等项目稳步推进；大湄公河区域铁路联盟正式成立；中欧班列与西部陆海新通道班列互联互通。以上合作举措均有效落实了《中国—东盟关于“一带一路”倡议同〈东盟互联互通总体规划 2025〉对接合作的联合声明》。“一带一路”倡议丰富了共建国家区域合作的方案，推动更大范围、更高水平、更深层次的区域合作。

积极拓展三方合作。中国已同法国、日本、意大利、英国等国签署了第三方市场合作文件，同美国、英国、澳大利亚、新西兰等国围绕农业、卫生等民生领域实施了三方合作项目。例如，与美国对非洲国家卫生官员开展联合培训，并携手支持非洲国家抗击埃博拉疫情；与英国在乌干达、马拉维分别实施木薯和罗非鱼产业链合作试点项目；与澳大利亚在巴布亚新几内亚合作开展疟疾防控项目，帮助巴布亚新几内亚建立省级疟疾实验室网络，强化了常规疟疾诊断和监测能力。各方在合作中互学互鉴、博采众长，增进理解和互信，打造以效果最大化为导向的合作机制和更具包容性的全球治理模式。

二 “一带一路”倡议助力实现 2030 年议程目标

“一带一路”倡议围绕政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通谋篇布局，在基础设施、数字通信、能源电力、社会民生、减贫惠民、公共治理、气候变化等领域实施了大批发展项目，为国际贸易投资搭建新平台，为增进各国民生福祉作出新贡献，为加快落实 2030 年议程发挥了重要作用。

（一）推进互联互通

提升联通水平。共建“一带一路”国家在基础设施方面的需求巨大。亚洲

开发银行估算，2016—2030年，亚洲发展中国家需要26万亿美元基础设施投资。^①截至2022年9月，以共建“一带一路”为合作平台，中国已与19个国家签署22项国际道路运输便利化协定；已与66个国家和地区签署70个双边和区域海运协定，海运服务覆盖沿线所有沿海国家；已与100个国家签订双边政府间航空运输协定。“六廊六路多国多港”的互联互通架构逐步形成，中欧班列、中老铁路、陆海新通道等大通道，为共建国家间的经贸往来注入新动能。以中欧班列为例，截至2023年6月累计开行超过7.4万列、运货近700万标箱，通达欧洲25个国家216个城市。基础设施是互联互通的基石，建设高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及的基础设施有利于各国发挥资源禀赋优势，促进融入全球产业链、供应链和价值链。

专栏9-2 丝路海运

2018年12月，“丝路海运”从厦门港启航，一个全新的“一带一路”海上综合物流服务品牌，从无到有，从有到优。截至2023年4月，以“丝路海运”命名的航线总数达100条，通达全球43个国家的117座港口。中国支持建设的斯里兰卡汉班托塔港、毛里塔尼亚友谊港扩建等项目，提高了港口吞吐能力，成为21世纪海上丝绸之路的重要贸易物流节点。中国还支持埃塞俄比亚、赞比亚、津巴布韦、多哥、圭亚那、安提瓜和巴布达、萨摩亚等国机场升级改造，提高运营能力和安全性，促进当地旅游业发展。

促进数字联通。在肯尼亚，中国支持建设的国家光纤骨干网项目推动当地信息通信产业跨越式发展；在孟加拉国，政府技术网络三期项目将网络延伸至最基层的2600多个行政单元，覆盖全国62%的地区和人口，将“信息高速公路”从首都铺至全国各地，惠及约1亿民众。中国支持共建国家建设信息高速互联互通路网，为当地发展数字经济、建设信息社会创造条件，缩小数字鸿沟、促进

^① Asian Development Bank, *Meeting Asia's Infrastructure Needs*, Manila, 2017, <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/227496/special-report-infrastructure.pdf>.

数字联通，使数字经济成果普惠于民。

专栏9-3 丝路电商

“丝路电商”是为了推进“一带一路”经贸合作打造的国际合作新平台。近年来，“丝路电商”朋友圈不断扩大，展现出强劲活力和强大韧劲，迎来新的发展契机。目前，“丝路电商”的合作伙伴遍及五大洲，成为经贸合作新渠道和新亮点。中国已与20多个国家签署电子商务合作备忘录并建立双边电子商务合作机制，共同开展政策沟通、规划对接、产业促进、地方合作、能力建设等多层次多领域的合作。卢旺达的咖啡和辣椒通过电商平台进入中国，冰岛的在线零售大幅增长，成千上万“一带一路”沿线企业通过电子商务合作优化产品和服务……如今，“丝路电商”建设的丰硕成果正在不断显现。

