

## 第十二章

# “一带一路”倡议是共建人类命运共同体的中国方案

2013年9月和10月，习近平主席在出访哈萨克斯坦和印度尼西亚时，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议。共建“一带一路”是以习近平同志为核心的党中央，统揽政治、外交、经济社会发展全局作出的重大决策，是新时代对外开放的管总规划，是构建人类命运共同体的中国方案。在各方共同努力下，共建“一带一路”从谋篇布局的“大写意”转为精耕细作的“工笔画”，为中国开放发展开辟了新天地，为构建开放型世界经济拓展了新实践，为共建人类命运共同体注入了新动力。

### 一 “一带一路”倡议奏响了开放合作的大合唱

共建“一带一路”根植历史、面向未来，既是理念、又是行动，源自中国、属于世界，搭建了开放合作的国际公共产品。

#### （一）体现了历史与未来的结合

具有深厚历史人文渊源。古丝绸之路绵亘万里，延续千年，创造的是财富，体现的是友善，传播的是文明，打开了各国友好交往的窗口，积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神。

赋予古丝绸之路时代内涵。共建“一带一路”直面全人类面临挑战频发的

现实问题，提出建设“七个之路”——和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路、廉洁之路，对“世界怎么了、我们怎么办”做出郑重回答，让古丝绸之路焕发时代生机。

**描绘共同发展美好愿景。**共建“一带一路”着眼于人类追求和平与发展的共同向往，倡导开放发展理念，倡导共同发展繁荣，倡导各国相向而行，符合人类文明进步的大方向。

## （二）体现了理念与行动的结合

**丰富了治理理念。**共建“一带一路”坚持共商、共建、共享原则，传承了“立己达人”“义利相兼”“先义后利”“和而不同”等传统文化精髓，不设高门槛，不搞小圈子，摒弃零和思维，倡导多边主义，体现平等互利，为全球治理提供了新思路。

**创造了生动实践。**共建“一带一路”以实际行动推动构建人类命运共同体，与落实联合国《2030年可持续发展议程》紧密结合，积极促进全球均衡包容发展，是推动建设开放型世界经济的生动实践。

**取得了实在收益。**“一带一路”建设不是空洞的口号，而是看得见、摸得着的实际举措。各国积极参与，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成，一大批合作项目落地生根，两届高峰论坛的各项成果顺利落实，给相关国家带来了实实在在的利益。

## （三）体现了中国与世界的结合

**契合了各国发展之需。**共建“一带一路”倡导开放包容，聚焦互联互通，深化务实合作，欢迎各方搭乘中国发展的“快车”“便车”，顺应了各国谋求加快发展的需要。

**回应了沿线人民之盼。**共建“一带一路”把中国梦同沿线各国人民的梦想结合起来，让相关国家生产更高效，生活更便利，为当地人民带来获得感、幸福感。

**回答了世界发展之问。**当今世界，发展失衡、分配差距、数字鸿沟、治理

困境等问题亟待解决。共建“一带一路”聚焦发展这个根本性问题，加强同各国战略对接，促进基础设施联通，扩大经贸合作和人文交流，为推动世界繁荣发展提供了新动力。

### 专栏 12-1 世界银行报告：“一带一路”倡议促进全球包容增长

2019年6月，世界银行发布报告《“一带一路”经济学》，指出共建“一带一路”对沿线国家和地区基础设施建设、国际贸易和跨境投资、包容性和可持续增长等具有积极影响。

**缩短运输时间：**已完成和规划中的“一带一路”交通运输项目将使沿线经济体货运时间最多缩短12%，全球航运时间平均缩短3%。

**增加贸易投资：**“一带一路”新建的交通网络，将让沿线经济体贸易增长2.8%—9.7%，全球贸易增长1.7%—6.2%；低收入国家吸收的外国直接投资有望增加7.6%。

**助推经济增长：**共建“一带一路”将使沿线经济体的实际收入最高增长3.4%，全球收入增加2.9%；帮助760万人口摆脱极端贫困（日均收入低于1.9美元）、3200万人口摆脱中度贫穷（日均收入低于3.2美元）。

## 二 “一带一路”建设取得了令人瞩目的成绩

8年来，共建“一带一路”在探索中前进，在发展中完善，在合作中成长，已成为广受欢迎的国际公共产品。“一带一路”被写入联合国安理会决议、中非合作论坛、上海合作组织等重要成果文件，“朋友圈”不断扩大，取得了令人瞩目的成绩。