“丝路电商”为“一带一路”高质量发展带来积极作用，促进共建“一带一路”国家间的商品贸易，带动共建“一带一路”国家物流、支付、数字、信息等多业态创新发展，推动“一带一路”贸易网络化、数字化和便利化。

加强资金融通。中国不断加大对“一带一路”建设和双多边互联互通投融资的支持。在各方共同努力下，亚洲基础设施投资银行（简称“亚投行”）等多边金融合作机构相继成立。截至2023年1月，亚投行成员数由启动运营时的57个增至106个，覆盖六大洲，仅次于世界银行；已累计批准全球33个国家的202个项目，融资总额超过388亿美元，带动资本近1300亿美元，助力基础设施建设、推动当地经济社会发展、改善人民生活。资金融通作为共建“一带一路”的重要支撑，在降低资金流通成本、抵御金融风险、提高地区经济国际竞争力等方面发挥了重要作用。

推进贸易畅通。截至2023年6月，中国已累计与新加坡、韩国、欧盟等26个经济体、52个国家（地区）签署“经认证的经营者”（AEO）^①互认协议。互

^① AEO是Authorized Economic Operator的简称，是世界各国海关对高信用企业的统称，中文译名为“经认证的经营者”。

认协议签署数量和互认国家（地区）数量居全球“双第一”，其中包括32个共建“一带一路”国家。2013年以来，中国向孟加拉国、蒙古国、吉布提、圭亚那、瓦努阿图等国援助了海关集装箱检测设备，帮助相关国家改善贸易条件。中国举办与贸易发展相关的专题研修班，为加强贸易领域标准和技术对接搭建交流平台。2013—2022年，中国与共建“一带一路”国家货物贸易额从1.6万亿美元扩大至2.9万亿美元，年均增长6.4%。世界银行报告^①认为，从2013年到2030年，“一带一路”倡议将使全球贸易额增加1.7%—6.2%，共建国家贸易额增加2.8%—9.7%，全球实际收入增加0.7%—2.9%，共建国家实际收入增加1.2%—3.4%，并有力促进全球经济增长。贸易畅通作为共建“一带一路”的着力点，有效推动各国经济持续发展。

（二）聚焦民生减贫

助力减贫扶贫。2021年中国实现现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，为共建“一带一路”国家分享减贫实践中探索形成的宝贵经验。中国务实推动“东亚减贫合作倡议”，2014年提供1亿元人民币资金，专项用于建立东亚减贫合作示范点，开展乡村减贫推进计划。同时，开展中非减贫惠民合作计划。中国积极举办各类研修项目，参与联合国工业发展组织等举办的研讨会，同发展中国家分享精准减贫的发展理念和实践经验。十年来，中国积极参与全球贫困治理，开展国际减贫合作，履行国际减贫责任，将“一带一路”打造为减贫之路、增长之路，让各国共享发展成果。

专栏9-4 东亚减贫示范合作技术援助项目

为更好地帮助共建“一带一路”国家农村地区加快减贫进程，中国探索在一些地区实施国际减贫合作。中国在老挝、柬埔寨、缅甸三国乡村基层社区实施“东亚减贫示范合作技术援助项目”。该项目是中国实施的第一个综合

^① 世界银行：《“一带一路”经济学：交通走廊的机遇与风险》。世界银行：华盛顿特区。2019年版，第5页。

性村级减贫示范项目，于2017年3月启动，以中国扶贫开发“整村推进”的工作经验为基础，为6个示范村新建饮水、桥梁、道路、电力等基础设施和公共服务设施，组织种植、养殖技术示范，多渠道增加村民收入，提升示范村自主发展能力。6个项目村2900余户群众从中受益。柬埔寨农村发展部大臣乌拉本高度评价中国为东盟国家社会发展和减贫所作出的贡献，认为中国的经验为东盟国家社会发展和减贫提供了有益借鉴。

支持农业发展。中国以杂交水稻、菌草为重点，形成农业援助核心技术品牌，因地制宜地帮助发展中国家加快农业发展；派遣农业技术专家，将良种繁育、试验试种与示范种植、技术推广结合起来，填补当地农业技术空白；帮助吉尔吉斯斯坦、乍得、尼日尔、斐济等国建设了农业灌溉系统项目，并提供农用机械设备和物资；帮助东帝汶、赞比亚、古巴、佛得角等国建设粮仓和粮食加工厂、玉米粉加工厂、猪牛屠宰厂等。以上举措帮助相关共建“一带一路”国家完善农业产业链，提升农业生产能力，促进农业可持续发展。