### （一）经济全球化的“共赢版”

共建“一带一路”为深化国际贸易投资合作搭建了平台，为各国协同发展

提供了机遇，为促进经济全球化做出了积极贡献。

**贸易规模稳定增长。**共建“一带一路”提高了贸易便利化水平，贸易“蛋糕”越做越大。2013—2020年，中国与沿线国家货物贸易累计9.2万亿美元，2020年占中国总体外贸比重较2013年提高4.1个百分点。在“一带一路”沿线国家和地区设立海外仓超过300个，支持企业建设国际营销网络1595个。中国积极扩大进口，与沿线国家分享中国市场机遇，双边贸易更加均衡（图12.1）。

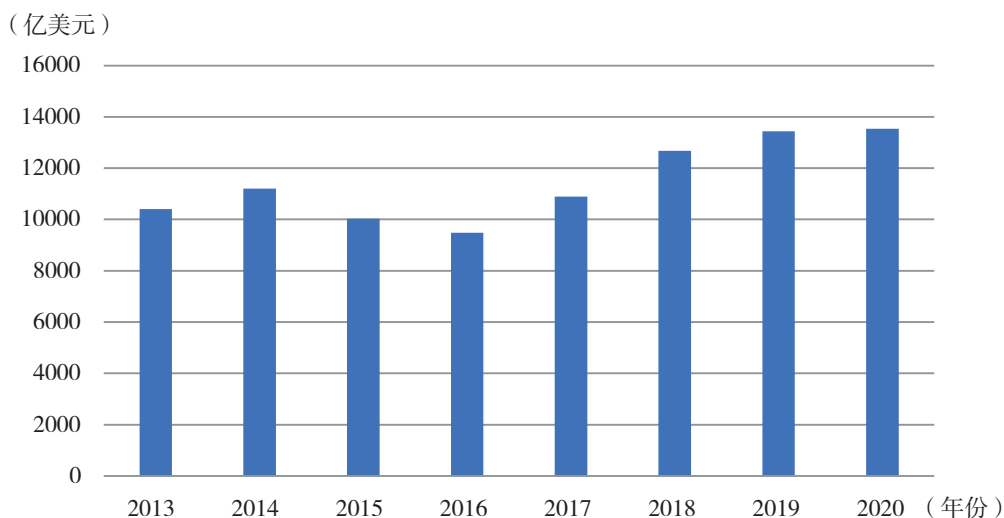


图12.1 中国与“一带一路”沿线国家货物贸易额

资料来源：中华人民共和国商务部、中华人民共和国海关总署。

**双向投资势头良好。**中国与沿线国家投资合作不断深入，带动了工业化进程。2013—2020年，中国企业对沿线国家直接投资1360亿美元，沿线国家在华新设外资企业2.7万家，实际投资近600亿美元。中国企业在沿线国家境外经贸合作区累计投资超过376亿美元，上缴东道国税费38亿美元，为当地创造33万个就业岗位。

## 专栏 12-2 柬埔寨西哈努克建起工业新区

西哈努克港经济特区（简称“西港特区”）位于柬埔寨西哈努克东部海

岸，毗邻柬埔寨最大海港西哈努克港。在中柬合作开发下，特区从无路、无水、无电、无网的丘陵莽原，发展成为容纳上百家各国企业、上万名员工的活力新城。

目前，西港特区的工业产值对西哈努克市的经济贡献率超过50%，成为当地的“金饭碗”。周边百姓生活水平不断提高，年人均收入达3358美元，远高于柬埔寨全国平均水平。西港特区积极承担社会责任，为当地改善教学环境、帮扶贫困学生。自2015年起，西港特区先后5次配合中国援外医疗队开展免费医疗巡诊活动，近8000名当地患者得到了诊治。越来越多的当地百姓学习在特区、工作在特区、生活在特区、幸福在特区。

**重大项目落地生根。**中国企业在沿线国家开展项目建设，为当地经济发展注入动力。2013—2020年，中国在“一带一路”沿线国家承包工程新签合同额由719亿美元增加至1415亿美元，年均增长10%；完成营业额由654亿美元增加至911亿美元，年均增长4.8%（表12.1）。重大项目相继落地，提高了沿线国家互联互通和经济发展水平。