专栏9-5 援巴布亚新几内亚菌草旱稻项目

为帮助共建“一带一路”国家农村地区加快减贫进程，中国探索在一些地区实施菌草技术合作，推广菌草项目。2001年中国首个援外菌草技术示范基地在巴布亚新几内亚建成落地，至今这一技术已推广至全球一百多个国家。

中国政府在巴布亚新几内亚东高地省开展菌草和旱稻技术援助项目，有效增加了当地农户的收入，提升了当地农业可持续发展能力，菌草菇、旱稻同咖啡一道并列该省的农业三大支柱产业。巴布亚新几内亚总理詹姆斯·马拉佩称，菌草技术为巴布亚新几内亚和其他发展中国家开辟了一条新的可持续发展之路，菌草项目是中国脱贫攻坚伟大成就的缩影，也是中国送给世界的礼物。

改进公共卫生。一是提升基础能力，支持共建“一带一路”国家建设医院、诊所等卫生基础设施，提供医用设备器械、药品及医用耗材。2023年1月，中国

援非盟非洲疾病预防控制中心总部项目正式竣工，有效提升非洲疾病预防、监测和疫情应急反应速度。二是增强服务力量，累计向非洲、亚洲、美洲、欧洲和大洋洲的76个国家和地区派遣援外医疗队员3万人次，诊治患者2.9亿人次；在斯里兰卡、苏丹、喀麦隆等国开展白内障手术“光明行”、唇腭裂手术“微笑行”、心脏病手术“爱心行”等短期医疗服务；与中东欧国家、东盟国家开展传统医药合作，在多个领域取得了突破性和示范性成果。三是协力抗击疫情等公共卫生危机。新冠疫情全球蔓延期间，中国开展了紧急人道主义救援行动，向150多个国家提供了抗疫物资、技术援助、疫苗援助等。这些举措有效提升了共建国家的医疗服务水平，增强了公共卫生体系和能力建设，增强了共建国家的获得感。

改善教育条件。教育是阻断贫困代际传递的关键。中国帮助共建“一带一路”国家建设了一批大中小和职业学校等教育基础设施，提供计算机、实验室设备、文体用品等教学物资；提供技术合作等软援助，助力共建国家发展现代化教育；向苏丹恩图曼职业培训中心派遣十余名专家，指导学校教学和运营管理，对教师及管理人员进行培训，为苏丹建设全国职业教育师资培养基地提供帮助。这些举措为共建国家改善教学条件，培养师资力量，创造更多优质、公平的教育机会，有效促进了共建国家的教育均衡与可持续发展。

专栏9-6 援南苏丹教育技术援助项目

援南苏丹教育技术援助项目是中国首个综合性教育援助项目。南苏丹于2011年7月9日建国，是目前世界上最年轻的国家，教育是被列为仅次于国防的重点发展领域。在此背景下，2017年1月中国援南苏丹教育技术援助一期项目正式启动。项目结合南苏丹国情特点和教育现状，从顶层教育规划、教材开发、教师培训、ICT教师培训中心建设、教材印刷5个模块切入。目前各项成果正式投入使用，近15万名南苏丹师生从中受益，为该项目专门开发印制的129万册南苏丹小学一年级数学、英语、科学教材，已经走进该国小学课堂；200名在华完成教学培训的南苏丹教师活跃在教

学岗位上；由中方搭建的 ICT 培训中心，成为广受南苏丹教师喜爱的数字化平台窗口。

2021 年 12 月 6 日，援南苏丹教育技术援助二期项目启动。二期项目在南苏丹教材体系建设、教育人员培训、双方文化交流等多方面展开，为南苏丹带去中国先进的教育理念和宝贵经验，与南苏丹教育创新发展相融合，为南苏丹制定中小学新课纲等教育规划提供有力支持，针对教师和教育管理者的能力建设培训将有助于他们更好地从事国民教育。

完善公益设施。支持共建“一带一路”国家建设社会住房、乡村供水等公益基础设施，帮助白俄罗斯 6 省 1 市建设社会保障住房，一批孤儿、多子家庭、残疾人等弱势贫困人群受惠；帮助蒙古国建设残疾儿童发展中心，提供现代化、功能齐全的残疾儿童治疗康复场所；支持柬埔寨、老挝、阿尔及利亚等共建国家建设体育、文化、艺术等基础设施项目。这些举措有效改善了共建国家的公益设施，有力支持了当地民众开展社会公共活动。