**表12.1 2013—2020年中国在“一带一路”沿线国家承包工程情况**

年份	新签合同数 (个)	新签合同额			完成营业额		
		金额 (亿美元)	同比 (%)	占比 (%)	金额 (亿美元)	同比 (%)	占比 (%)
2013	2999	719	—	42	654	—	48
2014	3517	862	20	44	643	-2	45
2015	3987	926	7	44	693	8	45
2016	8158	1260	36	52	760	10	48
2017	7217	1443	15	54	855	13	51
2018	7721	1258	-13	52	893	4	53
2019	6944	1549	23	60	980	10	57
2020	—	1415	-8.7	55	911	-6.9	58

资料来源：中国商务部。

### 专栏 12-3 比雷埃夫斯港：为希腊经济增长赋能

2010年希腊爆发债务危机，比雷埃夫斯港（简称“比港”）遭受冲击，经营管理举步维艰。中远海运接收港口经营后，与当地员工一起翻建扩建码头，提高运营效率，开拓国际市场，发挥比港优势启动中欧陆海快线，打通比港和希腊、欧洲的铁路网，让比港从衰落走向新生。

2019年，比雷埃夫斯港营收增长12.3%，达1.5亿欧元；净利润增长27.1%，达3540万欧元，集装箱年吞吐量是2010年的6倍以上，再次问鼎地中海第一大港的宝座。2020年，即使在新冠肺炎疫情影响下，比雷埃夫斯港货物运输量降幅仍小于北欧和地中海其他地区港口。

**民生援助取得实效。**首届“一带一路”国际合作高峰论坛以来，中国向沿线发展中国家提供20亿元人民币紧急粮食援助，向南南合作援助基金增资10亿美元，实施“幸福家园”“爱心助困”“康复助医”等项目各100个，“一带一路”沿线每天都产生着精彩故事。西非暴发埃博拉疫情，中国率先派出医疗队，为受援国政府和人民提供支持和帮助；“一带一路光明行”为当地白内障患者免费手术，成为对外援助的金字招牌。新冠肺炎疫情发生后，中国与“一带一路”沿线国家守望相助、同舟共济，深入开展疫情防控合作、疫苗合作，民心相通进一步加深。2020年，中国在自身对防疫物资巨大需求的情况下，仍出口口罩2242亿只，相当于除中国外，全球每人40只；出口防护服23.1亿件、呼吸机27.1万台，全力支持全球抗疫，展现了中国担当。

#### （二）国际公共产品的“中国版”

“一带一路”国际合作框架下，形成了一些具有国际影响力的公共产品，为完善全球经济治理体系提供了中国方案、贡献了中国力量。

“一带一路”国际合作高峰论坛。2017年5月、2019年4月，两届高峰论坛先后在北京举办，已成为各参与国家和国际组织深化交往、增进互信、密切往



图12.2 两届“一带一路”国际合作高峰论坛对比

资料来源：中国“一带一路”网，[www.yidaiyilu.gov.cn](http://www.yidaiyilu.gov.cn)。

来的机制化平台（图12.2）。首届高峰论坛宣布的中国国际进口博览会已连续成功举办三届，迎来第四届，实现了“越办越好”。第二届高峰论坛有38个国家的元首和政府首脑出席，150多个国家和90多个国际组织的6000多名代表参会，形成了六大类、283项建设性成果。

**亚洲基础设施投资银行。**2016年1月，亚洲基础设施投资银行（以下简称“亚投行”）正式成立并开业，为国际金融体系提供了重要补充。截至2020年年底，亚投行成员国发展到103个，累计批准贷款项目108个，累计批准投资额超220亿美元，涉及21个国家和地区，覆盖交通、能源、电信、城市发展等多个领域。**丝路基金**积极推进与境内外金融机构合作，投资行业涵盖了基础设施、资源开发、产业合作等多个领域，投资项目覆盖了“一带一路”沿线多个国家。

### （三）全方位开放的“引领版”

共建“一带一路”注重中国东、中、西部协同开放，推动形成全面开放新格局，有利于深化中国与各国合作，推动建设开放型世界经济。

**促进沿海与内陆协调开放。**共建“一带一路”打通中国向西开放的国际大通道，中欧班列、陆海新通道、“空中丝绸之路”等促进了中国内陆地区、相关内陆国家开放。截至2021年6月，中欧班列累计开行超过4万列，通达境外23个国家的168个城市，2020年开行1.24万列、发送113.5万标箱、运输货物货值

500亿美元，同比分别增长50%、56%、43%；2021年上半年，开行7377列、发送70.7万标箱，同比分别增长43%和52%（图12.3）。西部陆海新通道铁海联运班列2020年开行4607列，增长105%。

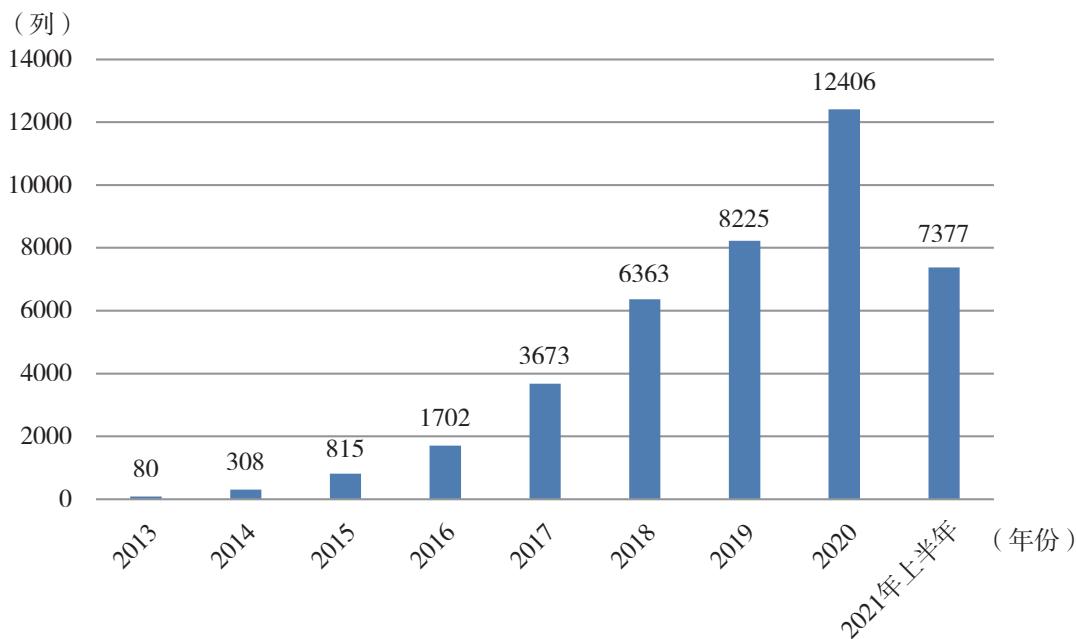


图12.3 2013年—2021年6月中欧班列运营班列数

资料来源：中国铁路总公司。

#### 专栏 12-4 西部陆海新通道建设提速

西部陆海新通道位于我国西部地区腹地，北接丝绸之路经济带，南连21世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，在区域协调发展格局中具有重要战略地位。“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确将西部陆海新通道作为面向服务国家重大战略的重大工程之一。

西部陆海新通道建设成效显著，为西部地区经济社会发展和开发开放提供重要支撑，已成为带动西部地区经济社会发展的重要引擎。在西部陆海新通道建设进程中，海陆联通的港口与通道不断完善，物流服务水平 and 运行效率明显提升，双向互济的经贸联动格局逐步形成。



推动沿线政策对接和机制合作。截至目前，中国已同170多个国家和国际组织，签署200余份共建“一带一路”合作文件。推动落实世界贸易组织《贸易便利化协定》，不断完善自贸区网络。《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成功签署。中国与13个沿线国家签署了自贸协定，与56个沿线国家签署了双边投资协定，与欧亚经济联盟签署了经贸合作协定。

坚持传统市场与新兴市场并重。共建“一带一路”加快推进面向新兴市场和发展中国家的开放。2013—2020年，中国与东盟的贸易占中国外贸的比例从10.7%提高到14.7%，2020年东盟跃升为中国第一大贸易伙伴；与中东欧的贸易占比从1.3%提高到2.2%，与拉丁美洲的贸易占比从6.3%提高到6.8%（图12.4）。8年来，中国对非洲投资累计约270亿美元，促进了非洲工业化发展。