（三）共享发展经验

加强沟通协调。“一带一路”倡议同联合国、东盟、非盟、欧盟、欧亚经济联盟等国际和地区组织的发展规划积极对接，并通过双多边合作机制开展能力建设合作，为联动发展凝聚共识。中国围绕共建“一带一路”相关主题，累计为共建国家举办了 4000 余期官员研修项目。包括柬埔寨国家路网规划、孟加拉国防洪规划、巴基斯坦瓜达尔市整体规划、中缅经济走廊规划、中白（俄罗斯）工业园政策等十余项规划类项目。以上合作举措有效增进了共建“一带一路”国家对中国政策和措施的了解和理解，提升了参训官员参与规划与政策制定的视野和能力，支持各国探寻符合本国国情的可持续发展道路。

注重“授人以渔”。中国与其他发展中国家分享治国理政、产业创新升级、生态环境治理、精准扶贫脱贫等方面的发展经验，并通过双多边合作机制开展能力建设。支持共建“一带一路”国家培养绿色发展人才，通过“绿色丝路使

者计划”，积极帮助共建国家加强绿色人才培养。截至2023年1月，该计划已为120多个共建国家培训3000人次。中国致力于与共建国家分享发展经验，帮助培养人才、提升治理能力，助推2030年可持续发展目标的实现。

专栏9-7 南南合作与发展学院

2015年9月，习近平主席在联合国南南合作圆桌会上宣布设立南南合作与发展学院。该学院由北京大学国家发展研究院承办，开设国家发展专业硕士和博士项目，通过驻外使领馆遴选招生。目前已招收来自60多个国家的200多名硕士、博士研究生。

南南学院系统总结提炼中国在经济、国家治理等方面的经验，帮助发展中国家培养政府管理高端人才，为推动广大发展中国家实现国家治理体系和治理能力的现代化提供人才支撑。这是援外人力资源合作向高端化、精英化方向发展的成果，体现了中国进一步分享国家治理经验的愿望和决心，也为发展中国家进一步提升自主发展能力提供了重要国际公共产品。2017年，南南学院首届26名硕士生毕业后，习近平主席专门回信，祝贺他们完成学业，希望他们学以致用，成为各自国家改革发展的领导者，成为全球南南合作的践行者，促进广大发展中国家共同走上发展繁荣之路。^①

（四）应对全球挑战

应对重大自然灾害。人道主义援助是重要的国际公共产品，是实现长期可持续发展的措施。在其他国家遭遇地震、飓风、泥石流、洪涝、干旱等自然灾害时，中国根据受灾国实际情况和救灾需求，捐赠帐篷、清洁水、粮食、便携发电设备等救灾物资，派出搜救和医护人员，提供紧急援助。2022年以来，中国就汤加火山爆发、巴基斯坦洪灾、土耳其叙利亚地震等相继开展了紧急人道主义援助，在第一时间启动援助机制，派出中国救援队，向灾区运送救灾物

^① 习近平：《习近平给南南合作与发展学院首届硕士毕业生回信》，《人民日报》2017年10月19日，第二版。

资，并加强国际协调，与各方共促可持续发展。

专栏9-8 中国对土耳其、叙利亚开展紧急人道主义救援

2023年2月6日，土耳其、叙利亚遭遇百年来最严重的强烈地震。中国政府在第一时间启动紧急人道主义援助机制，派出中国救援队参与救援，向灾区运送抗震救灾物资。2月8日，中国政府宣布向土耳其提供紧急援助共计4000万元人民币，其中包括重型城市救援队、医疗队和一系列急需的救灾物资。中国救援队自2月8日到达灾区后，根据土方提出的范围，在受灾最严重之一的哈塔伊省执行搜救任务，累计共派出救援人员21个批次、308人次，共营救被困人员6人，搜寻遇难者11人。同时，中国宣布向叙利亚提供紧急援助共3000万元人民币，包括200万美元现汇援助及其他救援物资。2月15日，中国政府援助叙利亚紧急人道主义物资运抵大马士革，援助物资总重80吨。该批物资包括约3万个急救包、1万件棉服、300顶棉帐篷、2万条毛毯、7万片成人拉拉裤以及呼吸机、麻醉机、制氧机、LED手术无影灯等应急医疗设备和物资。

应对全球气候变化。为积极应对气候变化，中国积极同共建各国一道打造“绿色丝绸之路”，与各方共建“一带一路”可持续城市联盟，制定《“一带一路”绿色投资原则》，启动共建“一带一路”生态环保大数据服务平台，实施绿色丝路使者计划、“一带一路”应对气候变化南南合作计划等。近年来，中国已实施应对气候变化合作项目200多个，主要有减缓气候变化类项目和适应气候变化类项目两类，如巴基斯坦国会大厦太阳能供电项目、埃塞俄比亚的斯亚贝巴河岸绿色发展项目等；组织开展了80余期气候变化主题研修班，培训近2000名相关人才，帮助发展中国家提升气候治理能力。