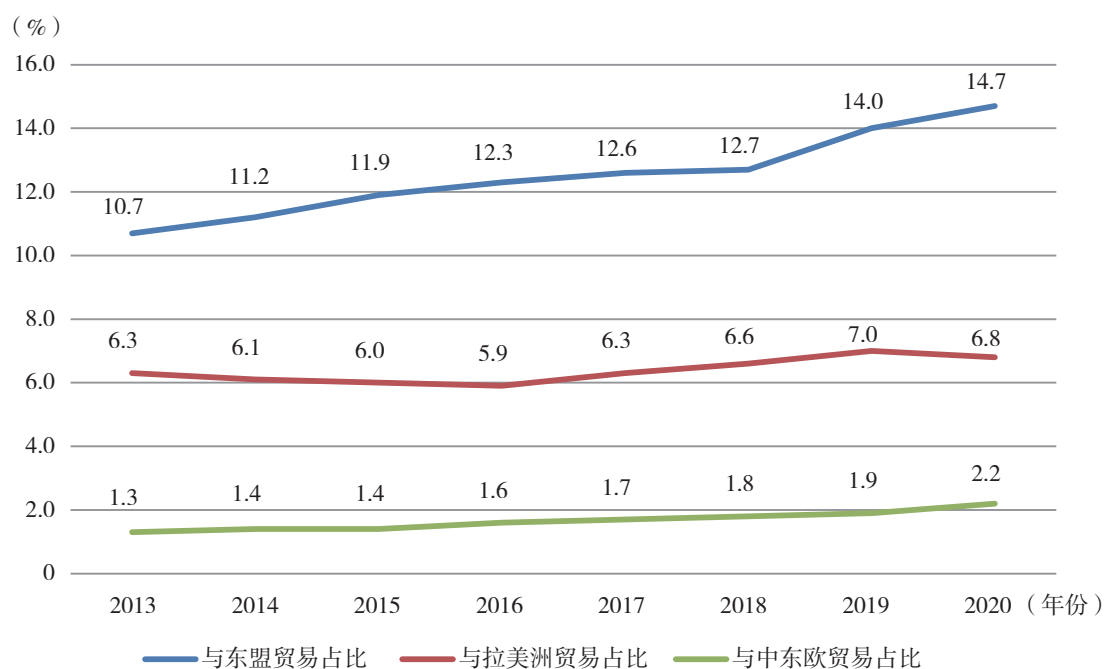


图12.4 中国与新兴市场贸易占中国外贸比重

资料来源：中国商务部、国家统计局。

#### （四）高质量发展的“合作版”

“一带一路”沿线国家资源禀赋各异，经济互补性强。共建“一带一路”践行开放、绿色、廉洁理念，注重提升相关国家自主发展能力，着力实现可持续发展。

**促进了市场融合。**中国与“一带一路”沿线国家互相开放市场，促进了商贸往来，为各参与方带来更大市场和机遇。中国生产的机电产品、食品、服装等漂洋过海“走出去”，白俄罗斯牛奶、哈萨克斯坦小麦、智利车厘子等农产品也摆上了中国百姓的餐桌。

**加深了项目合作。**共建“一带一路”让“一带一路”沿线国家的经济发展需求与中国的优势产业结合，有力推动了当地工业化、城镇化、现代化。中企投资的哈萨克斯坦克孜勒奥尔达州特种水泥厂，填补了哈萨克斯坦水泥产业空白。中国企业在几内亚承建的卡雷塔水电站，将西非“水塔”变成“电塔”。肯尼亚蒙内铁路的开通，带动当地相关产业发展，为经济增长注入动力。

### 专栏 12-5 书写肯尼亚未来的蒙内铁路

蒙内铁路是肯尼亚实现2030年国家发展愿景的旗舰工程，是独立以来建设的第一条铁路，是非洲大陆标准最高、质量最好、性价比最佳的铁路之一，被肯尼亚人誉为“世纪铁路”。蒙内铁路连接肯尼亚首都内罗毕与东非第一大港蒙巴萨，全长480公里，全程通车最快4.5小时。在此之前，连接两个重要城市的铁路交通，是一条一百年前由英国修建的老铁路，最高时速仅30公里。

开通以来，蒙内铁路为肯尼亚经济社会发展带来巨大改变，两地运输时间缩短4小时，物流成本降低40%，创造4.6万个就业岗位，培训当地员工超过4.5万人次，推动肯尼亚经济增长1.5%。同时，蒙内铁路以高标准的环保要求施工，建造14条大型野生动物穿越通道，实现了铁路与野生动物的和谐共处。

**带动了技术创新。**中国与沿线国家在数字基础设施、移动支付和跨境电商等领域的交流合作不断深化。巴基斯坦—东非海底光缆，为非洲和中亚地区构建数字经济高速公路。北斗卫星导航应用产品，为相关国家提供精准、全方位的时空信息服务。一批中国互联网企业在东南亚等地拓展合作，助力当地提升

电子商务水平。

推动了可持续发展。中国企业参与的巴基斯坦萨察尔风电等多个清洁能源项目，为当地绿色低碳发展做出积极贡献。中国企业在“一带一路”沿线国家强化人才培养，注重生态环保，积极履行社会责任，开展一系列捐资助学、架桥修路、改善医疗等活动，项目走到哪儿，公益就做到哪儿。

### 专栏 12-6 中国、意大利、巴西三方合作提供可持续清洁能源

中国企业与意大利国家电力公司创新开展三方合作，融合中国企业的优势产能和意大利企业的先进经验，汇聚中欧金融机构的优势，“联合开发，利益共享，风险共担”，为巴西提供高性价比的新能源解决方案，实现多方共赢。

2016年1月，中国金融机构与意大利国家电力公司签署三方合作框架协议，为意大利国家电力公司及其下属绿色能源公司提供10亿美元的融资保险额度，支持其采用中国设备或承包商在拉美开展项目。

截至2018年年底，中国企业已为意大利国家电力公司下属绿色能源公司在巴西的一系列可再生能源项目融资3.3亿美元，部分项目已并网发电，为巴西居民带来了持续的清洁能源。

### 专栏 12-7 杜尚别的冬天不再冷

塔吉克斯坦水力资源丰富，但水力发电能力不足。因为一到河川冻结的枯水期，许多小型水电站只能处于停工状态。由中企承建的杜尚别2号热电厂项目，满足了塔吉克斯坦首都杜尚别地区60%的电力需求，为当地70多万居民冬季供暖，从此，杜尚别与寒冷、缺电的冬季挥手告别。

项目系统设计采用了先进的工艺标准与环保技术，确保了工业排气超净排放，20万吨全封闭式煤场降低了环境污染，等离子点火技术的使用真正做到了“零油耗”。

2号热电厂为塔吉克斯坦火电工业发展培养了大批人才。项目建设和运行期间，150名塔吉克斯坦技术人员到中国培训，提升了技能水平；300名塔吉克斯坦运行人员在中方专家指导下，掌握了专业知识，并能够独立操作电站运行设备。

### 三 推进共建“一带一路”行稳致远

“涓涓细流汇成大海，点点星光点亮银河”。展望未来，共建“一带一路”将秉持共商、共建、共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，沿着高质量发展方向不断前进。

#### （一）政策沟通“走实”

在相互尊重、平等相待的基础上，充分照顾各方利益和关切，加强战略对接，深化优势互补，坚持在开放中分享机会和利益，实现互利共赢。加强政策协调，完善合作机制，签署更多务实合作协议和行动计划，放大“一加一大于二”的开放合作效果。

#### （二）设施联通“走宽”

下大力气发展全球互联互通，完善以经济走廊为引领，以大通道和信息高速公路为骨架的互联互通网络，将高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及的目标融入基础设施项目的方方面面，形成更多可视性成果。提升陆海新通道效应，推进中欧班列有序发展，加快“数字丝绸之路”建设。

#### （三）贸易畅通“走深”

促进贸易和投资自由化便利化，维护多边贸易体制，旗帜鲜明反对保护主义，与有意愿的相关国家共建高标准自贸区，推动建设开放型世界经济。推动境外经贸合作区和重大项目建设，加强第三方合作，实现多方共赢，扩

大利益汇合点。

#### **（四）资金融通“走稳”**

更好发挥亚投行、丝路基金等作用，引导鼓励多边和各国金融机构参与共建“一带一路”投融资。推广政府和社会资本合作，建设多元化融资体系和多层次资本市场，建立稳定、可持续、风险可控的金融服务体系。支持绿色丝绸之路建设，共同保护好地球家园。

#### **（五）民心相通“走近”**

深入开展教育、科学、文化、体育、旅游、卫生等领域合作，加强政党、议会以及智库、媒体等往来，创新交流方式，拓展对话渠道，积极架设不同文明互学互鉴的桥梁。

“凡益之道，与时偕行”。各国利益日益交融、命运更加休戚与共是大势所趋，不断创造更加美好的生活是各国人民的共同期待。随着时间推移，共建“一带一路”将进一步展现出强大生命力和创造力，为建设开放型世界经济、构建人类命运共同体作出更大贡献。