保护生物多样性。生物多样性保护是全球关注的核心生态环境问题之一，也是“一带一路”交通等基础设施项目中的核心建设理念之一。如建设蒙内铁路时，全线设置14处大型动物通道、61座桥梁和600多处涵洞，以保障动物自由迁徙；向柬埔寨、坦桑尼亚、肯尼亚、埃塞俄比亚、赞比亚等国提供野生动

物保护物资，有效提高了相关国家打击盗猎和非法野生动物制品交易的装备水平。同时，积极开展生物多样性保护国际合作，启动“一带一路”绿色供应链平台，成立“一带一路”绿色发展国际联盟，宣布成立昆明生物多样性基金，与多个国家建立合作与对话机制。

三 “一带一路”倡议推动2030年议程行稳致远

展望未来，“一带一路”倡议将充分考虑共建国家的优先发展诉求，继续丰富国际公共产品供给，有力推进全球可持续发展进程，为实现2030年议程作出更大贡献。

（一）进一步提升发展效能

更加重视发展合作的普惠性。据世界银行估算，“一带一路”基础设施项目投资可使全球760万人摆脱极端贫困，3200万人摆脱中度贫困。“一带一路”倡议将坚持高标准、可持续、惠民生的发展目标，实施更多“小而美、见效快、惠民生”的项目，深入覆盖更多发展中国家民众，特别关注发展中国家脆弱人群和弱势群体。

更加关注发展合作的可持续性。“一带一路”倡议将更加重视项目的环境生态、社会影响，让发展项目久久为功，持续发挥作用。帮助提升共建国家应对债务风险能力，通过统筹发展和安全，防范系统性金融风险，用好《“一带一路”债务可持续性分析框架》，为共建“一带一路”融资合作提供指南。同时，加强对共建国家“软援助”智力支持，通过培养共建国家本土人才力量，助力其实现有后劲、有韧性的可持续发展。

更加突出发展合作的开放性。“一带一路”倡议将进一步发挥不同主体的机构优势，通过全球发展和南南合作基金、中国—联合国和平与发展基金、在多边机构设立专项基金、同相关利益方开展三方合作等创新方式，形成更具活力的全球发展伙伴关系。同时，调动私营机构、非政府组织、民间社会组织等主

体参与发展合作的主动性，激发各级市场主体活力，提高可持续发展的实效。

（二）进一步聚焦重点领域

加快建设“数字丝绸之路”。将更加注重推进智能制造产业发展，通过新一代信息通信技术与先进制造技术深度融合，构建数字合作平台，缩小数字鸿沟，使数字经济成果普惠于民，推动共建国家的可持续发展进程。

加快建设“绿色丝绸之路”。绿色丝绸之路建设是推动全球绿色低碳转型、落实联合国《2030年可持续发展议程》的中国方案。未来，中国将继续加强绿色基建、绿色能源、绿色金融等领域合作，完善“一带一路”绿色发展国际联盟等多边合作平台，落实“一带一路”绿色投资原则，坚持高环境标准的引导，加快与国际通行规则标准的衔接融合，切实为共建国家提供更多高标准的项目成果，持续推进“一带一路”生态环保国际合作，持续造福参与共建的各国人民。

加快建设“健康丝绸之路”。推进全球卫生事业，是落实《2030年可持续发展议程》的重要组成部分。未来，“一带一路”倡议将继续分享中国解决公共卫生事件的成功经验，全面提升中医药参与共建“一带一路”的质量与水平，提升共建国家的卫生健康水平，助力构建人类卫生健康共同体。

（三）进一步探索模式创新

方案创新。中国作为南南合作的发展中国家，将充分利用发达国家开展援助所不具备的比较优势，有效挖掘中国拥有受援和援助的双重经验，系统总结中国接受援助经验，特别是中国利用外国对华援助资源服务国家总体战略和不同行业发展的最佳实践，为深化南南合作提供范式参考和经验借鉴。

融资创新。将“有为政府”和“有效市场”有机融合，加强官方和私营部门间的政策互动和协同配合，使官方资金在更大范畴的发展筹资体系中发挥政策引导和杠杆撬动作用，发挥找项目、补短板、引方向、降风险等功能作用，撬动商业、社会民间等更广泛资金参与国际发展合作，形成官民互动、政企协同、产融协作的全方位融资模式，为加快实现联合国可持续发展议程提供更大助力。